



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
Општина Кула  
Општинска управа  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
Број: 014-501-25/2024  
Дана : 26. фебруар 2024. године

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА  
ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ЗА 2023г.**

- Комунална инспекција
- Грађевинска инспекција
- Инспекција заштите животне средине
- Инспекција за путеве и саобраћај
- Просветна инспекција
- Спортска инспекција

Руководилац Одељења  
Леовац Биљана

---

Општина Кула  
Комисија за координацију  
инспекцијског надзора  
Број: 014-501-25/2024  
Дана : 26. фебруара 2024. године



На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору, Одељење за инспекцијске послове Општинске управе Кула доноси

## **ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2023. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛСТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКО-КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ**

### **Надлежност Одсека за инспекцијско-комуналне послове**

Надлежности Комуналне инспекција општинске управе Кула се односе на изворне и поверене послове прописане: Законом о комуналним делатностима (Сл.гл РС бр.88/11,104/16 и 95/18), Законом о сахрањивању и гробљима (Сл. гласник СРС“, бр. 20/77, 24/85 и 6/89 и „Сл. гласник РС“, бр. 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – др. закон и 120/12 - одлука УС), Законом о становању и одржавању зграда (Сл.гласник РСбр.104/16), Законом о трговини (Сл.гл РС бр.52/2019), Законом о угоститељству (Сл. гласник РС“, бр. 17/2019), Законом о оглашавању (Сл. гласник РС“, бр. 6/2016 и 52/2019), као и Законом о заштити становништва од заразних болести („Сл.гласник РС, бр.15/2016, 68/2020 и 136/2020), Уредбом о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 („Сл. гласник РС“, бр. 151/2020, 152/2020, 153/2020, 156/2020, 158/2020, 1/2021, 17/2021, 19/2021, ... 7/2022 “). Контрола послова из изворне надлежности је прописана и општинским одлукама и то: Одлуком о обављању комуналних делатности („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 20/2019, 25/2020 и 11/2023), Одлуком о управљање гробљима, сахрањивању и обав.пог.делатности („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 20/19 ), Одлуком о постављању и уклањању мањих монтажних објеката привременог карактера на јавним површинама и изград.и постављању спом. и сп.обеле („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 20/19), Одлуком о постављању плутајућих објеката –сплавова за обављање угоститељске делатности на водном земљишту канала Врбас-Бездан на територији општине Кула („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 15/11, 7/12 и 6/18), Одлуком о радном времену у угоститељским, малопродајним, занатским и другим објектима на територији општине Кула („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 4/09 и 6/18), Одлука о заштити пољопривредног земљишта, усева и засада, пољских путева и канала од пољске штете („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 13/2017), Одлуком о условима за држање домаћих животиња на територији општине Кула („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 8/2008 и 6/2018) Одлуком о одређивању локација за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 11/10 и 6/18), Одлуком о мерама , начину и условима уништавања коровске биљке амброзије („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 19/06 и 6/18), Одлуком о утврђивању и означавању насељених места, улица и тргова и начина утврђивања кућних бројева и означ.бројева и Одлуком о постављању средстава за оглашавање ... („Сл.лист општине Кула“, бр.14/2019).

Одсек за инспекцијско-комуналне послове у саставу Одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Кула обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем

да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања комуналних објеката и успостављања комуналног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, одржавање заједничких и посебних делова зграда које се састоје од најмање три стана, заштите пољопривредног земљишта од пољске штете, придржавање прописаног радног времена, и друго.

Поред инспекцијског надзора, Одсек за инспекцијско-комуналне послове у 2023. години континуирано је радио на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада комуналне инспекције са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области. Комунална инспекција у складу са планом рада редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

### **Извршиоци и организација**

Укупан број запослених у одсеку комуналне инспекције је 3 инспектора. Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији насељених места општине Кула: Кула, Црвенка, Сивац, Руски Крстур, Крушчић, Липар, Нова Црвенка и располаже са једним службеним возилом ( два дана недељно и по потреби). За потребе рада комуналних инспектора обезбеђено је укупно 3 рачунара, 3 штампача, 1 копиер/скенер и 3 дигитална фотоапарата.

### **Општи показатељи**

У извештајном периоду закључно са **31.12.2023.** године отворено је укупно **311** предмета: у вршењу теренских контрола по Плану инспекцијског надзора за **2023** годину, по захтевима Одељења за утврђивање и наплату изворних прихода општине Кула, по достављеним обавештењима Одељења за урбанизам, комунално стамбене и имовинско правне послове-регистратор за стамбене заједнице, по пријавама пољочуварске служба, пријавама јавних комуналних предузећа и месних заједница, по пријавама правних и физичких лица који су се овој инспекцији обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом (систем 48 сати).

Највећи број предмета односио се на контролу заузећа површине јавне намене, регистрацију стамбених заједница, противправно паркирање, испорука воде за пиће, контролу радног времена угоститељских и других објеката, одржавање чистоће на површинама јавне намене, одвођење отпадних и атмосферских вода, заштита комуналних објеката, контролу пијачне и ванпијачне продаје, чињење пољске штете. У циљу постизања законитости и поштовања прописаних мера и комуналног реда инспектори су издавали прекршајне налоге, налагали мере и предузимали активности и то у случајевима противправног паркирања, заузећа површина јавне намене, одвођење отпадних и атмосферских вода, одржавање чистоће на површинама јавне намене, заштити комуналних објеката и пријављивања бесправног рада угоститељских објеката. Такође, у циљу законитости поступања и пословања, заштите јавног интереса и јавних прихода извршен је

теренски попис летњих башти, киоска, раскладних уређаја и витрина као и спортских кладионица на територији општине за потребе Одељења за утврђивање и наплату изворних прихода општине Кула како би се сачиниле неопходне евиденције и донела решења о плаћању прописаних накнада.

**Табела 1.**

ПОСТАВЉЕНИ РАДНИ ЦИЉЕВИ	
ИЗВОРНИ И ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ	
ПРЕГЛЕД ОБЛАСТИ ПО ОПШТИНСКИМ ОДЛУКАМА	ЗАПИСНИЦИ, НАЛОЖЕНЕ МЕРЕ, ПРЕКРШАЈНИ НАЛОЗИ, СЛУЖБЕНЕ БЕЛЕШКЕ, ДИГИТАЛНИ ЗАПИСИ СА ТЕРЕНА, ОБАВЕШТЕЊА, ДОПИСИ И ОСТАЛО
ВОДОСНАБДЕВАЊЕ	СЛ.БЕЛЕШКА,ЗАПИСНИК,ПРЕК.НАЛОГ.....5
ОДВОЂЕЊЕ ОТПАДНИХ И АТМОСФЕРСКИХ ВОДА	СЛ.БЕЛЕШКА,ЗАПИСНИК СА НАЛОГОМ МЕРА.....17
ПИЈАЧНА И ВАНПИЈАЧНА ПРОДАЈА	ЗАПИСНИК,ДИГИТАЛ.ЗАПИСИ,ПРЕК НАЛОГ.....9
ОДРЖ.ЧИСТОЋЕ НА ПОВРШИНАМА ЈАВНЕ НАМЕНЕ	ЗАПИСНИК СА НАЛОГ.МЕРА,ПРЕК.НАЛОГ.....10
ЗАШТИТА КОМУНАЛНИХ ОБЈЕКТА/ПАРКИРАЊЕ	СЛ,БЕЛЕШКА,ДИГИТ.ЗАПИС,ПРЕК.НАЛОГ.....35
ЗАШТИТА ПОЉОПРИВРЕДНОГ.ЗЕМЉ. ОД ПОЉСКЕ ШТЕТЕ	ПРЕКРШАЈНИ НАЛОЗИ, ДОПУНА ЗАХТЕВА.....15
КОНТРОЛА РАДНОГ ВРЕМЕНА УГОСТ.И ДРУГИХ ОБЈЕКТА	ПРЕК.НАЛОЗИ, ЗАПИСНИК, СЛ.БЕЛЕШКЕ.....7
ПРИВР.ЗАУЗЕЋЕ ПОВР. ЈАВНЕ НАМЕНЕ	ИЗВЕШТАЈИ,ДИГИТАЛНИ ЗАПИС.....141
ОДРЖ.УНУТРАШЊЕ ИНСТАЛАЦИОНЕ МРЕЖЕ	ЗАПИСНИК СА НАЛОГОМ МЕРА, ДИГИТАЛНИ ЗАПИС.....4
СТАМБЕНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ	ЗАПИСНИЦИ, РЕШЕЊА , ПРИЈАВЕ.....15
СПОРТСКЕ КЛАДИОНИЦЕ,БЕНЗИНСКЕ ПУМПЕ	ИЗВЕШТАЈИ ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ УПРАВУ..... 36
ОСТАЛО	ДОПИСИ, ДИГИТАЛНИ ЗАПИСИ, СЛ.БЕЛЕШКЕ.....17
<b>УКУПНО ФОРМИРАНО ПРЕДМЕТА У 2023 ГОД.</b>	<b>311</b>

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, комунална инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2024. годину, објавила контролне листе и прописе по којима поступа комунална инспекција .

