



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА КУЛА
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
Број**

**СТРАТЕШКИ (ВИШЕГОДИШЊИ) ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ КУЛА
за период од 2021. до 2025. године**

- Комунална инспекција
- Грађевинска инспекција
- Инспекција заштите животне средине
- Инспекција за путеве и саобраћај

Руководилац Одељења
Пикула Миладин

**Општина Кула
Комисија за координацију
инспекцијског надзора
Број:
Дана,**

ПРЕДМЕТ: Давање Мишљења на Вишегодишњи план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове за период 2021-2025г.

УВОД

Сходно члану 10 Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр. 36/2015, 44/18 и 95/18) Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Кула на предлог руководиоца одељења за инспекцијске послове даје мишљење на Стратешки план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове општинске управе Кула за период 2021-2025.године, којим се на основу процене стања, утврђује приоритете у обављању инспекцијских послова и дају развојне, организационе, кадровске и друге основне смернице за даљи рад.

У складу са стратешким планом Одељење за инспекцијске послове општине Кула сачињава Годишњи план рада и доставља исти координационој комисији на усвајање. Стратешки план и годишњи план рада одељења за инспекцијске послове усклађују се пре доношења са прописима и одговарајућим планским актима, као и са ставовима о приоритетима за безбедност људи и имовине.

Поред тога што постоји законска обавеза за израду овог плана, сврха истог је унапређење све укупног живота на територији општине Кула, уз неопходну сарадњу са грађанима, полицијом и инспекцијским службама на покрајинском односно републичком нивоу.

Програмске активности заснивају се на законским овлашћењима, изворним и пренесеним надлежностима, као и утврђеним приоритетним потребама општине.

Рад инспекције усмераваће се на превенцији негативних појава као стратегија која промовише ново партнерство између грађана и инспекције. Она је базирана на премиси да инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приорите и решили актуелне проблеме ради побољшања све укупног квалитета живота на територији општине Кула. Тесне релације заједнице и инспекције подстичу грађане да указују на проблеме. Овај модел даје предност активном приступу проблемима, који се темељи на партнерству с грађанима и исказаним потребама заједнице али не искључује ни самоиницијативно поступање, као ни реактивно деловање на већ извршена кажњива дела.

Због тога су едукација грађана о сарадњи и мере превенције, идентификација проблема и њихово решавање, као и међусобно поверење, битни сегменти успешног рада и резултата инспекције.

Квалитетан и ефикасан рад инспекцијске службе у систему локалне самоуправе, захтева одговарајућу пажњу надлежних органа и грађана, чему доприноси доношење овог стратешког документа. Дугорочно планирање развоја инспекције треба да обезбеди њено успешно деловање у граду са сложеном проблематиком одржавања јавног реда. У ту сврху анализирана су почетна искуства и општи контекст у коме инспекција делује. Остварујући своју улогу, на одређен начин између инспекцијских служби и полиције, одељење за инспекцијске послове треба да постане истински сервис у служби грађана са којима гради партнерске односе, а ради заштите њихових права и интереса.

Годишњи план инспекцијског надзора

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. План се спроводи у складу и активностима утврђеним Законом о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015).

План садржи учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика и преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте - територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор. Поред учесталости и територијалног подручја План садржи и процењени ризик, као и период у коме ће се вршити инспекцијски надзор, информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити и податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.

Инспекција планира и активности превентивног деловања. Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора, којим се утиче на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду, а нарочито благовременим упознавањем надзираних субјеката са прописима и изменама и допунама прописа из ове области, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, саветодавним посетама, јавним трибинама, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору и предузимањем превентивних мера у складу са чланом истог Закона.

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Уредби о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, број 81/2015). Зависно од процењеног степена ризика утврђује се динамика и учесталост редовног и ванредног инспекцијског надзора. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе које користи комунална инспекција и које су објављене на сајту општине Кула (www.kula.rs).

Након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору, План се објављује на интернет страници - сајту општине Кула, www.kula.rs.

ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

2021 – 2025 година

ОСНОВНИ ЦИЉ, ЗАДАЦИ И ПОСЛОВИ

Циљ овог плана је превентивно деловање и примена закона и других прописа:

Комунална инспекција – превентивно деловање и примена закона и других прописа, који се односе на одржавању комуналних објеката и одржавању комуналног реда.

