



На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору, Одељење за инспекцијске послове Општинске управе Кула доноси

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2016. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКО-КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ

Надлежност одсека за инспекцијско-комуналне послове

Одсек комуналне инспекције у саставу Одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Кула обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, јавних прихода и друго.

Поред инспекцијског надзора, одсек комуналне инспекције у 2016. години континуирано је радио на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада комуналне инспекције са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области. Комунална инспекција у складу са планом рада редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених у одсеку комуналне инспекције је 3 инспектора. Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији насељених места општине Кула и располаже са једним службеним возилом (два дана недељно). За потребе рада комуналних инспектора обезбеђено је укупно 3 рачунара, 3 штампача, 1 копиер и 3 дигитална фотоапарата.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2016. године отворено је укупно 429 предмета по службеној дужности и по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом (систем 48 сати).

Највећи број пријава односио се на одржавање комуналних објеката, одржавање унутрашњих (кућних) водоводних и канализационих прикључака, непридржавање обавезе прикључења објеката на систем јавне канализационе мреже, ванпијачну продају, непоштовање радног времена од стране угоститељских објеката, и сл. У циљу постизања законитости и безбедности инспектори су донели **75 решења** и то највише из области одржавања унутрашњег система водовода и канализације и одржавања комуналних објеката.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, комунална инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2016. годину, објавила контролне листе и прописе по којима поступа комунална инспекција.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, комунална инспекција је у току 2016. године на порталу [Општина Кула – Званична интернет презентација kula.rs](http://kula.rs) објавила контролне листе, прописе по којима поступа. Преко [Система 48](#) се могу пријавити комунални проблеми из свих насељених места. Такође, у циљу законитости поступања и пословања, заштите јавног интереса и јавних прихода извршен је теренски попис спортских кладионица и бензинских пумпи на територији општине како би се сачиниле неопходне евиденције и донела неопходна решења о плаћању комуналне таксе на истицање пословног имена.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући нарочито у погледу уређења и одржавања јавних површина (јавна хигијена и комунална зоохигијена), али да су највећа одступања када је у питању прикључивање стамбенопословних објеката на систем јавне канализације, заузеће јавних површина за потребе постављања привремених монтажних објеката, ванпијачна продаја и у појединим ситуацијама непридржавање радног времена угоститељских објеката. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у 2017 години како би се извршила неопходна уподобљавања.

Новим Законом о становању и одржавању зграда и новим одредбама Одлуке о кућном реду биће решени појединачни проблеми који се односе на управљање, одржавање и коришћење заједничких и посебних делова у зградама колективног становања.

Такође, постоје одступања када се ради о привременим покретним објектима–расхладним витринама и конзерваторима за сладолед који се постављају у броју већем од прописаног или на местима на којима се често омета кретање пешака што ће такође бити предмет појачаног инспекцијског надзора у следећој години. Одступања постоје и код објеката за оглашавање јер је велики број надазираних субјеката иста поставила без одобрења или супротно забранама, на јавним површинама, а за сопствена потребе.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима..

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатован је одређен број продаваца који продају и излажу сезонске прехранбене производе и другу врсту производа на импровизованим тезгама у близини пијачног простора и на јавним површинама чиме је значајно нарушен комунални ред . У циљу одржавања комуналног реда организована је перманентна контрола пијачне и ванпијачне продаје у свим насељеним местима општине Кула, а нарочито у близини пијачних простора у Сивцу, Црвенки и Кули.

Како је продаја ван продајних објеката предмет контроле и надзора више инспекција организоване су и заједничке акције са Републичком тржишном инспекцијом кроз Аквиони план контроле продаје дувана и производа од дувана ван продајних објеката и на пијацама на територији општине Кула.

4, Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2016. години извршен је редован инспекцијски надзор одржавања и уређења јавних површина (јавна хигијена), одржавање комуналних објеката од стране јавних предузећа , обављање послова комуналне зоохигијене, постављање привремених мањих монтажних објеката као и продаја пољопривредних и других производа ван пијачних простора (ванпијачна продаја) и ван продајних објеката у сарадњи са тржишном инспекцијом како би нелегални продавци уклонили ствари и робу са површина јавне намене и прекинули са недозвољеном продајом. У овом периоду нису вршени надзори у свим предвиђеним областима инспекцијског надзора јер се од 30.04.2016. године почело са применом новог Закона о инспекцијском надзору што је захтевало уходавање, нова поступања као и упознавање надзираних субјеката са новим законским одредбама, а приоритетан задатак био је усмерен на нерегистроване односно оне привредне субјекте који не послују и не обављају делатност у складу са законом и како би прибавили прописана одобрења надлежних органа за заузеће јавних и других површина.

У току извештајне године извршено је **95 ванредних инспекцијских надзора** иницираних представкама грађана што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана.

5. Координација инспекцијског надзора

Како би се постигла правилна и ефикасна примена Закона о инспекцијском надзору остварена је сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора у делу изворних надлежности јединице локалне самоуправе. Такође са циљем успостављања комуналног реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката, на иницијативу Западнобачког управног округа у Сомбору организована је заједничка координирана акција са Републичком тржишном инспекцијом.

На чишћењу јавних површина ангажовани су ЈКП „Комуналац“, ЈКП „Водовод“, ЈКП „Радник“, ЈКП „Руском“ као и ЈКП „Комуналац“ у обављању поверених послова комуналне зоохигијене на територији целе општине.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

6. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. С обзиром на новопренете надлежности кроз поверене послове (Закон о трговини, Закон о туризму и Закон о становању и одржавању зграда) што ће свакако резултирати са повећањем броја пријава неопходно је унапредити рад инспекције пре свега набавком преносивих рачунара (лаптоп рачунари), опремањем инспектора службеним оделима и свакодневном употребом службеног возила. Ово и из разлога јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака. Повећаће се и број пријава које се односе на поштовање кућног реда, нарочито када је у питању бука у стану у прописано време одмора и у ноћним сатима што ће захтевати додатно анагажовање у поподневним сатима и ноћни рад.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

8. Законитост управних аката

Комунални инспектори општинске управе општине Кула врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о сахрањивању и гробљима, Закона о трговини, Закона о туризму, а од 2017 и Закона о становању и одржавању зграда.

О извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица подносио Захтев за покретање прекршајног поступка. Укупно је поднето **27** Захтева за покретање прекршајног поступка.

У поступку принудног извршења административним путем преко другог лица извршена су **2** Решења којим се налаже уклањање привремених монтажних објеката типа киоск.

9. Притужбе на рад инспекције

У 2016. години није било поднетих притужби на рад комуналних инспектора.

10. Обуке запослених

Током 2016. године Одељење за инспекцијске послове завршило су вишенедељну е-обуку „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“ у организацији СКГО која је запосленима пружио кључна знања и информације о примени Закона о инспекцијском надзору.

11. Информациони систем

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности. Уједно врше евиденцију предмета кроз интерни електронски информациони систем Мега и референтске књиге.

12. Извршни поступак

У току 2016. године спроведена су **2** административна извршења преко другог лица.

13. Прекршајни поступци

У 2016. години поднето је **27** захтева за покретање прекршајних поступака везано за : одржавање унутрашњих прикључака (водомери и шахте), самовољно и неовлашћено прикључење објеката на мрежу јавног водовода, непридржавање прописаног радног времена, одоравање пољских путева приликом обраде пољопривредног земљишта и ванпијачна продаја.

На основу анализе годишњих извештаја о раду Комисија за координацију инспекцијског надзора општине Кула иницираће мере за унапређење инспекцијског надзора и проценити степен остварености годишњег плана.