### Показатељи делотворности

#### 1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Комунална инспекција је на интернет страници: <https://kula.rs/kontrolne-liste/> објавила контролне листе, прописе по којима поступа. Преко Система 48 сати се могу пријавити комунални проблеми из свих насељених места.

#### 2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног, ванредног и мешовитог инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући нарочито у погледу уређења и одржавања јавних површина (јавна хигијена), али да су највећа одступања када је у питању заузеће јавних површина за потребе противправног паркирање и усклађеност са Уредбом о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности у вези обављања погребне делатности. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у 2024 години како би се извршила неопходна уподобљавања.

Регистрацијом стамбених заједница и именовањем управника у складу са одредбама Закона о становању и одржавању зграда, решавање појединачних проблеми који се односе на одржавање и коришћење заједничких и посебних делова у зградама колективног становања пренето је на управнике стамбених зграда. Током извештајног периода, већи број стамбених зграда је остао без управника из разлога подношења оставки, што је имало за последицу подношење пријава за увођење принудне управе именовањем професионалног управника.

Одређен број неправилности је констатован од стране Пољочуварске службе која је сачињавала записнике о пољској штети и заједно са фотографским записима достављала пријаве овој инспекцији ради покретања поступка издавања прекршајних налога.

Такође, постоје одступања када се ради о билбордима и рекламним ознакама који су постављени у претходном периоду као и привремене монтажне објекте зиданог карактера урађених на основу Плана диспозиције киоска за поједина насељена места у складу са раније важећим прописима, што ће бити предмет појачаног инспекцијског надзора у 2024 години.

На основу контролних листи у поступцима редовног инспекцијског надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према процени ризика за настанак штетних последица. Нижи степен процењеног ризика подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима.

### 3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду приликом контроле радног времена је констатован бесправан рад нерегистрованог угоститељског објекта „Пепе Лопез“ у Кули о чему је сачињена службена белешка и обавештена Туристичка инспекција односно Пореска управа.

Констатован је и одређен број продаваца који продају и излажу сезонске прехранбене производе и другу врсту производа на импровизованим тезгама у близини пијачног простора и на јавним површинама чиме се нарушава комунални ред . У циљу одржавања комуналног реда организована је ванредна контрола пијачне и ванпијачне продаје у насељеним местима општине Кула и том приликом су издата три прекршајна налога: у Кули, у Руском Крстури и у Црвенки.

**Табела 2.**

НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИ И ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ	
ПИЈАЧНА И ВАНПИЈАЧНА ПРОДАЈА	Прекршајни налог издат физичким лицима..... <b>3</b> Записником наложене мере..... <b>3</b>
УКУПНО	<b>6</b>

#### 4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2023. години извршен је редован инспекцијски надзор одржавања и уређења јавних површина (јавна хигијена), одржавање комуналних објеката од стране јавних предузећа, постављање привремених мањих монтажних објеката у координацији Туристичке организације општине Кула као и продаја пољопривредних и других производа ван пијачних простора (ванпијачна продаја) и ван продајних објеката.

У току извештајне године извршен је већи број контрола ванредног инспекцијског надзора противправног паркирања возила и контрола иницираних представкама грађана што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана као и издавања прекршајних налога.

Током године вршене су контроле нелегалних депонија комуналног отпада ван насељених места општине Кула тзв. „дивље депоније“ и Општини Кула је путем Одељења за инвестиције, заштиту животне средине и енергетски менаџмент наложено уклањање комуналног отпада код Црвенке и у близини Липара.

**Табела 3.**

РЕДОВАН И ВАНРЕДАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	
РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	ПИЈАЧНА И ВАН.ПИЈАЧ.ПРОДАЈА, ОДРЖАВАЊЕ ПОВШИНА ЈАВНЕ НАМЕНЕ, ОДВОЂЕЊЕ ОТПАДНИХ ВОДА, КОНТРОЛА РАДНОГ ВРЕМЕНА..... <b>18</b>
ВАНРЕДАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	ОДВОЂЕЊЕ ОТПАД И АТМОСФ. ВОДА, ПРИВ.ЗАУЗЕЋЕ ПОВ.ЈАВНЕ НАМЕНЕ, ОДРЖАВАЊЕ ЧИСТОЋЕ НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА, КОНТРОЛА ПРОТИВПРАВНОГ ПАРКИРАЊА, ОДРЖАВАЊЕ СТАМБЕНИХ ЗГРАДА..... <b>121</b>
УКУПНО	<b>139</b>

#### 5. Координација инспекцијског надзора

Како би се постигла правилна и ефикасна примена Закона о инспекцијском надзору остварена је сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора у делу изворних надлежности јединице локалне самоуправе.

На чишћењу јавних површина ангажовани су ЈКП „Комуналац“, ЈКП „Водовод“ , ЈКП „Радник“, ЈКП „Руском“ као и ЈКП „Комуналац“ у обављању поверених послова комуналне зоохигијене на територији целе општине, а послови заштите пољопривредног земљишта од пољске штете су поверени Стар Мастер доо Кула.

У контроли примене заштитних мера за спречавање појаве заразне болести **„афричке куге свиња“** (pestis suum africana) остварена је веома добра координација у раду са Ветеринарском инспекцијом у Западнобачком управном округу и у том циљу је у мају месецу извршена заједничка контрола анималног отпада (већа количина животињских костију и лешева животиња) на депонији комуналног отпада у близини насељеног места Липар.

У циљу постизања ефикасније сарадње и координације инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

## **6. Ресурси**

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. С обзиром на новопренете надлежности кроз поверене послове ( Закон о заштити становништва од заразних болести, Закон о трговини, Закон о угоститељству, Закон о становању и одржавању зграда, Закон о оглашавању) што ће свакако резултирати са повећањем броја пријава неопходно је унапредити рад инспекције пре свега набавком преносивих рачунара (лаптоп рачунари), опремањем инспектора службеним оделима и свакодневном употребом службеног возила, јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака. Повећао се и број пријава које се односе на прегласну музику, нарочито када је у питању рад летњих башти у вечерњим сатима што ће захтевати додатно анагажовање комуналне инспекције и прековремени рад.

## **7. Придржавање рокова за поступање**

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан степен ризика, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што једиствен електронски информациони систем и повезаност са републичким односно покрајинским инспекцијама није у потпуности заживео а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и достављању писменог обавештења подносиоцу представке.

## **8. Законитост управних аката**

Комунални инспектори општинске управе општине Кула врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о сахрањивању и гробљима, Закона о трговини, Закона о угоститељству, Закона о становању и одржавању зграда и Закона о заштити становништва од заразних болести.

О извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је налагао предузимање мера и зависно од процене ризика и тежине штетних последица издавао Прекршајне налоге.

**Табела 4.**

<b>ИЗДАТИ ПРЕКРШАЈНИ НАЛОЗИ/ЗАХТЕВИ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА У 2023</b>	
РАДНО ВРЕМЕ УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА	<b>1</b>
ЗАШТИТА ПОЉ.ЗЕМЉИШТА ОД ПОЉСКЕ ШТЕТЕ	<b>15</b>
ПАРКИРАЊЕ	<b>15</b>
ВАНПИЈАЧНА ПРОДАЈА	<b>3</b>
ИСПОРУКА ВОДЕ ЗА ПИЋЕ	<b>1</b>
УКУПНО	<b>35</b>

**Табела 5**

<b>ИЗНОСИ НОВЧАНИХ КАЗНИ У 2023Г. ПО ОСНОВУ ИЗДАТИХ ПРЕКРШАЈНИХ НАЛОГА</b>	
НОВЧАНЕ КАЗНЕ УПЛАЋЕНЕ У РОКУ ОД 8 ДАНА (УМАЊЕЊЕ 50% ПО ЗАКОНУ О ПРЕКРШАЈИМА)	<b>380.000</b> рсд
НОВЧАНЕ КАЗНЕ УПЛАЋЕНЕ У ПОСТУПКУ СУДСКОГ ИЗВРШЕЊА	<b>120.000</b> рсд
НОВЧАНЕ КАЗНЕ У ЖАЛБЕНОМ ПОСТУПКУ /ПОДНЕТ ЗАХТЕВ ЗА СУДСКО ОДЛУЧИВАЊЕ./ <b>НАПОМЕНА: Нерешени предмети од стране Прекршајног суда Сомбор – Одељење у Кули, из 2022г.</b>	<b>665.000</b> рсд
<b>УКУПНО</b>	<b>1.165.000</b> рсд

**9.Притужбе на рад инспекције**

У Извештајном периоду није било притужби на рад комуналних инспектора.

**10. Обука запослених**

У претходном периоду запослени на пословима инспекцијског надзора успешно су приступили апликацији е-Управа у организацији Министарства државне управе и локалне самоуправе која запосленима омогућава размену података којима располажу државни органи и органи јединица локалне самоуправе неопходних за решавање управних предмета који се воде по ЗУП-у.