Грађевинска инспекција - спречавања незаконито започетих и изграђених објеката, као и смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење, односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама, чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора

Инспекција за заштиту животне средине - превентивно деловање и примена закона и других прописа ради спречавања загађивања животне средине. и повећање поштовања еколошких стандарда.

Пореска инспекција - превентивно деловање и примена закона и других прописа ради спречавања непријављивања нових обвезника по основу јавних прихода, као и контрола постојећих обвезника у погледу одступања и неправилности у постојећим пријавама за јавне приходе.

Приликом израде овог плана инспектори су користили искуство из досадашњег рада и претходних инспекцијских контрола.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у инспекцији је систематизовано:

Називи радних места	Бр. извршиоца
НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА	1
ШЕФ ОДСЕКА	1
ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР	1
КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОРИ	3
ИНСПЕКТОР ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	1
ИНСПЕКТОР ЗА ПУТЕВЕ И САОБРАЋАЈ	1

Инспекцијом руководи руководилац одељења за инспекцијске послове.

Сви запослени у инспекцији испуњавају законске услове за вршење послова на које су распоређени.

Правни оквир поступања

Прописи на основу којих инспекција предузима инспекцијска овлашћења бројни су и присутна је тенденција њиховог даљег увећања, или се пак очекује ревизија постојећих и доношење новијих текстова.

Инспекција поступа на основу следећих закона и општинских одлука:

- Закон о општем управном поступку; (Сл.гл РС бр.18/16 и 95/18)
- Закон о комуналним делатностима (Сл.гл РС бр.88/11, 104/2016 и 95/18)
- Закон о прекршајима (Сл.гл РС бр.65/13, 13/2016 и 98/2016 – Одлука УС)
- Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/18 и 95/18)
- Закон о сахрањивању и гробљима(Сл. гласник СРС“, бр.20/77, 24/85 и 6/89 и „Сл. гласник РС“, бр.53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – др. закони 120/12 - одлука УС)
- Закон о становању и одржавању зграда (Сл.гласник РС бр.104/2016)
- Закон о јавним путевима ("Сл.гл.РС", бр.95/2018)
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл.гл.РС", бр.68/2015)
- Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл.гл.РС", бр. 68/15)
- Закон о заштити становништва од заразних болести ("Сл.гл.РС", бр. 15/16, 68/20 и 136/20)
- Закон о заштити животне средине ("Сл.гл.РС", бр.135/04, 36/09, 43/11 и 14/16)
- Закон о заштити ваздуха ("Сл.гл.РС", бр.36/09 и 10/13)
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл.гл.РС", бр.135/04 и 36/09)
- Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Сл.гл.РС", бр.135/04 и 88/10)
- Закон о управљању отпадом ("Сл.гл.РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16)Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл.гл.РС", бр.36/09 и 88/10)
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл.гл.РС", бр. 36/09)
- Закон о заштити од јонизујућих зрачења и нуклеарној сигурности ("Сл.гл.РС", бр.36/09 и 93/12)
- Закон о планирању и изградњи ("Сл.гл.РС, бр.72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019 и 37/2019)
- Закон о озакоњењу објеката ("Сл.гл.РС, бр.96/2015 и 83/18)

Одлуке СО Кула:

- Одлука о обављању комуналних делатности („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 20/2019)
- Одлука о управљање гробљима, сахрањивању и обав.пог.делатности („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 20/19)
- Одлука о постављању и уклањању мањих монтажних објеката привременог карактера на јавним површинама и изград.и постављању спом. и сп.обеле („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 20/19)
- Одлука о постављању плутајућих објеката –сплавова за обављање угоститељске делатности на водном земљишту канала Врбас-Бездан на територији општине Кула („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 15/11, 7/12 и 6/18)
- Одлука о радном времену у угоститељским, малопродајним, занатским и другим објектима на територији општине Кула („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 4/09 и 6/18)
- Одлука о заштити пољопривредног земљишта, усева и засада, пољских путева и канала од пољске штете („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 13/2017)

Одлука о условима за држање домаћих животиња на територији општине Кула („Сл. лист.

Општине Кула“ бр. 8/2008 и 6/2018)

Одлука о одређивању локација за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 11/10 и 6/18)

Одлука о мерама , начину и условима уништавања коровске биљке амброзије („Сл. лист.

Општине Кула“ бр. 19/06 и 6/18)

Одлука о утврђивању и означавању насељених места, улица и тргова и начина утврђивања кућних бројева и означ.бројева („С

Одлуке о јавном превозу путника у друмском саобраћају на територији општине Кула

Одлуке о ауто такси превозу.

