



На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору, Одељење за инспекцијске послове Општинске управе Кула доноси

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2017. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛСТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКО-КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ

Надлежност одсека за инспекцијско-комуналне послове

Одсек комуналне инспекције у саставу Одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Кула обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања комуналних објеката и успостављања комуналног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, одржавање заједничких и посебних делова зграда које се састоје од најмање три стана, заштите пољопривредног земљишта од пољске штете и друго.

Поред инспекцијског надзора, Одсек комуналне инспекције у 2017. години континуирано је радио на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада комуналне инспекције са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области. Комунална инспекција у складу са планом рада редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених у одсеку комуналне инспекције је 3 инспектора. Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији насељених места општине Кула и располаже са једним службеним возилом (два дана недељно). За потребе рада комуналних инспектора обезбеђено је укупно 3 рачунара, 3 штампача, 1 копир/скенер и 3 дигитална фотоапарата.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2017. године отворено је укупно 304 предмета по службеној дужности, по пријавама Стар Мастер доо Кула-Пољочуварска служба, пријавама јавних

комуналних предузећа, месних заједница, по пријавама правних и физичких лица који су се овој инспекцији обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом (систем 48 сати).

Највећи број пријава односио се на одржавање комуналних објеката, причињавање пољске штете, одржавање унутрашњих (кућних) водоводних и канализационих прикључака, контролу пијачне и ванпијачне продаје и продају дувана и дуванских производа ван продајних објеката, контролу радног времена од стране угоститељских и других објеката, заузимање јавних површина и остало. У циљу постизања законитости и поштовања комуналног реда инспектори су налагали мере и активности и то највише из области ванпијачне продаје, одржавања унутрашњег система водовода и канализације и одржавања комуналних објеката. Такође, у циљу законитости поступања и пословања, заштите јавног интереса и јавних прихода извршен је теренски попис спортских кладионица на територији општине како би се сачиниле неопходне евиденције и донела неопходна решења о плаћању комуналне таксе на истицање пословног имена.

Табела 1.

НОВООТВОРЕНИ ПРЕДМЕТИ ПО ОБЛАСТИМА У 2017Г.	
ОБЛАСТИ ГРУПИСАНЕ ОПШТИНСКИМ ОДЛУКАМА	ЗАПИСНИЦИ, НАЛОЖЕНЕ МЕРЕ, ПРЕКРШАЈНИ НАЛОЗИ, СЛУЖБЕНЕ БЕЛЕШКЕ, ДИГИТАЛНИ ЗАПИСИ СА ТЕРЕНА, ОБАВЕШТЕЊА, ДОПИСИ И ОСТАЛО
ВОДОСНАБДЕВАЊЕ	СЛ.БЕЛЕШКА,ЗАПИСНИК,ПРЕК.НАЛОГ.....6
ОДВОЂЕЊЕ ОТПАДНИХ И АТМОСФЕРСКИХ ВОДА	СЛ.БЕЛЕШКА,ЗАПИСНИК СА НАЛОГОМ МЕРА.....18
ПИЈАЧНА И ВАНПИЈАЧНА ПРОДАЈА	ЗАПИСНИК СА НАЛОГОМ МЕРА,ДИГИТАЛ.ЗАПИСИ.....48
ОДРЖ.ЧИСТОЋЕ НА ПОВРШИНАМА ЈАВНЕ НАМЕНЕ	ЗАПИСНИК СА НАЛОГ.МЕРА,ПРЕК.НАЛОГ.....15
ЗАШТИТА КОМУНАЛНИХ ОБЈЕКТА	СЛ,БЕЛЕШКА,ДИГИТ.ЗАПИС,ПРЕК.НАЛОГ.....17
ЗАШТИТА ПОЉОПРИВРЕДНОГ.ЗЕМЉ. ОД ПОЉСКЕ ШТЕТЕ	ПРЕКРШАЈНИ НАЛОЗИ, ДОПУНА ЗАХТЕВА.....99
КОНТРОЛА РАДНОГ ВРЕМЕНА УГОСТ.И ДРУГИХ ОБЈЕКТА	РЕШЕЊА О ПРОДУЖ.РАД.ВРЕМЕНА.....14
ПРИВР.ЗАУЗЕЋЕ ПОВР. ЈАВНЕ НАМЕНЕ	ЗАПИСНИК ,ДИГИТАЛНИ ЗАПИС.....15
ОДРЖ.УНУТРАШЊЕ ИНСТАЛАЦИОНЕ МРЕЖЕ	ЗАПИСНИК СА НАЛОГОМ МЕРА, ДИГИТАЛНИ ЗАПИС.....19
ПРОДАЈА ВАН ПРОДАЈНИХ ОБЈЕКТА	У КООРДИНАЦИЈИ СА РЕП.ТРЖИШНОМ ИНСПЕКЦИЈОМ.....10
ОСТАЛО	ОБАВЕШТЕЊА, ДОПИСИ, ОДГОВОРИ, ИЗЈАШЊЕЊА.....43
УКУПНО	304