**11. Информациони систем**

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности. Уједно врше евиденцију предмета кроз интерни електронски информациони систем Мега и референтске књиге.

**12. Извршни поступак**

У току 2023. године у поступку достављања прекршајних налога ради уписа изречених новчаних казни у Јединствени регистар неплаћених новчаних казни и спровођења поступка извршења, од стране Прекршајног суда Сомбор – Одељење у Кули укупно су извршена три налога. По наложеним мерама инспектора у извештајном периоду су уклоњена: 2 киоска, 1 летња башта, 1 тенда.

**НАПОМЕНА:** Чл.44 Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС бр. 36/2015,44/2018 и 95/2018):

„ Инспекција ради добијања сагласности, доставља Координационој комисији годишњи извештај о раду најкасније до 1.марта текуће године за претходну годину.По прибављеној сагласности Координационе комисије, годишњи извештај о раду инспекције објављује се на веб презентацији инспекције до 31.марта текуће године“.

ИЗВЕШТАЈ САСТАВИЛИ	ГЕЛЕВАЈЧУК СТЕФАН	ОСТОЈИЋ СОФИЈА	ИВАНИЋ БРАТИСЛАВ
<b>Потписи:</b>			







Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Кула  
Општинска управа  
Одељење за инспекцијске послове  
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА  
Број: 014-354-...../2024.  
**22. 02. 2024.** године  
К у л а

## ***ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ***

---

Инспекцијски надзор вршен је применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области. Овај извештај о раду грађевинске инспекције у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола на подручју општине Кула за **2023.** годину, донет је на основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. Гласник РС " бр. 36/15).

### ***ЦИЉЕВИ***

Општи циљ рада грађевинске инспекције је смањење броја нелегалних објеката и успостављање контроле над применом одредби Закона о планирању и изградњи и других прописа, као и испуњености услова извођача радова, као и поштовање стандарда и норматива у грађевинарству;

### ***СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ***

Инспекцијски надзори и службене контроле су спровођене употребом расположивих људских (1 грађевински инспектор) и материјалних ресурса (делимична опрема прописана Правилником о легитимацији и опреми грађевинског инспектора) у складу са прописаним законским актима који су основ за поступање грађевинске инспекције. Приликом инспекцијског надзора и службених контрола, грађевински инспектор је дужан да се придржава релевантних процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

## ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ

Приликом инспекцијског рада водило се рачуна о заштити јавног интереса, безбедности објеката, отклањању опасности по живот и здравље људи као и обавезном поступању грађевинских инспектора прописаним Законом о планирању и изградњи.

Годишњи план инспекцијске контроле зависио је и од броја издатих грађевинских дозвола и пријава радова, пријава о завршетку израде темеља, пријава завршетка објеката у конструктивном смислу, динамиком извођења радова, обезбеђеним финансијским средствима, евентуалним елементарним непогодама, тако да није било могуће упаред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

Такође годишњи план зависио је и од броја поднетих разних пријава од стране странака ( систем 48 часова, пријаве бесправне изградње, пријаве дотрајалих објеката и др. )

### ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Правни основ за поступање Грађевинске инспекције је :

Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 21/2012-одлука УС, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 54/2013 решење УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018,31/2019,37/2019 и 9/2020. )

Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС", бр. 83/2018)

Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", 36/2015, 44/2018 и 95/2019.)

- Закон о становању и одржавању зграда ( „Сл.гласник РС“ бр. 104/2016.)

-Закон о општем управном поступку ( „Сл.гласник РС“ бр. 18/2016.)

Правилник о садржини и начину издавања грађевинске дозволе ("Службени гласник РС", број 93/11 и 103/13);

Правилник о изгледу, садржини и месту постављања градилишне табле ("Службени гласник РС", број 6/19),

Правилник о садржини и начину вођења стручног надзора ("Службени гласник РС", број 22/15),

Правилник о класификацији објеката ("Службени гласник РС", број 22/15);

Правилник о објектима на које се не примењују поједине одредбе Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", број 85/15);

Правилник о садржини, начину и поступку израде и начин вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката ("Службени гласник РС", број 23/15, 77/15 и 58/16);

Други закони и подзаконска акта по којима поступа грађевинска инспекција

## ОПШТИ ПОКАЗАТЕЉИ ЗА 2023. ГОДИНУ

Вршење инспекцијског надзора односно рад грађевинске инспекције зависио је од много фактора, број издатих грађевинских дозвола и пријава радова, пријава о завршетку израде темеља, пријава завршетка објеката у конструктивном смислу, динамиком извођења радова, евентуалним елементарним непогодама, тако да се не могу упаред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор. Немогућност планирања инспекцијског надзора је због разних пријава од стране странака ( систем 48 часова, пријаве бесправне изградње, пријаве дотрајалих објеката и др. )

Месечни план инспекцијског надзора вршио се на основу разних приспелих захтева странака, затим дописа Одељења за издавање грађевинских дозвола, контроле темеља, контроле завршетка изградње објеката у конструктивном смислу, као и контроле извођење радова на терену.

Грађевинска инспекција је обављала следеће послове :

- вршила инспекцијски надзор над изградњом објеката
- вршила инспекцијски надзор над изградњом објеката за које одобрење за изградњу издаје општина;
- контролисала градњу по издатој грађевинској дозволи - по пријави темеља;
- контролисала градњу по издатој грађевинској дозволи - по завршетку изградње објекта у конструктивном смислу;
- контролисала да ли предузеће, друго правно лице, предузетник који гради објекат, лице које врши стручни надзор, односно лица која обављају поједине послове на пројектовању или грађењу објеката испуњавају прописане услове;
- контролисала да ли је за објекат који се гради, односно за извођење радова издата грађевинска дозвола и поднета пријава о почетку радова;
- контролисала да ли је градилиште обележено на прописан начин;
- вршила надзор да ли се објекат гради према техничкој документацији на основу које је издата грађевинска дозвола, односно техничкој документацији на основу које је издато решење о пријави радова из чл. 145 Закона о планирању и изградњи;
- контролисала да ли извршени радови, материјал, опрема и инсталација који се уграђују одговарају прописаним стандардима, тех. нормативима и норма квалитета;
- проверавала да ли је извођач радова предузео мере за безбедност објекта, суседних објеката, саобраћаја, околине и заштиту животне средине;
- контролисала да ли на објекту који се гради или је изграђен постоје недостаци који угрожавају безбедност његовог коришћења и околине;
- подносила прекршајне пријаве, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве против физичких и правних лица која изградњу објекта не врше у складу са позитивним законским прописима;
- проверавала да ли извођач радова води грађевински дневник и књигу инспекције на прописан начин;
- проверавала да ли се у току грађења и коришћења објеката врше прописана осматрања и одржавање објекта;
- проверавала да ли је за објекат који се користи издата употребна дозвола;
- вршила инспекцијски надзор по пријавама грађана;
- редовно пратила промене законских прописа
- координација рада са осталим инспекцијама, праћење рока и извршења истог и друге техничке припреме

## Превентивно деловање.

Превентивним деловањем инспекције ( Закон о инспекцијском надзору ) утиче се на смањење ризика односно штетних последица и заштита јавног интереса, ( бесправна градња, сигурност и заштита животне средине, сигурност коришћења објеката и др. ) и вероватноће њеног настанка, а огледа се правовременим информисањем јавности кроз објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимање превентивних инспекцијских надзора.

Грађевинска инспекција је приликом инспекцијских надзора користила и попуњавала контролне листе. Инспекцијски надзори су обављани у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора.

У току **2023.** године, грађевинска инспекција је, у складу са Законом о озакоњењу објеката, завршила попис незаконито изграђених објеката ( пописне комисије ). На основу пописних листова Комисије за попис незаконито изграђених објеката, и увидом у сателитски снимак, грађевинска инспекција доноси решења којима се власницима наређује уклањање незаконито изграђених објеката. Ово решење о уклањању незаконито изграђених објеката се не извршава док се не спроведе поступак озакоњења.

Остварено

**Укупан број предмета за **2023.** годину износио је 97, од тога :**

1. - 52 предмета је контрола темеља објеката који се граде на основу грађевинских дозвола, а контрола је вршена по обавештењу надлежног органа и контрола објеката завршених у конструктивном смислу на основу грађевинских дозвола, вршене су по обавештењу надлежног органа.
2. - 5 предмета односи се на представке грађана, везано за дотрајалост објеката који представљају непосредну опасност и друге пријаве.
3. -6 предмета-Бесправна градња, записником обустављени радови.
4. -7 захтева одржавање стамбених зграда
5. – 6 предмета, записници за радове хитних интервенција
6. –21 предмет је контрола извршена по захтеву странака у “ систему 48 „ ( телефонске пријаве грађана ).
7. Свакодневни рад са странкама које се информишу о правима за изградњу објеката, странке које усмено подносе разне пријаве, са различитим захтевима по питању међа, дотрајалих објеката, дрвећа уз објекте, озакоњење и др.