Овлашћења инспекције, опрема, материјал и техничка средства

- Надзор над радом јавних комуналних предузећа која пружају комуналне услуге: контрола обављања комуналних делатности по основу уговора о финансирању поверених послова; надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности;

- Надзор из области уређења грађевинског земљишта: надзор над одржавањем комуналних објеката и уређаја на површинама јавне намене; надзор над враћањем јавне површине у првобитно стање;

- Надзор над спровођењем закона и прописа из области комуналне делатности: одржавања јавне хигијене у насељеним местима општине , одвожења и депоновања смећа, одржавања зелених и рекреативних површина, обављања делатности одржавања гробља и сахрањивања, послова зоохигијенске службе, пружања пијачних услуга, одржавања улица, путева и других јавних површина ;пружања услуга снабдевања водом и одвођења и пречишћавања отпадних вода;пружања услуга снабдевања топлотном енергијом, држања домаћих животиња, коришћења јавних паркиралишта, придржавања прописаног радног времена угоститељских и других објеката у граду, постављање и начин коришћења привремених и монтажних објеката на територији општине .

- Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области инспекцијске делатности,

- Вођење управног и извршног поступка,

- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора.

- Подношење прекршајног налога и захтева за покретање прекршајног поступка,

- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору,

- Извршава ванредне инспекцијске прегледе по поднетим представкама,

- Сарађује са другим инспекцијама и другим органима.

Материјалне и техничке ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: једно возило и опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора (рачунар, фото апарат, мобилни телефон)

Пратећи послови инспекције

Инспекција ће водити евиденције поднетих пријава, петиција и предлога грађана, поднетих притужби на рад општинских инспектора, службених легитимација, опреме и средстава као све друге евиденције у складу са Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гл РС", бр.36/15).

Начин рада инспекције

Послови инспекције обављаће се организованим присуством инспекције на местима одржавања реда, предузимањем других превентивних мера и применом законом предвиђених овлашћења

општинских инспектора .

У свом раду инспектори ће се руководити принципом рада са најмањим штетним последицама. Континуирано ће се планирати и организовати сталне и посебне акције, којима би се према процени, на основу временске и просторне заступљености прекршаја комуналног реда, вршиопојачани надзор ради спречавања вршења прекршаја којима се нарушава комунални ред. Ради успешног обављања послова из надлежности инспекције неопходно је остварити пуну сарадњу са Прекршајним судом, те кроз редовне контакте, уз обостране иницијативе, обезбедити квалитетно доказивање прекршаја, обраду захтева за покретање прекршајног поступка и ефикасно поступање по поднетим захтевима.

Сарадња инспекције

Обављајући послове из своје надлежности инспекција у складу са Законом о инспекцијском надзору и другим прописима којима се уређује обављање послова из надлежности општине, сарађује са:

грађанима,
инспекцијским службама ,
полицијом и
судским органима.

Сарадња са грађанима

Инспекција у обављању својих послова ослања се посебно на сарадњу са грађанима, тако да својим радом у локалној заједници промовише партнерски однос између себе и грађана.

Инспекција у редовном обављању послова сарађује са грађанима који јој пријаве, петиције и предлоге у вези са комуналним редом, подносе писаним путем и електронском поштом (на званичној интернет презентацији општине а у хитним случајевима телефоном и непосредним усменим обраћањем, о чему инспекција прави службену забелешку.

Инспекција дужна је да грађане, на њихов захтев, обавести о исходу поступања.

Оваквим односом грађана уз деловање инспекције које подразумева да се при организованом присуству на терену, патролном делатношћу, уочавају и одређеним мерама спречавају и отклањају постојећи проблеми, може се постићи заједнички циљ.

Инспекција спроводи едукацију грађана о облицима сарадње, мерама превенције и смерницама како избећи сваку врсти нарушавања, пре свега законом утврђеног реда.

Најбитнији сегмент у овом процесу је међусобно поверење грађана и инспекције.

Са органима месних заједница успоставиће се непоредна комуникација, ради предочавања и предузимања активности, сходно законским овлашћењима, на решавању конкретних проблема на њиховом подручју.

На званичној интернет презентацији општине, инспекција ће имати посебну страницу на којој ће бити доступни сви релевантни подаци о њеном раду, као и текстови прописа које инспекција примењује. На тај начин ће се значајно допринети повећању транспарентности деловања инспекције.

