



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Кула
Општинска управа
Одељење за инспекцијске послове
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА
Број: 014-354-45/2017.
10. 01. 2018. године
К у л а

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2017. ГОДИНУ

Инспекцијски надзор вршен је применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области. Овај извештај о раду грађевинске инспекције у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола на подручју општине Кула за 2017. годину, донет је на основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. Гласник РС " бр. 36/15).

ЦИЉЕВИ

Општи циљ рада грађевинске инспекције је смањење броја нелегалних објеката и успостављање контроле над применом одредби Закона о планирању и изградњи и других прописа, као и испуњености услова извођача радова, као и поштовање стандарда и норматива у грађевинарству;

СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ

Инспекцијски надзори и службене контроле су спровођене употребом расположивих људских (1 грађевински инспектор) и материјалних ресурса (делимична опрема прописана Правилником о легитимацији и опреми грађевинског инспектора) у складу са прописаним законским актима који су основ за поступање грађевинске инспекције. Приликом инспекцијског надзора и службених контрола, грађевински инспектор је дужан да се придржава релевантних процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ

Приликом инспекцијског рада водило се рачуна о заштити јавног интереса, безбедности објеката, отклањању опасности по живот и здравље људи као и обавезном поступању грађевинских инспектора прописаним Законом о планирању и изградњи.

Годишњи план инспекцијске контроле зависио је и од броја издатих грађевинских дозвола и пријава радова, пријава о завршетку израде темеља, пријава завршетка објеката у конструктивном смислу, динамиком извођења радова, обезбеђеним финансијским средствима, евентуалним елементарним непогодама, тако да није било могуће упаред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

Такође годишњи план зависио је и од броја поднетих разних пријава од стране странака (систем 48 часова, пријаве бесправне изградње, пријаве дотрајалих објеката и др.)

ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Правни основ за поступање Грађевинске инспекције је :

- Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 21/2012-одлука УС, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 54/2013 решење УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014 и 145/2014)
- Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС", бр. 96/2015)
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", 36/2015)
- Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“ бр. 18/2016.)
- Правилник о садржини и начину издавања грађевинске дозволе ("Службени гласник РС", број 93/11 и 103/13);
- Правилник о изгледу, садржини и месту постављања градилишне табле ("Службени гласник РС", број 22/15),
- Правилник о садржини и начину вођења стручног надзора ("Службени гласник РС", број 22/15),
- Правилник о класификацији објеката ("Службени гласник РС", број 22/15);
- Правилник о објектима на које се не примењују поједине одредбе Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", број 85/15);
- Правилник о садржини, начину и поступку израде и начин вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката ("Службени гласник РС", број 23/15, 77/15 и 58/16);
- Други закони и подзаконска акта по којима поступа грађевинска инспекција

Вршење инспекцијског надзора односно рад грађевинске инспекције зависио је од много фактора, број издатих грађевинских дозвола и пријава радова, пријава о завршетку израде темеља, пријава завршетка објекта у конструктивном смислу, динамиком извођења радова, евентуалним елементарним непогодама, тако да се не могу упред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор. Немогућност планирања инспекцијског надзора је због разних пријава од стране странака (систем 48 часова, пријаве бесправне изградње, пријаве дотрајалих објекта и др.)

Месечни план инспекцијског надзора вршио се на основу разних приспелих захтева странака, затим дописа Одељења за издавање грађевинских дозвола, контроле темеља, контроле завршетка изградње објекта у конструктивном смислу, као и контроле извођење радова на терену.

Грађевинска инспекција је обављала следеће послове :

- вршила инспекцијски надзор над изградњом објекта за које одобрење за изградњу издаје општина;
- контролисала градњу по издатој грађевинској дозволи - по пријави темеља;
- контролисала градњу по издатој грађевинској дозволи - по завршетку изградње објекта у конструктивном смислу;
- контролисала да ли предузеће, друго правно лице, предузетник који гради објекат, лице које врши стручни надзор, односно лица која обављају поједине послове на пројектовању или грађењу објекта испуњавају прописане услове;
- контролисала да ли је за објекат који се гради, односно за извођење радова издата грађевинска дозвола и поднета пријава о почетку радова;
- контролисала да ли је градилиште обележено на прописан начин;
- вршила надзор да ли се објекат гради према техничкој документацији на основу које је издата грађевинска дозвола, односно техничкој документацији на основу које је издато решење о пријави радова из чл. 145 Закона о планирању и изградњи;
- контролисала да ли извршени радови, материјал, опрема и инсталација који се уграђују одговарају прописаним стандардима, тех. нормативима и норма квалитета;
- проверавла да ли је извођач радова предузео мере за безбедност објекта, суседних објекта, саобраћаја, околине и заштиту животне средине;
- контролисала да ли на објекту који се гради или је изграђен постоје недостаци који угрожавају безбедност његовог коришћења и околине;
- подносила прекршајне пријаве, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве против физичких и правних лица која изградњу објекта не врше у складу са позитивним законским прописима;
- проверавала да ли извођач радова води грађевински дневник и књигу инспекције на прописан начин;
- проверавала да ли се у току грађења и коришћења објекта врше прописана осматрања и одржавање објекта;
- проверавала да ли је за објекат који се користи издата употребна дозвола;
- вршила инспекцијски надзор по пријавама грађана;
- редовно пратила промене законских прописа
- координација рада са осталим инспекцијама, праћење рока и извршења истог и друге техничке припреме