**НАПОМЕНА :** Сваки појединачни предмет, односно захтев морао се контролисати на лицу места, тако да је извршено преко 70 разних контрола у току **2023.** године.

ПРОЦЕНА РИЗИКА :

Процена ризика у току инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2023. годину, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, на основу контроле и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација, као и на основу обрађених контролних листа. Обзиром да се процена ризика односи на градилишта, односно на изградњу објеката, није се могла класификовати територијално, нити према унапред одређеним субјектима, односно инвеститорима изградње. Део који се може дефинисати је код фирми, тј.предузећа које су извођачи радова.

Критичан ризик	- Изградња објеката без грађевинске дозволе -Грађење објеката супротно издатој грађевинској дозволи.
Висок ризик	-Нису предузете мере за безбедност радника и околине, суседних објеката и заштита животне средине
Средњи ризик	-Извршени радови и материјал не одговарају прописима и стандардима квалитета -Градилиште није обележено -Не води се грађевински дневник, књига инспекције -Није пријављен завршетак темеља објекта -Објекти се користе без употребне дозволе -Нису ангажовани стручни надзори
Низак ризик	-Објекат користи супротно издатој употребној дозволи -Рушење објеката без одобрења -Осматрање и одржавање објеката
Незнатан ризик	-Радови на инвестиционом одржавању -Радови за које се не издаје грађевинска дозвола

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР  
Миладин Пикула



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
**ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ КУЛА**  
Одељење за инспекцијске послове  
Инспекција за заштиту животне средине  
Број : 014-501-23 /2024  
Дана : .20. 02. 2024.године  
К у л а

У складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ( „ Службени гласник РС „ бр.36/2015, 44/2018 др.закон и 95/2018 ) и уз инструкције Министарства за заштиту животне средине , Сектора за предострожност у животној средини од 13.02.2024.године , Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Кула доноси :

### **ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНЕ КУЛА, ЗА 2023.ГОДИНУ**

Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона и других прописа из области заштите животне средине са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице . Посао заштите и унапређења животне средине у Одељењу за инспекцијске послове , обухвата надзор над извршавањем закона и других прописа чије је непосредно спровођење поверено јединици локалне самоуправе и послове који се односе на мере заштите при планирању и изградњи објеката , заштиту ваздуха , заштиту од буке , заштиту од нејонизујућег зрачења , управљање отпадом , заштиту природних добара и др.

#### **Информације о раду :**

1.Превентивно деловање инспекције и обавештавање јавности – број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена права , добра и интересе .

У извештајном периоду за 2023.годину, је било активности од стране привредних субјеката и оператора чијим је радом дошло до настанка штетних последица по околину и законом заштићена права, добра и интересе.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, инспектор је извршила **6.** превентивних инспекцијских надзора и **6.** службене саветодавне посете. Вршено је и превентивно деловање приликом редовне инспекцијске контроле привредног субјекта, чиме се постиже ефикаснија примена законских прописа. Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом кроз објављивање Плана инспекцијског надзора за 2023.годину и контролних листи из различитих области заштите животне средине на сајту општине Кула (kula.rs). У 2023.години издато је од стране инспекције за заштиту животне средине **2.** Записника са изреченим мерама за отклањање неправилности у раду привредних субјеката

## 2.Обавештавање јавности и пружање стручне и саветодавне подршке :

Инспектор за заштиту животне средине по потреби пружа стручну помоћ заинтересованим физичким лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забране, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

- Током 2023.године инспектор за заштиту животне средине је вршила и службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању законитог и безбедног пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине. У току 2023.године извршено је **6.** службене саветодавне посете (**3.** по службеној дужности : **2.** заштита од буке, **1.** управљање неопасним отпадом, **3.** по захтеву надзираног субјекта : **1.** заштита ваздуха, **2.** управљање неопасним отпадом
- Није било издавања аката о примени прописа
- Било је **6.** превентивних инспекцијских надзора, **1.** из области контроле Студије о процени утицаја на животну средину, **2.** из области надзора управљања неопасним отпадом и **3.** из области заштите од буке.
- Надзирани субјекти нису слали податке о самоконтроли.
- Нису колективно вршене обуке надзираних субјеката и других заинтересованих лица, нити су публикована упутства за рад. Обично се смернице и упутства за рад дају кроз лични разговор или путем телефона.
- Није било обавештавање јавности (званичних саопштења, објава, интвјуа новинарима, нити ТВ емисија ....)



### 3.Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима који се мери помоћу контролних листи :

Ниво усклађености и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом мери се помоћу контролних листи које се користе у току редовног инспекцијског надзора. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима бивали обавештени на прописан начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора а које се налазе објављене на сајту Министарства заштите животне средине и општине Кула . У складу са годишњим планом инспекцијског надзора обављани су надзори у следећим областима животне средине :

#### Област управљања отпадом

На основу Закона о управљању отпадом извршено је **6. ванредна и 2.редовна** планирана инспекцијска надзора надзора у области управљања инертним и неопасним отпадом . У питању је контрола рада са неопасним отпадом и контрола документације која прати овакву врсту делатности регистрованих правних лица и предузетника , којима је издата дозвола од стране општине Кула за управљање отпадом.

#### Област заштите животне средине

На представке и на основу захтева надзираних субјеката – бензинских станица , у погледу испуњености услова за обављање енергетске делатности, као и корисника ИПАРД подстицајних средстава у области пољопривреде, вршени су ванредни утврђујући инспекцијски надзори и сачињавани извештаји о испуњености услова са аспекта заштите животне средине. Током 2023.године било је **10.ванредна** инспекцијска надзора по горе наведеном основу.

#### Област заштите ваздуха

У складу са Законском регулативом која дефинише област заштите ваздуха извршен је **2. ванредни и 3. редовни** планирани инспекцијски надзори код оператера који су у обавези да врше предвиђена мерења загађујућих материја из стационарних извора загађивања.

#### Област заштите животне средине од буке

На основу Заштите од буке у животној средини извршено је **4.ванредна и 3. редовних** планираних инспекцијска надзора код надзираних субјеката, који су обављали делатност а нису извршили обавезе предвиђене законом а и који то јесу.

#### Област Студија о процени утицаја на животну средину

На основу Закона о процени утицаја на животну средину извршено је **1.редовна** планирана инспекцијска надзора , редовни инспекцијски надзор је обухватао праћење утицаја на животну средину .

Контролне листе су коришћене при реализацији **9.** редовних запланираних инспекцијских надзора у 2023.години и објављене су на сајту општине Кула , [kula.rs](http://kula.rs) ,о чему су надзирани субјекти били обавештени кроз обавештења о предстојећим инспекцијским надзорима.

4.Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена права , добра и интересе ( корективно деловање инспекције ) :

Током 2023.године Инспектор за заштиту животне средине поступала је у оквиру својих права , дужности и овлашћења у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања записнички налагано надзираним субјектима извршавање корективних мера сагласно прописима који регулишу област заштите животне средине. На основу својих овлашћења инспектор је донела **2. записнички налаганих мера** за отклањање утврђених неправилности.

5.Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима :

У 2023.години утврђен је 1. нерегистровани субјекти који обављају делатност или врше неку активност на територији општине Кула ( област управљања отпадом – нема одговарајућу дозволу за управљање неопасним отпадом).

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству :

Инспекција за заштиту животне средине је вршила заједничке инспекцијске надзоре са комуналном инспекцијом , али је по потреби и у усменом контакту са другим инспекцијама ( Републичком инспекцијом за заштиту животне средине ) ради размене информација , консултација и заједничких контрола .

Инспектор поступајући по у границама предмета инспекцијског надзора предузима и проверава радње које су садржане у контролној листи , користећи се свим добијеним смерницама , препорукама и инструкцијама , приликом сваког ажурирања контролних листи обавештени смо од стране надлежног Министарства о томе , и све наведено служи у циљу унапређења инспекцијског надзора.

7.Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора :

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору , сачињен је годишњи план надзора инспектора за заштиту животне средине за 2023.годину на који је позитивно мишљење дато од стране министарства за заштиту животне средине.

Реализација плана за 2023.годину износи 100% редовних инспекцијских надзора и 110 % ванредних инспекцијских надзора који су вршени по представкама физичких лица или по захтеву надзираног субјекта. Било је много захтева у 2023.години , од стране правних лица и

предузетника за ванредним утврђујућим инспекцијским надзором , а такође и захтева од физичких лица , грађана за ванредним инспекцијским надзором , инспекције за заштиту животне средине . Допунских налога није било .