Сарадња са осталим инспекцијским службама

Инспекција сарађује са инспекцијским службама АП Војводине и републичким, сагласно са Законом о инспекцијском надзору.

У обављању послова из делокруга своје надлежности, сагласно са Законом о инспекцијском надзору инспекције су дужни да међусобно сарађују кроз следеће облике сарадње:

планирање надзора и предузимање заједничких мера и активности,
пружање непосредне помоћи,
. међусобно обавештавање и
. размена информација

У досадашњем периоду, инспекција највиши вид сарадње остварила је и са покрајинским и са републичким инспекцијама, при чему се сарадња може оценити као успешна.

Сарадња се одвија континуирано кроз реализацију заједничких контролних активности, размену информација, достављање неопходних података, заједничким инспекцијским надзорима итд.

Сарадња са полицијом

Инспекција остварује сарадњу са Полицијском станицом Кула, а она се огледа у достављању личних података за грађане, података за моторна возила и других података, као и у пружању непосредне помоћи када је потребно утврђивање идентитета прекршилаца. Инспекција има статус службеног лица и сваки напад на његов физички интегритет санкционише се у кривичном поступку, а кривичне пријаве за кривична дела против државних органа подноси месно надлежна полицијска станица.

Према Законом о инспекцијском надзору, инспекција може развијати и посебне облике сарадње са полицијом на основу договорених заједничких циљева.

Сарадња се одвија у оквиру планираних заједничких акција полиције, претежно оријентисаних на безбедносне и друге контроле током ноћног рада угоститељских објеката (тзв. рације).

Сарадња са правосудним органима

У циљу ефикаснијег процесуирања откривених прекршаја из надлежности комуналне инспекције, унапредиће се сарадња са Прекршајним судом у Сомбору Одељење у Кули (у даљем тексту: Прекршајни суд) ради заједничког решавања проблема везаних за примену прописа Општине. Инспекција је у досадашњем периоду остваривала сарадњу са Прекршајним судом која се може оценити као успешна.

Постојеће стање

Радам инспекције у локалној заједници промовише се партнерство између инспекције и грађана тако да инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме са циљем побољшања свеукупног квалитета живота у општини који подразумева чистији и уреднији град, сигурније и мирније окружење за живот и пријатнији боравак у општини како његових суграђана тако и свих који дођу у њега.

Инспекција, у складу са Законом о инспекцијском надзору, своје задатке реализује сагласно одредбама поменутог Закона, одлукама Скупштине општине Кула.

Рад инспекције у извршавању задатака је усклађен са начелима и принципима поступања.

У досадашњем раду постигнути су задовољавајући резултати, али да би се постигао стратешки циљ инспекције, потребан је дужи период, како би резултати рада били више видљиви. Реализацијом Стратешког плана кроз извршавање задатака утврђених у годишњим плановима поступно ће се остваривати циљеви и задаци из Стратешког плана рада инспекције.

Грађани су кроз медијску кампању, упознани са овлашћењима и пословима инспекције. Та кампања створила је утисак да је инспекција у могућности да реши све општинске проблеме .У складу са тим, евидентно је да је број пријава и број последичних активности у сталном порасту.

Присутност такозване "сивој економији" и продаја разних производа како пољопривредних тако и осталих је појава на јавним површинама које нису намењене за продају, најчешће тротоарима, на местима са великом фреквенцијом људи (пијаци, значајне раскрснице, пешачке зоне, итд.). Уз њих, са циљем стварања што веће зараде, исте радње врше и лица која обављају уличну продају у већем обиму, али избегавају да плате предвиђену накнаду за коришћење јавних површина за такве активности . Оваквим поступцима та лица на више начина ремете права других грађана на уређен живот, као и право локалне самоуправе да убира изворне приходе у виду локалних комуналних и административних такси у поступцима издавања одобрења за заузеће површина јавне намене.

Ремећење кућног реда буком, као и прековременим рад угоститељских објеката, представљају знатан део пријава које комунална инспекција прима од незадовољних грађана.

Бука у стамбеним зградама углавном има два узрока : галаму изазвану забавама и дружењима у становима и гласну музику емитовану путем музичких уређаја. У мањој мери, али ипак статистички значајна, изражена је бука која потиче од свакодневних активности као што су дечија игра, померање намештаја, оглашавање кућних љубимаца, итд. Управо потоњи представљају проблем за уочавање и отклањање прекршаја, јер су углавном краткотрајни и инспекција је ретко могућности да затекне прекршај и приступи примени овлашћења.