Превентивно деловање.

Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и заштита јавног интереса, (бесправна градња, сигурност и заштита животне средине, сигурност коришћења објеката и др.) и вероватноће њеног настанка, а огледа се правовременим информисањем јавности кроз објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимање превентивних инспекцијских надзора.

Грађевинска инспекција је приликом инспекцијских надзора користила и попуњавала контролне листе. Инспекцијски надзори су обављани у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора.

У току 2017. године, грађевинска инспекција је, у складу са Законом о озакоњењу објеката, вршила попис незаконито изграђених објеката (пописне комисије). На основу пописних листова Комисије за попис незаконито изграђених објеката, и увидом у сателитски снимак, грађевинска инспекција доноси решења којима се власницима наређује уклањање незаконито изграђених објеката. Ово решење о уклањању незаконито изграђених објеката се не извршава док се не спроведе поступак озакоњења.

Планирано

Законом о озакоњењу објеката планирано да се изврши попис свих незаконито изграђених објеката у 2017. програм и план су донети, зоне и динамика планирани су месечно. План који је предвиђао да се изврши попис свих бесправно изграђених објеката на територији општине Кула, је остварен 95 %. Што се тиче донетих Решења о уклањању објеката, везано за озакоњење је такође приведен крају.

Остварено

Укупан број предмета за 2017. годину износио је 4679, од тога :

1. - 4339 број решења о рушењу у поступку озакоњења бесправно саграђених објеката (по пописним листовима).
2. - 23. предмета је контрола темеља објеката који се граде на основу грађевинских дозвола, а контрола је вршена по обавештењу надлежног органа
3. - 20. предмета је контрола објеката завршених у конструктивном смислу на основу грађевинских дозвола, вршене су по обавештењу надлежног органа.
4. - 21. предмет односио се на представке грађана, везано за дотрајалост објеката који представљају непосредну опасност, пријаве бесправне градње и друге пријаве.
5. -У поступку озакоњења донето је 280 решења о рушењу у поступку озакоњења, то су предмети по захтевима странака, где је сваки објекат од стране инспекције на лицу места контролисан.
6. -Бесправна градња је уочена на 2 градилишта, донета су 2 решења о обустави радова и уклањању.
7. -Велики број контрола је извршен по захтеву странака у “ систему 48 „ (телефонске пријаве грађана).

НАПОМЕНА : Сваки појединачни предмет, односно захтев морао се контролисати на лицу места, тако да је извршено преко 350 разних контрола у току 2017.године.

ПРОЦЕНА РИЗИКА :

Процена ризика у току инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2017. годину, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, на основу контроле и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација, као и на основу обрађених контролних листа. Обзиром да се процена ризика односи на градилишта, односно на изградњу објеката, није се могла класификовати територијално, нити према унапред одређеним субјектима, односно инвеститорима изградње. Део који се може дефинисати је код фирми, тј.предузећа које су извођачи радова.

Критичан ризик	<ul style="list-style-type: none"> - Изградња објеката без грађевинске дозволе - Грађење објеката супротно издатој грађевинској дозволи.
Висок ризик	<ul style="list-style-type: none"> - Нису предузете мере за безбедност радника и околине, суседних објеката и заштита животне средине
Средњи ризик	<ul style="list-style-type: none"> - Извршени радови и материјал не одговарају прописима и стандардима квалитета - Градилиште није обележено - Не води се грађевински дневник, књига инспекције - Није пријављен завршетак темеља објекта - Објекти се користе без употребне дозволе - Нису ангажовани стручни надзори
Низак ризик	<ul style="list-style-type: none"> - Објекат користи супротно издатој употребној дозволи - Рушење објеката без одобрења - Осматрање и одржавање објеката
Незнатан ризик	<ul style="list-style-type: none"> - Радови на инвестиционом одржавању - Радови за које се не издаје грађевинска дозвола

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР
Миладин Пикула