Укупан број инспекцијских надзора	34	
Редовних инспекцијских надзора	9	
Ванредних инспекцијских надзора	22	
Прекршајне пријаве	0	
Записника	34	
Решења	1	
Службене саветодавне посете	6	
Превентивни инспекцијски надзор	6	

#### 8.Ниво координације инспекцијског надзора :

Током 2023.године инспектор за заштиту животне средине је координисала са Покрајинском инспекцијом за заштиту животне средине и са Републичком инспекцијом за заштиту животне средине . Сарадња са Републичком инспекцијом за заштиту животне средине , се састојала у заједничком инспекцијом надзору , контроле испуњења услова заштите животне средине , задатих у интегрисаној дозволи бр.: 018-501-149/2016-12 од 30.10.2020.године , издате “ Animal Commerce “ доо , Београд , ул.Арсенија Чарнојевића бр.54., за локацију ПЈ Фарма за производњу конзумних јаја у Крушчићу , општина Кула .

#### 9.Материјални , технички и кадровски ресурси које је инспекција користила :

Инспекцијски надзор и службене контроле су спроведене употребом расположивих људских ( 1. инспектор за заштиту животне средине са високом стручном спремом , положеним државним , и испитом за инспекцијски рад ) и материјалних ресурса.

Што се тиче материјално техничког положаја инспектора јединица локалне самоуправе је обезбедила једно возило које користи комплетно Одељење за инспекцијске послове , као и канцеларију са пратећом опремом ( рачунар, штампач, службени телефон - фиксни ...).

Инспектор за заштиту животне средине у општини Кула , обавља само послове из области инспекцијског надзора заштите животне средине , и у надлежности има и Одлуку о условима за држање домаћих животиња на територији општине Кула. Инспектор за заштиту животне средине општине Кула , од септембра месеца 2021.године , обавља и послове Руководиоца Одељења за инспекцијске послове општине Кула .

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције :

Инспектор за заштиту животне средине у 2023.години се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору као и рокова прописаних Законом о општем управном поступку.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору :

На записнике инспектора за заштиту животне средине у општини Кула , за 2023.години, је била једна примедба . Након чега је инспектор за заштиту животне средине , извршио Допунски инспекцијски надзор и донет је Допунски Записник , у коме је уважена примедба надзираног субјекта .

У 2023.години није било жалби на решења инспектора за заштиту животне средине.

Жалби на поступање инспектора за заштиту животне средине у 2023.години , није било.

12. Поступање у решавању притужбе на рад инспекције :

Није било поступања на примедбе и притужбе на рад инспектора за заштиту животне средине у 2023.години.

.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора :

У 2023.години инспектор за заштиту животне средине општине Кула , је присуствовала :

- У изради Плана управљања отпадом за ЈЛС Кула , у више етапа , која је организована у сарадњи Сталне конференције градова и општина и ЈЛС Кула .
- 

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа :

Од стране инспектора за заштиту животне средине општине Кула , није било иницијатива за измену и допуну закона и других прописа.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

У предходном периоду запослени на пословима инспекцијског надзора су успешно приступили апликацији е-Управа у организацији Министарства државне управе и локалне самоуправе која, запосленима омогућава размену података којима располажу државни органи ЈЛС, неопходни за решавање управних предмета који се воде по ЗУП-у.

Инспекција за заштиту животне средине у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР , РГЗ , добијају се подаци од МУП РС и користе се у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

Уједно се врши евиденција предмета кроз Интерни електронски информациони систем МЕГА и референтским књигама.

#### 16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

#### 17. Исходи поступања правосудних органа :

Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка који су поднети од стране инспектора за заштиту животне средине у 2023. години , је био **0**.

Инспектор за заштиту животне средине општине Кула , није подносио у 2023. години правосудним органима пријаве за привредни преступ и није било кривичних пријава.

#### 18. Преглед постављених радних циљева и збирни приказ њиховог извршавања:

Радни циљеви као појединачни циљеви које службеници морају да остваре на радном месту у одређеном периоду оцењивања а који се изводе из сврхе и описа радног места , утврђивања конкретних , мерљивих , оствариваних , реалних и временски ограничених циљева у организацији су задати у оквиру Систематизације радних места запослених у општинској управи Кула : 1. послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине , 2. управно-правни послови у вези инспекцијског надзора из области заштите животне средине , 3. управни послови у непосредном спровођењу закона и других прописа из области заштите животне средине а чије је спровођење у надлежности општине , 4. инспектор за заштиту животне средине предлаже и припрема нацрте аката које доноси Скупштина општине , председник општине и Општинско веће из области зжс , а за чије спровођење је одговорно одељење за инспекцијске послове , 5. инспектор зжс учествује у изради нормативних аката , 6. обавља и друге послове које му повери Скупштина општине , председник општине и начелник општинске управе.

Оцењивање рада службеника Одељења за инспекцијске послове врши Руководилац Одељења , а собзором да је инспектор за заштиту животне средине општине Кула , и Руководилац Одељења за инспекцијске послове , његов рад треба да оцени Начелница општинске управе , до дана састављања Извештаја рада за 2023. годину , није спроведено .

Укупно налога за инспекцијски надзор		34
Налози за инспекцијски надзор	Редовни	9
	Ванредни	22
	Допунски	2
Врсте инспекцијског надзора	Редовни	9
	Ванредни	12

	Ванредни – утврђујући и потврђујући Допунски Контролни	10 0 4
Облици инспекцијског надзора	Канцеларијски Теренски Канцеларијско – теренски	0 5 29
Записника		34
Службене белешке		16
Извештаји		0
Дописи		10
Решења , жалбе, закључци	Изречене мере Забране Привремено одузимање предмета Извршење решења Жалба на решење	6 1 0 1 0
Инспекцијски надзор на нерегистрованим субјектима		1
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзор Саветодавне посете	6 6
Пријаве ( прекршајне, за привредни преступ, кривичне )		0
Укупан број предмета		48

Извештај сачинила ,

**Инспектор за заштиту животне средине општине Кула**

**Биљана Леовац**



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Кула  
Општинска управа  
Одељење за инспекцијске послове  
ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПУТЕВЕ И ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ  
Број: **014-347-28/2024**  
Датум: **23. фебруар 2024.** године  
Кула

**ПРЕДМЕТ:** Извештај о раду инспекције за путеве и друмски саобраћај у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола на подручју општине Кула за **2023.** годину

Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у области саобраћаја. Овај извештај о раду инспекције за путеве и друмски саобраћај у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола на подручју општине Кула за **задати период** је донет на основу члана 44.. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.Гласник РС" бр.36/15, 44/2218 и др.закон и 95/2018).

### **Надлежност инспекције за путеве и друмски саобраћај**

Инспекција за путеве и друмски саобраћај у саставу Одељења за инспекцијске послове општинске управе Кула обавља послове инспекцијског надзора првенствено са циљем да се превентивним деловањем као и изрицањем мера оствари законитост и безбедност

пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописима заштићена добра, права и интереси посебно у области безбедности друмског саобраћаја, заштите јавних путева и његове опреме, превоза ствари односно терета и путника у јавном друмском превозу као и превозу за сопствене потребе.

Поред инспекцијског надзора, ова инспекција је у **задатом периоду** континуирано радила на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокругу рада инспекције са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из области саобраћаја. Такође, инспекција за путеве и друмски саобраћај је координисала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада.

На основу Решења о именовању у радну групу за утврђивање књиговодствене вредности непокретности у јавној својини општине Кула број 03-02-124/2022 од 07. новембра 2022. године, а по основу Одредбе члана 2. Уредбе о евиденцији непокретности ("Сл.гласник РС" бр.70/2014, 19/2015, 83/2015 и 13/2017) то је овај инспектор ангажован на **додатним пословима** чије су активности **биле** усмерене на утврђивању књиговодствене вредности непокретности у јавној својини општине Кула, проналажење и сређивање потребне документације као и контрола изведених радова на предметним непокретностима на терену и утврђивање функционисања и употребе.

### **Инспектор за путеве и друмски саобраћај општине Кула врши:**

- надзор над применом Закона о путевима ("Сл. гласник РС" бр. 41/2018, 95/2018 - и др.закон и 92/2023-340 - и др.закон);
- надзор над применом Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр.68/2015, 41/2018, 44/2018 – др.закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020 )
- надзор над применом Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр.68/2015 и 41/2018)
- надзор над применом Закона о безбедности саобраћаја на путевима ("Сл. гласник РС",бр.41/2009, 53/2010, 32/2013 – одлука УС, 55/2014, 96/2015 – др.закон, 9/2016 – одлука УС, 24/2018, 41/2018 – др.закон, 87/2018, 23/2019, 128/2020 – др.закон и 76/2023)
- надзор над применом општинске Одлуке о јавном превозу путника у друмском саобраћају на територији општине Кула (Сл.лист општине Кула бр. 5/2014 и 24/2018)
- надзор над применом општинске Одлуке о ауто такси превозу и лимо сервису (Сл.лист општине Кула бр.9/2019)
- надзор над применом општинске Одлуке о обављању комуналних делатности (" Сл.лист општине Кула" бр.20/2019 и 25/2019)



- надзор над применом других општинских одлука везаних за локалне путеве и саобраћај и права и дужности утврђених Законом о инспекцијском надзору.