Уз горе наведено, уочљиво је да је велики број пријава за ремећење кућног реда без основа, односно поступајући по пријави инспекција уопште не затичу буку или пак затичу буку чија природа не оправдава примену репресије. Запажено је да, у случају таквих пријава, грађани покушавају да реше личне размирице преко комуналне инспекције, док је у једном делу евидентан низак праг толеранције.

Рад угоститељских објеката након прописаног радног времена углавном је узрок пријава грађана, без обзира на то да ли је извор буке музички уређај из угоститељског објекта или понашање лица која у касним ноћним односно раним јутарњим часовима напуштају те објекте. Интензивним контролама појединих објеката, које често имају за последицу изрицање прекршајних налога, инспекција настојаће да смањи појаве кршења прописа о радном времену.

Надаље, као један од најизражених узрока пријава грађана може се навести проблем паса лугалица, као и извођење власничких паса супротно Одлуци о држању домаћих животиња. Имајући ово у виду, инспекција посебну пажњу усмериће на контролу поштовања ове две одредбе.

Упркос кампањи о пословима инспекције у циљу што бољег упознавања грађана са својим пословима, и даље су присутне нејасноће о надлежностима инспекције. Инспекција покушава да делимично помогне грађанима, упућујући их на надлежне институције и органе или преносећи запримљене информације одговарајућим службама.

Присутан је одређени број заузећа, односно бесправног коришћења јавних површина моторним возилима, одлагање отпада на локацијама које нису за то намењене, извођење опасних паса без заштитне брњице, стварање буке у стамбеним објектима у било које доба дана и ноћи, рад угоститељски х објеката док год је то економски исплативо, узурпирање јавних паркиралишта и аутобуских стајалишта од стране ауто-такси превозника, без обзира на то да ли је такво понашање у складу са прописима и неписаним нормама.

Искуства стечена у досадашњем раду говоре да свест грађана постоји, али вишедеценијски спор и благ приступ санкционисању понашања које није у складу са вредностима развијеног друштва инхибира осећај одговорности појединца, при чему додатно забрањена казна нема довољно превентивно дејство.

Све претходно изнете чињенице говоре да је ситуација у којој се налази инспекција веома комплексна, јер је потребно наћи и пратити границу између поштовања и спровођења прописа омогућавања неких од основних људских права а то су право на миран живот и право на рад.

Инспекција ће наставити да своје активности усклађује са обавезама проистеклим из прописа који регулишу послове инспекције, као и са потребама грађана општине Кула.

У том циљу, један од корака је и креирање ове стратегије, која ће прецизирати циљеве и активности комуналне инспекције у наредних пет година.

Инспекција ће приликом примене законских овлашћења, у циљу сузбијања прекршаја комуналног реда и подизања културе живљења на подручју Општине, поступати искључиво руководећи се начелима законитости, професионализма, сарадње и сразмерности и принципом рада са најмањим штетним последицама.

Овакво поступање инспекције је несумњива законска обавеза, али ће сигурно допринети стицању

потребног поверења грађана. Достизање партнерског односа са грађанима и изградња њиховог поверења у инспекцију постићи ће се и јавношћу деловања и благовременим информисањем о активностима и постигнутим резултатима, уз непрестану едукацију о значају очувања животне средине. Посебно ће се инсистирати на превентивном деловању инспекције, како би се предупредила потреба за коришћењем репресивних мера, чиме ће се допринети безбеднијем животу и заштити имовине.

У обављању својих послова, инспекција делује као део јединственог ширег система. Због тога је неопходно да тесно сарађује са грађанима, правним лицима, градским органима, јавним предузећима и службама, као и са надлежним државним органима - полицијом, републичким и осталим институцијама.

ВИЗИЈА

Деловањем инспекције као службе општине Кула, као привредног, културног и здравственог центра која треба да прерасте у партнера грађана у решавању заједничких проблема нарушавања комуналног реда, очекује се не само њихово решавање већ и решавање других проблема, чиме ће се створити услови да општина поприми изглед још уређенијег и чистијег насеља.

У процесу реализације Стратешког плана, инспекција изградиће партнерске односе са, свим организацијама локалне самоуправе и државним субјектима, где ће се уложити додатне активности које воде ка остваривању јавног реда на територији општине Кула.