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, комунална инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2018. годину, објавила контролне листе и прописе по којима поступа комунална инспекција.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и

редовност у испуњавању обавеза, комунална инспекција је у току 2017. године на порталу [Општина Кула – Званична интернет презентација kula.rs](http://Opština Kula – Званична интернет презентација kula.rs) објавила контролне листе, прописе по којима поступа. Преко [Система 48](#) се могу пријавити комунални проблеми из свих насељених места.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући нарочито у погледу уређења и одржавања јавних површина (јавна хигијена и комунална зоохигијена), али да су највећа одступања када је у питању водоснабдевање насељеног места Липар, заузеће јавних површина за потребе постављања привремених монтажних објеката, ванпијачна продаја и у појединачним ситуацијама одржавање унутрашњих инсталација у стамбено-пословним зградама. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у 2018 години како би се извршила неопходна уподобљавања.

Новим Законом о становању и одржавању зграда и новим одредбама Одлуке о кућном реду биће решени појединачни проблеми који се односе на управљање, одржавање и коришћење заједничких и посебних делова у зградама колективног становања.

Већи број неправилности је констатован од стране Пољочуварске службе која је сачињавала записнике о пољској штети и заједно са фотографским записима достављала пријаве овој инспекцији ради покретања поступка издавања прекршајних налога.

Такође, постоје одступања када се ради о привременим покретним објектима–раскладним витринама и конзерваторима за сладолед који се постављају у броју већем од прописаног или на местима на којима се често омета кретање пешака што ће такође бити предмет појачаног инспекцијског надзора у 2018 години. Одступања постоје и код објеката за оглашавање јер је одређен број надазираних субјеката исте постављао без одобрења или супротно забранама, на јавним површинама.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима..

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду приликом контроле радног времена је констатован бесправан рад нерегистрованог угоститељског објекта о чему је сачињена службена белешка и обавештена Тиристичка инспекција односно Пореска управа.

Такође је констатован одређен број продаваца који продају и излажу сезонске прехранбене производе и другу врсту производа на импровизованим тезгама у близини пијачног простора и на јавним површинама чиме је нарушен комунални ред. У циљу одржавања комуналног реда организована је перманентна контрола пијачне и ванпијачне продаје у свим насељеним местима општине Кула, а нарочито у близини пијачних простора у Сивцу, Црвенки и Кули.

Како је продаја ван продајних објеката предмет контроле и надзора више инспекција организоване су и заједничке акције са Републичком тржишном инспекцијом кроз Акциони план контроле продаје дувана и производа од дувана ван продајних објеката и на пијацама на територији општине Кула.

Табела 2.

НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИ И ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ	
КОНТРОЛА РАДНОГ ВРЕМЕНА УГОСТ.ОБЈЕКАТ У КУЛИ УЛ. М.ТИТА БР.246	СЛ.БЕЛЕШКА И ОБАВЕШТЕЊЕ: ТУРИСТ. ИНСПЕКЦИЈА.....2 СЛ.БЕЛЕШКА И ОБАВЕШТЕЊЕ: ПОРЕСКА УПРАВ.....2
ПИЈАЧНА И ВАНПИЈАЧНА ПРОДАЈА	НАЛОГ МЕРА: ЈАВНА КОМУНАЛНА ПРЕДУЗЕЋА.....3 НАЛОГ МЕРА: ФИЗИЧКА ЛИЦА.....15
УКУПНО	22

4, Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2017. години извршен је редован инспекцијски надзор одржавања и уређења јавних површина (јавна хигијена), одржавање комуналних објеката од стране јавних предузећа, постављање привремених мањих монтажних објеката као и продаја пољопривредних и других производа ван пијачних простора (ванпијачна продаја) и ван продајних објеката у сарадњи са тржишном инспекцијом како би нелегални продавци уклонили ствари и робу са површина јавне намене и прекинули са недозвољеном продајом.

У току извештајне године извршен је већи број ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана.

Табела 3.

РЕДОВАН И ВАНРЕДАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	
РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	ПИЈАЧНА И ВАН.ПИЈАЧ.ПРОДАЈА, ОДРЖАВАЊЕ ПОВШИНА ЈАВНЕ НАМЕНЕ, ПРОДАЈА ВАН ПРОДАЈНИХ ОБЈЕКАТА, КОНТРОЛА РАДНОГ ВРЕМЕНА.....98
ВАНРЕДАН ИНС.НАДЗОР	ОДРЖАВАЊЕ УНУТРАШЊЕ ИНСТАЛАЦИОНЕ МРЕЖЕ, ОДВОЂЕЊЕ ОТПАД И АТМОСФ.ВОДА, ПРИВ.ЗАУЗЕЋЕ ПОВ.ЈАВНЕ НАМЕНЕ.....52
УКУПНО	150

5. Координација инспекцијског надзора

Како би се постигла правилна и ефикасна примена Закона о инспекцијском надзору остварена је сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора у делу изворних надлежности јединице локалне самоуправе. Такође са циљем успостављања комуналног реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката, на иницијативу Западнобачког управног округа у Сомбору организована је заједничка координирана акција са Републичком тржишном инспекцијом.