## **Извршиоци и организација**

Инспекцијски надзори и службене контроле се спроводе од стране једног запосленог инспектора на територији насељених места општине Кула који располаже са једним службеним возилом (обично један дан недељно). За потребе рада инспектора за путеве и друмски саобраћај обезбеђен је компјутер, штампач и дигитални фотоапарат.

## **Спровођење инспекцијске контроле**

Инспекцијски надзори и службене контроле су спровођене употребом расположивих људских и материјалних ресурса у складу са прописаним законским актима који су основ за поступање инспекције за путеве и друмски саобраћај. Приликом инспекцијског надзора и службених контрола инспектор је био дужан да се придржава релевантних процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

## **Превентивно деловање**

Превентивно деловање инспекције за путеве и друмски саобраћај утиче на смањење ризика односно штетних последица и заштита јавног интереса (посебно заштите јавних путева и улица у насељеним местима, заштите и безбедности људских ресурса, заштита животне средине и др.) и вероватноће њеног настанка, а огледа се правовременим информисањем јавности кроз објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимање превентивних инспекцијских надзора. Приликом инспекцијских надзора инспекција за путеве и друмски саобраћај је користила и попуњавала контролне листе. Инспекцијски надзори су обављани у складу са годишњим планом инспекцијског надзора.

**Остварено у периоду од 01.јануара 2023 до 31. децембра 2023.  
године**

Рад саобраћајне инспекције у **2023. години** се заснивао на свакодневном визуелном прегледу и праћењу стања и одржавања локалних путева и улица у насељеним местима општине Кула у смислу вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације, путних објеката и опреме пута, прегледности раскрсница и санација и одржавања коловозне конструкције пута како при редовним условима тако и у зимским условима одржавања, затим послови на праћењу одвијања и стања друмског саобраћаја, такси превоза, локалног превоза робе и путника и свих битнијих елемената за безбедно одвијање саобраћаја на територији општине Кула.

Инспектор за путеве и друмски саобраћај је у више наврата у **датом периоду** у заједничке контроле излазио са **покрајинским и републичким** инспекторима за путеве.

У сезони кампање шећерне репе вршене су контроле везане за контролу ванредног превоза ствари тешких теретних возила кроз улице и локалне путеве на територији општине Кула, као и вршење контроле извођења радова и вршења других штетних радњи од стране корисника јавних путева, као што је изношење земљаног материјала, блата, на јавне путеве, а у вези превоза шећерене репе и извођења јесењих пољопривредних радова на територији општине Кула.

У задатом периоду обрађено је **155** предмета, од чега је донето **81** Записника од којих **67** Записника са налагањем мера за отклањање недостатака, од чега **12** мера за отклањање недостатака на одржавању коловозних конструкција и опреме локалних путева и улица у насељеним местима као и **2** у вези са одржавањем мостова, **3** мере везане за отклањање извођења радова и вршења других штетних радњи од стране корисника јавних путева, **25** мера везано за одржавање вертикалне саобраћајне сигнализације као и **2** у вези са одржавањем опреме и сигнализације на мостовима, **23** мера везано за отклањање недостатака прегледности и слободног профила пута, **4** мере везано за одржавање опреме пута за успоравање саобраћаја, **14** контрола везано за преглед возила за обављање ауто такси превоза, **16** контрола везаних за стање коловоза путева и опреме у зимском периоду, зимске службе.

Укупно је донето **60** Решење од чега **48** Решења о наређењу. Решења о наређењу везана за отклањање недостатака на одржавању коловозне конструкције и опреме локалних путева и улица **7**, **једно** решење везано за отклањање извођења радова и вршења других штетних радњи од стране

корисника јавних путева, Решења о наређењу везана за отклањање недостатака на одржавању вертикалне саобраћајне сигнализације **19**, Решења о наређењу везана за отклањање недостатака прегледности и слободног профила пута **19**, Решења о наређењу везана за одржавање опреме пута за успоравање саобраћаја **2**. Утврђивање услова за обављање такси превоза путника са контролом и прегледом возила је извршено код **12** такси превозника. Донета су **106** Записника о контролном инспекцијском надзору. Осталих решења, закључака и осталих аката **20**.

У датом периоду инспектор за путеве и друмски саобраћај је сарађивао са општинским правобраниоцем и давао стручна мишљења у вези саобраћајних незгода које су се догодиле на територији општине Кула.

У датом периоду инспектор за путеве и друмски саобраћај је у својству члана Савета за саобраћај општине Кула сарађивао и учествовао у акцијама које су везане за унапређење опште безбедности у саобраћају, смањивање саобраћајних незгода и повећању опште информисаности и саобраћајне културе као и промена понашања свих учесника у саобраћају како би се безбедност саобраћаја подигла на што виши ниво.

У периоду од **јануара** до **априла** месеца **2023**. године инспектор за путеве и друмски саобраћај је у својству члана радне групе за утврђивање књиговодствене вредности непокретности у јавној својини општине Кула учествовао у пословима утврђивања књиговодствене вредности непокретности у јавној својини, проналажење и сређивање потребне документације као и контроли изведених радова на предметним непокретностима на терену и утврђивање њихове употребе.

У **2023**. години због привремене спречености за рад, а теже болести, инспектор за путеве и друмски саобраћај није радио у периоду од **15. августа до 15. октобра 2024. године**.

ИНСПЕКТОР ЗА ПУТЕВЕ  
И ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ  
Владимир Жирош, дипл. инж. саобр.

---



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Кула  
Општинска управа  
Одељење за инспекцијске послове  
**-Просветна инспекција-**  
Број:014-614-4/2024  
Датум: 30.1.2024.  
Кула

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРОСВЕТНОГ ИНСПЕКТОРА  
ЗА 2023.ГОДИНУ

Просветни инспектор  
Весна Медојевић

## САДРЖАЈ

1. УВОД
2. УСТАНОВЕ ОБРАЗОВАЊА И ВАСПИТАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЛА
3. ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
4. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА
5. ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ
6. ЗАКЉУЧАК

## УВОД

Инспекцијски надзор над радом установа предшколског васпитања и образовања, установа основног и средњег образовања и васпитања и ученичког стандарда на територији Општине Кула, као поверени посао, обавља Општинска управа, сходно члану 18. Закона о просветној инспекцији („Сл.гласник РС“, бр.27/2018 и 129/2021, 76/2023 и 76/2023 – др.закон). Послове инспекцијског надзора на територији Општине Кула у 2023.години обављао је један просветни инспектор.

Годишњи план рада просветне инспекције на нивоу Републике Србије доноси Министарство просвете. Обавеза је свиг општинских / градских просветних инспектора да се придржавају Годишњег плана рада донетог од стране Министарства просвете и да поступају у складу са упутствима, инструкцијама и циљевима прописаним у Годишњем плану рада. Годишњи план рада објављен је на званичној интернет страници Министарства просвете <https://prosveta.gov.rs/prosvetna-inspekcija/plan-i-izvestaj-o-inspekcijskom-nadzoru/>.

У 2023. Години, просветни инспектор је континуирано, подносила извештаје о свом раду Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице као и начелници Општинске управе Кула.

У Општини Кула има укупно 12 установа образовања: 1 предшколска установа, 6 основних школа, 1 основна и средња школа са домом ученика, 3 средње школе и 1 основна музичка школа.

УСТАНОВЕ ОБРАЗОВАЊА У ОПШТИНИ КУЛА

НАЗИВ	МЕСТО
ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА „БАМБИ“	КУЛА
ОСНОВНА ШКОЛА „ИСА БАЈИЋ“	КУЛА
ОСНОВНА ШКОЛА „ПЕТЕФИ БРИГАДА“	КУЛА
ОСНОВНА ШКОЛА „ВУК КАРАЏИЋ“	ЦРВЕНКА
ОСНОВНА ШКОЛА „20 ОКТОБАР“	СИВАЦ
ОСНОВНА ШКОЛА „ВЕЉКО ВЛАХОВИЋ“	КРУШЧИЋ
ОСНОВНА ШКОЛА „НИКОЛА ТЕСЛА“	ЛИПАР
ОСНОВНА И СРЕДЊА ШКОЛА СА ДОМОМ УЧЕНИКА „ПЕТРО КУЗМЈАК“	РУСКИ КРСТУР
СРЕДЊА СТРУЧНА ШКОЛА	ЦРВЕНКА
ЕКОНОМСКО ТРГОВИНСКА ШКОЛА	КУЛА
СРЕДЊА ТЕХНИЧКА ШКОЛА „МИХАЈЛО ПУПИН“	КУЛА
ШКОЛА ЗА ОСНОВНО МУЗИЧКО ОБРАЗОВАЊЕ	КУЛА

## ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспектор у складу са законским овлашћењима и надлежностима врши:

- Надзор над применом закона и других прописа којима се уређује организација и начин рада установе предшколског васпитања и образовања, основног и средњег образовања и васпитања, а нарочито у погледу:

- 1) поступања установе у погледу спровођења закона, других прописа у области образовања и васпитања и општих аката;
- 2) остваривања права и обавеза запосленог, ученика и његовог родитеља односно другог законског заступника, утврђених прописима у области образовања и васпитања;
- 3) остваривања заштите права детета и ученика, њихових родитеља, односно других законских заступника, као и заштите права запослених;
- 4) обезбеђивање заштите детета, ученика и запосленог од дискриминације, насиља, злостављања и занемаривања, као и понашања које вређа углед, част или достојанство;
- 5) поступка уписа и поништавања уписа у школу;
- 6) испуњености прописаних услова за спровођење испита;
- 7) вођење прописане евиденције коју води установа и утврђивање чињеница у поступку поништавања јавне исправе коју издаје установа;
- 8) страначког организовања и деловања

У поступку верификације установе образовног профила, остваривања наставних планова и програма, проширене делатности установе, статусне промене и промене назива и седишта установе, просветна инспекција испитује испуњеност услова и поступа у оквиру својих овлашћења. Када утврђује испуњеност услова у поступку верификације установе, за основну и проширену делатност, просветни инспектор записником констатује да ли установа испуњава услове, у складу са законом којим се уређују основе система образовања и васпитања и прописа донетих на основу тог закона и о томе обавештава орган надлежан за доношење решења у поступку верификације установе.

У вршењу послова инспекцијског надзора просветни инспектор нарочито:

- 1) Налаже записником отклањање неправилности и недостатака у одређеном року;
- 2) Наређује решењем извршење мере која је наложена записником, а није извршена;
- 3) Забрањује решењем спровођење радњи надзираном субјекту које су супротне закону о просветној инспекцији, закону којим се уређују основе система образовања и васпитања, посебном закону и општем акту;



- 4) Привремено забрањује решењем рад установе која обавља делатност, а не испуњава законом прописане услове у погледу простора, опреме и потребних стручних и других радника;
- 5) Подноси пријаву надлежном органу због постојања сумње да је учињено кривично дело, привредни преступ, захтев за покретање прекршајног поступка, односно повреду забране дискриминације, забране насиља , злостављања и занемаривања и забране страначког организовања;
- 6) Обавештава други орган ако постоје разлози за предузимање мера за које је тај орган надлежан;
- 7) Врши увид у јавне исправе и податке из регистра и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности , у складу са законом;
- 8) Врши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту као и друга запослена лица;
- 9) Узима писане изјаве овлашћених лица у надзираном субјекту и других запослених лица и позива их да дају писане изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;
- 10) Налаже надзираном субјекту да у остављеном року стави на увид опште и појединачне акте, евиденције, уговоре и другу документацију надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирни субјект поседује и чува.
- 11) Обавља и друге послове у складу са Законом

## ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА

Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр.18/16 и 95/2018- аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС);

Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/15, 44/18, и др. акон и 95/18) ;

Закон о просветној инспекцији („Сл.гласник РС“, бр.27/2018 и 129/2021, 76/2023 и 76/2023 – др.закон);

Закон о основама система обаразовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр.88/2017, 27/2018-др. закони, 6/2020, 129/2021 и 92/2023) ;

Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“, бр. 65/13, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/19-др.закон и 112/22-одлука УС);

Закон о основном образовању и васпитању („Сл.гласник РС“, бр.55/2013, 101/2017, 27/18-др.закон, 10/2019, 129/21 и 92/2023);

Закон о средњем образовању и васпитању школи („Сл.гласник РС“, бр.55/2013, 101/2017, 27/2018-др.закон, 6/2020, 52/2021, 129/2021-др.закон и 92/2023) ;

Закон о предшколском васпитању и образовању ("Службени гласник РС", бр. 18/2010, 101/2017, 113/2017-др.закон, 95/2018-др.закон, 10/2019-др.закон, 157/2020-др.закон и 129/2021);

Закон о уџбеницима ("Службени гласник РС", бр.27/2018 и 92/2023);

Закон о заштити становништва од изложености дуванском диму („Сл.гласник РС“, бр.30/2010);

Законик о кривичном поступку ("Службени гласник РС", бр.72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013 и 55/2014, 35/2019, 27/2021-одлука УС и 62/2021-одлука УС) ;

Закон о тајности података („Службени гласник РС“, бр: 104/2009);

Закон о заштити података о личности („Службени гласник РС“, бр: 87/2018).

## ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

У 2023. години вршени су како редовни тако и ванредни инспекцијски надзори. Редовни инспекцијски надзори вршени су на територији Општине Кула у четири установа образовања. Ванредни инспекцијски надзори вршени су по поднетим представкама или захтевима грађана. Просветна инспекција благовремено и одговорно је приступила спровођењу Закона о инспекцијском надзору. Контролне листе су објављене на веб страници Општине Кула у складу са Законом о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, а које су објављене на сајту Министарства просвете као и на сајту Општине Кула. Просветна инспекција није имала писмених захтева од стране надзираних субјеката за превентивно деловање, а тежиште је дала на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где је свакодневно било телефонских позива или обраћања е-поштом, , на основу члана 6. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/18, и др. закон и 95/18).

- Редовни инспекцијски надзор вршен је у складу са Планом инспекцијског надзора.

- Ванредни инспекцијски надзори вршени су по поднетим представкама или захтевима грађана.

- Просветна инспекција благовремено и одговорно је приступила спровођењу Закона о инспекцијском надзору.

Број предмета: 25

Број инспекцијских надзора на основу налога за инсп.надзор: 13

Број Записника:13

Број Решења:0

Број Службених белешки: 12

Број захтева за покретање прекршајног поступка:0

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима процењује се контролним листама. Процењени степен ризика у редовном инспекцијском надзору је био незнатан за све контролисане установе.

Заједничких акција са другим инспекцијама није било. Остварена је успешна сарадња са одељењем просветне инспекције у Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу и националне мањине - националне заједнице у Новом Саду.

Придржавало се законом прописаних рокова у вршењу инспекцијског надзора.

У 2023.години није било посећених семинара или стручних скупова.

## ЗАКЉУЧАК

Просветни инспектор је у току 2023.године законито, одговорно и благовремено спроводила прописе из области образовања и васпитања, континуирано подносила извештаје о свом раду Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице и начелници ОУ.

У 2024.години ће спроводити инспекцијски надзор у складу са Годишњим планом рада Министарства просвете, а у складу са законским прописима.

Извештај о раду просветног инспектора сачињен је сходно чл.44 Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) и биће објављен на званичној интернет страници Општине Кула.

Просветни инспектор

Весна Медојевић

---



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА КУЛА  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СПОРТСКОГ ИНСПЕКТОРА  
ЗА 2023. ГОДИНУ**

**КУЛА, фебруар 2024.**

## 1. Правни основ

Годишњи План инспекцијског надзора спортског инспектора Одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Кула, доноси се на основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим у случајевима када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне планове инспекцијског надзора. Инспекција за спорт Општинске управе општине Кула, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора, прибавља мишљење надлежног органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора. По прибављеном мишљењу, годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција на својој интернет страници објављује план инспекцијског надзора.

## 2. Надлежност за поступање спортског инспектора

Правни основ по којем спортски инспектор поступа представљају законски и подзаконски акти из области које дефинишу област спорта, и то:

1. Закон о спорту („Сл. Гласник РС“ бр.10/2016)
2. Закон о спречавању допинга у спорту („Сл. Гласник РС“ Бр.111/2014)
3. Правилник о изменама Правилника о спортским гранама и областима спорта у РС и спортским дисциплинама у оквиру спортских грана и области спорта („Сл. Гласник РС“ бр.10/16)
4. Правилник о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у спорту („Сл. Гласник РС“ бр.10/16)
5. Правилник о спортским гранама и областима спорта у РС и спортским дисциплинама у оквиру спортских грана и области спорта („Сл. Гласник РС“ бр.10/16) и Закон о Влади („Сл. Гласник РС“ бр.55/05, 71/05, исправка 101/07, 65/08, 16/11, 68/12, УС 72/12, 7/14 – УС 44/14)
6. Правилник о спортским гранама од посебног значаја за РС („Сл. Гласник РС“ бр.10/16)
7. Правилник о националној категоризацији спортиста („Сл. Гласник РС“ бр.10/16)
8. Правилник о ближим условима у обављању спортских активности и спортских делатности („Сл. Гласник РС“ бр.10/16)
9. Правилник о измени Правилника о спортским гранама и области спорта у РС и спортским дисциплинама у оквиру спортских грана и области спорта („Сл. Гласник РС“ бр.10/16) и Закон о Влади („Сл. Гласник РС“ бр.55/05, 71/05, исправка 101/07, 65/08, 16/11, 68/12, УС 72/12, 7/14 – УС 44/14)
10. Правилник о националним евиденцијама у области спорта („Сл. Гласник РС“ бр.10/16)
11. Правилник о изменама и допунама Правилника о спортским гранама и областима спорта у РС и спортским дисциплинама у оквиру спортских грана и области спорта („Сл. Гласник РС“ бр.10/16)
12. Правилник о надлежним спортским савезима за спортске гране и области спорта у РС („Сл. Гласник РС“ бр.10/16)