На чишћењу јавних површина ангажовани су ЈКП „Комуналац“, ЈКП „Водовод“, ЈКП „Радник“, ЈКП „Руском“ као и ЈКП „Комуналац“ у обављању поверених послова комуналне зоохигијене на територији целе општине, а послови заштите пољопривредног земљишта од пољске штете су поверени Стар Мастер доо Кула.

У циљу постизања ефикасније сарадње и координације инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

6. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. С обзиром на новопренете надлежности кроз поверене послове (Закон о трговини, Закон о туризму и Закон о становању и одржавању зграда) што ће свакако резултирати са повећањем броја пријава неопходно је унапредити рад инспекције пре свега набавком преносивих рачунара (лаптоп рачунари), опремањем инспектора службеним оделима и свакодневном употребом службеног возила. Ово и из разлога јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака. Повећаће се и број пријава које се односе на поштовање кућног реда, нарочито када је у питању бука у стану у прописано време одмора и у ноћним сатима што ће захтевати додатно анагажовање у поподневним сатима и ноћни рад.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

8. Законитост управних аката

Комунални инспектори општинске управе општине Кула врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору , Закона о сахрањивању и гробљима, Закона о трговини, Закона о туризму, а од 2017 и Закона о становању и одржавању зграда.

О извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица издавао Прекршајне налоге.

Табела 4.

ИЗДАТИ ПРЕКРШАЈНИ НАЛОЗИ	
ИСПОРУКА ВОДЕ ЗА ПИЋЕ И ОДРЖАВАЊЕ ЈАВНОГ ВОДОВОДА /ЗАМЕНА ВОДОМЕРА И БЕСП.ПРИКЉУЧЦИ/	8
ПОВРШИНЕ ЈАВНЕ НАМЕНЕ	3
ЗАШТИТА ПОЉ.ЗЕМЉИШТА ОД ПОЉСКЕ ШТЕТЕ	88
УКУПНО	99

Табела 5

ИЗНОСИ НОВЧАНИХ КАЗНИ У 2017Г. ПО ОСНОВУ ИЗДАТИХ ПРЕКРШАЈНИХ НАЛОГА	
УПЛАЋЕНЕ НОВЧ.КАЗНЕ У РОКУ ОД 8 ДАНА (УМАЊЕЊЕ 50% ПО ЗАКОНУ О ПРЕКРШАЈИМА)	306.250 РСД
ИЗРЕЧЕНЕ НОВЧ.КАЗНЕ ПРЕК. НАЛОЗИМА КОЈЕ НИСУ УПЛАЋЕНЕ У РОКУ ОД 15 ДАНА /СУДСКО ИЗВРШЕЊЕ/	326.000 РСД
ИЗРЕЧЕНЕ НОВЧ.КАЗНЕ ПРЕК.НАЛОЗИМА ЗА КОЈЕ СУ ПОДНЕТИ ЗАХТЕВИ ЗА СУДСКО ОДЛУЧИВАЊЕ /ЖАЛБЕНИ ПОСТ./	804.000 РСД
УКУПНО	1.436.250 РСД

9. Притужбе на рад инспекције

У 2017. години није било поднетих притужби на рад комуналних инспектора.

10. Обука запослених

У претходном периоду запослени на пословима инспекцијског надзора успешно су завршили вишенедељну е-обуку „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“ у организацији СКГО и Министарства државне управе и локалне самоуправе која је запосленима пружила кључна знања и информације о примени Закона о инспекцијском надзору .

11. Информациони систем

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности. Уједно врше евиденцију предмета кроз интерни електронски информациони систем Мега и референтске књиге.

12. Извршни поступак

У току 2017. године извршено је уклањање 3 привремено постављена монтажна објекта-киоск

13. Остало

Комунални инспектори (изузев шефа одсека) су током 2017 године били ангажовани на попису бесправно саграђених објеката као чланови Пописне комисије, при чему је укупно пописано 1205 објеката, а пописне листе са извештајем и другом документацијом инспектори су доставили на даљу обраду.

НАПОМЕНА:

На основу анализе годишњег извештаја о раду одељења за инспекцијске послове за 2017 годину, **Комисија за координацију инспекцијског надзора општине Кула** иницираће мере за унапређење инспекцијског надзора и проценити степен остварености годишњег плана.

ИЗВЕШТАЈ САСТАВИЛИ	ГЕЛЕВАЈЧУК СТЕФАН	ОСТОЈИЋ СОФИЈА	ИВАНИЋ БРАТИСЛАВ
--------------------	-------------------	----------------	------------------