13. Правилник о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта („Сл. Гласник РС“ бр.10/16) и Закон о Влади („Сл. Гласник РС“ бр.55/05, 71/05, исправка 101/07, 65/08, 16/11, 68/12, УС 72/12, 7/14 – УС 44/14)
14. Правилник о условима за обављање спортских делатности („Сл. Гласник РС“ бр.24/11)
15. Правилник о стручном оспособљавању за обављање одређених стручних послова у спорту („Сл. Гласник РС“ бр.24/11 и 99/11 – др.закон)
16. Правилник о садржини и начину вођења Јединствене евиденције удружења, организација и предузетника у области спорта („Сл. Гласник РС“ бр.10/16)
17. Правилник о обрасцу и начину издавања легитимације спортског инспектора („Сл. Гласник РС“ бр.24/11)
18. Правилник о номенклатури спортских занимања и звања („Сл. Гласник РС“ бр.24/11 и 99/11 – др.закон)
19. Правилник о националној категоризацији спортских стручњака („Сл. Гласник РС“ бр.24/11 и 99/11 – др.закон)
20. Правилник о националној категоризацији врхунских спортиста („Сл. Гласник РС“ бр.24/11 и 99/11 – др.закон)
21. Правилник о надзору над стручним радом у области спорта („Сл. Гласник РС“ бр.24/11)
22. Правилник о коришћењу јавних спортских објеката и обављање спортских активности у јавним спортским објектима („Сл. Гласник РС“ бр.24/11)
23. Правилник о евиденцијама које воде високошколске и друге организације које се баве оспособљавањем у области спорта („Сл. Гласник РС“ бр.24/11 и 99/11 – др.закон)
24. Правилник о дозволи за рад спортских стручњака („Сл. Гласник РС“ бр.24/11 и 99/11 – др.закон)

Правилник о ближим условима и критеријумима за стипендирања врхунских спортиста, аматера за спортско усавршавање и за доделу новчане помоћи врхунским спортистима са посебним заслугама („Сл. Гласник РС“ бр.24/11 и 99/11 – Као и следећи закони:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018),
2. Закон о општем управном поступку (“Службени гласник Републике Србије”, број 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење);
3. Закон о прекршајима (“Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13, 13/16 и 98/2016-одлука УС);
4. Закон о привредним преступима ( "Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);
5. Кривичног законика („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014)

Наведени прописи из области спорта, поверени су јединици локалне самоуправе. Инспекцијски надзор над извршавањем поверених послова врши јединица локалне самоуправе. На основу утврђеног чињеничног стања инспектор предузима законом прописане управне мере укључујући и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у оквиру правних лица, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

### **3. Информације и подаци о раду**

#### **1. Превентивно деловање инспекције и обавештавање јавности – број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена права, добра и интересе**

У извештајном периоду није било активности од стране привредних субјеката и оператера чијим би радом дошло до настанка штетних последица по околину и законом заштићена права, добра и интересе.. Инспектор за спорт је током 2023. године у поступку вршења инспекцијског надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно информисао надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области спорта и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, инспектор је извршио 2 превентивна инспекцијска надзора и 5 службене саветодавне посете. Извршена су и 2 ванредна-утвђујућа инспекцијска надзора. Превентивно деловање спортски инспектор је остварио делом кроз објављивање Плана инспекцијског надзора за 2023. годину и контролних листи из различитих области спорта на сајту општине Кула ([www.kula.rs](http://www.kula.rs)).

#### **2. Обавештавање јавности и пружање стручне и саветодавне подршке**

Спортски инспектор пружа стручну помоћ заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забране, односно штетне последице њиховог незаконитог рада. Током 2023. године спортски инспектор је вршио и службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању законитог и безбедног пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по спорт. У току 2023. године извршене су 5 службене саветодавне посете. Обавештавање јавности у смислу давања званичних изјава за новине и ТВ није било из разлога јер је једино овлашћено лице за давање истих Начелник Општинске управе. Званична саопштења од овлашћених лица, су давана по основу овлашћења из поверених послова локалне самоуправе. Током 2023. године нису издавани акти о примени прописа, нису вршене обуке надзираних субјеката и других лица, нити су публикована упутства и смернице за рад и поступање. Подаци о самоконтроли надзираних субјеката нису доступни.

#### **3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом који се мери помоћу контролних листи**

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом мери се помоћу контролних листи које се користе у току редовног инспекцијског надзора. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима бивали обавештени на прописан начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора а које се налазе објављене на сајту општине Кула.

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора обављани су надзори у следећим областима спорта:

Годишњим планом инспекцијског надзора спортског инспектора спроведен је кроз Оперативни план инспекцијског надзора, урађен за све области спорта. Оперативни план инспекцијског надзора урађен је на основу процењеног ризика, уз



коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садржи динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора по кварталима током 2023. године.

Контролне листе које се користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници општине Кула, <https://www.kula.rs/>  
За све области спорта развијен је механизам за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивање приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима приликом којих се вршила процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица како би се добио одређени степен ризика. У постуку одређивања процене ризика наведених субјеката, где инспекцијски надзор вршио инспектор јединице локалне самоуправе, користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници општине Кула као и надлежног министарства. На основу извршене процене ризика, сачињен је оперативни план инспекцијског надзора инспектора за спорт за 2023. годину.

#### 4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена права, добра и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2023. године спортски инспектор поступао је у оквиру својих права, дужности и овлашћења у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања записнички као и доношењем решења налагао надзираним субјектима извршавање корективних мера сагласно прописима који регулишу област спорта.

#### 5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У 2023. години нису утврђени нерегистровани субјекти који обављају делатност или врше неку активност на територији општине Кула.

#### 6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за спорт у редовном надзору коришћене су контролне листе које је издало Министарство омладине и спорта и које су доступне на сајту министарства као и на сајту општине Кула, а које су доступне свим оператерима за потребе вршења самоконтроле.

#### 7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је годишњи план надзора инспектора за спорт за 2023. годину на који је позитивно мишљење дато од стране министарства за омладину и спорт одсек за инспекцијске послове.

Реализација плана за 2023. годину износи 60% редовних инспекцијских надзора и 10% ванредних инспекцијских надзора који су вршени искључиво по представкама физичких лица или по захтеву надзираних субјеката. Смањена реализација плана због последица не искуства инспектора у креирању годишњег плана рада.

Укупан број инспекцијских надзора.....	14
Редовних инспекцијских надзора.....	12
Ванредних инспекцијских надзора.....	2
Прекршајне пријаве.....	0
Записника.....	14
Решења.....	2

Службене саветодавне посете.....	5
Превентивни инспекцијски надзор.....	2

#### 8. Ниво координације инспекцијског надзора

Највиши степен координације са другим инспекцијским службама остварен је на нивоу јединице локалне самоуправе у заједничким активностима.

#### 9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

Што се тиче материјално техничког положаја инспектора, јединица локалне самоуправе је обезбедила једно возило које користи комплетно Одељење за инспекцијске послове као и канцеларије са пратећом опремом (рачунари, штампачи, службени телефони и сл.)

#### 10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за спорт у 2023. години се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору као и рокова прописаних Законом о општем управном поступку.

#### 11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспектора за спорт 2023. години није било уложених жалби, тужби као ни примедби изјављених на записнике о извршеним инспекцијским надзорима.

#### 12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2023. години није било притужби на рад инспектора за спорт.

#### 13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2023. години инспектор за спорт био на вебинару, семинару и осталим облицима усавршавања.

#### 14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Инспектор за спорт је није имао иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.

#### 15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектор за спорт не располаже информационом системом. Ажурирање података се не врши ни на нивоу јединице локалне самоуправе.

#### 16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Спорт у локалним самоуправама представља комплексан процес који захтева ангажовање обучених кадрова, те је самим тим неопходна боља међусобна координација инспекција на локалном, покрајинском и републичком нивоу, нарочито ако се има у виду број закона који је поверен јединицама локалне самоуправе. Изражен је проблем примене не само закона из области спорта, него и поверених послова који регулишу и друге области надзора, посебно од када је ступио на снагу Закон о инспекцијском надзору, где није организован довољан број обука за

инспекторе који припадају јединицама локалне самоуправе, које представљају важан корак за ефикасну и квалитетну примену прописа.

#### 17. Исходи поступања правосудних органа

Инспектор за спорт је у 2023. години није поднео прекршајне пријаве Пријаве за привредни преступ нису подношене као ни кривичне пријаве.

#### 18. Преглед постављених радних циљева и збирни приказ њиховог извршавања

Радни циљеви као појединачни циљеви које службеници морају да остваре на радном месту у одређеном периоду оцењивања а који се изводе из сврхе и описа радног места, утврђивања конкретних, мерљивих, остваривих, реалних и временски ограничених циљева у организацији службеника. Нису остварени а ни спроведени сви циљеви и планови у жељеном обиму што се повезује са не искуством у креирању годишњег плана рада инспектора за спорт.

Извештај сачинио,  
Спортски инспектор  
Саша Голочорбин