Карактеристике рада инспекције у локалној заједници у остваривању постављене визије су следеће:

- унапређење размене информација и сарадње са заједницом;
 - подела одговорности између инспекције и заједнице;
- развијање међусобног поверења између инспекције и грађана;
 - едукација инспекције и заједнице и
 - развијање међусобних односа унутар колектива.

Инспекција општине Кула треба да постане модерна савремена служба која треба да буде идеални партнер грађана у решавању заједничких проблема нарушавања изгледа наших насељених места. Ово се може постићи стручношћу, идејама и квалитетним приступом припадника инспекције у обављању законом одређених послова, чиме се обезбеђује заштита животне средине, људи и добара, заштита и одржавање реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и несметано обављање законом одређених послова из надлежности општине.

МИСИЈА

Инспекција у складу са својим надлежностима извршава послове на територији општине присуством инспектора на местима одржавања реда, предузимањем превентивних мера и применом законом и одлукама општине.

Мисија инспекције у остваривању постављене визије је следећа:

- развој и повећање степена свих видова превенције;
- повећање поверења у рад инспекције;
- повећање степена јавности рада инспекције;
- већа укљученост мањинских заједница ;
- стварање безбедније заједнице и друго.

За успешну реализацију мисије инспекције послови инспекције су разврстани у групе:

- одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност;
- вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из комуналне области и

других делатности из надлежности града;

- заштита животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град;

- подршка спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у општини;

За реализацију постављене мисије инспекција примењује следеће:

У обављању послова инспекција има следећа овлашћења ради утврђивања чињеница и могућност за предузимање мера:

1) изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;

2) изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;

3) узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;

4) наложи да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;

5) врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;

6) узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона;

7) фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;

8) предузме друге радње ради утврђивања чињеничног стања према овом и посебном закону.

Поред горе наведених овлашћења, инспекција може, када је за то овлашћена законом, другим прописом и општим актима општине предузимати следеће мере:

Превентивне мере

а) упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама;

б) указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања;

в) налагање надзираном субјекту предузимања или уздржавања од одређених радњи ради отклањања узрока вероватних штетних последица, као и одговарајућих мера предострожности у циљу спречавања настанка могућих штетних последица;

г) друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора;

- 2) мере за отклањање незаконитости;
- 3) мере забране;
- 4) мере заплене;
- 5) мере наредбе;
- 6) мере за заштиту права трећих лица.

Поред наведених овлашћења, инспекција има и следећа овлашћења:
издавање прекршајног налога.

подношење пријаве надлежном органу за учињено кривично дело,

подношење захтева за вођење прекршајног поступка и

обавештавање другог надлежног органа да предузме мере из своје надлежности.

Постављеном мисијом инспекција обезбеђује обављање законом одређених послова и подстиче сарадњу са грађанима ради стицања међусобног поверења.

Инспекција у обављању послова промовише:

- Своје опредељење да ради у интересу локалне заједнице и њених грађана без обзира на њихово национално, идеолошко, културно или друштвено опредељење,
- знање и искуства у корист општег добра за све грађане,
- едукацију грађана везану за одржавање комуналног реда;
- своје резултате рада,
- значај у остваривању контаката са другим организацијским јединицама инспекције у Републици Србији.

ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

На основу процене постојећег стања постављене визије и мисије инспекције, утврђени су приоритети у раду инспекције у наредном периоду са тежиштем на опремању и оспособљавању службеника.

План развоја подразумева:

унапређење материјално техничких средстава,
едукација инспектора и
стално праћење нових законских прописа.

РАЗВОЈНИ ПРИОРИТЕТИ

Пуна имплементација законских одредби

Носилац: Општинска управа и Одељење за инспекцијске прописе

Планирани временски период: 2021. -2025. године

Основ: Законски и подзаконски прописи

Напомена: Нису потребна додатна финансијска средства

КАДРОВСКИ ПРИОРИТЕТИ

Усавршавање инспектора

Активност: иницирати стручно усавршавање

Очекивани резултат: унапређена знања

Индикатор: резултати теста, извештај

Носилац: општинска управа и Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.- 2025.године

Основ: Закон о инспекцијском надзору

Напомена: семинари, тренинзи, вежбе и др. у организацији Општинске управе и надлежног Министарства

Редовна и ванредна провера стручне оспособљености свих инспектора

Активност: извршити проверу стручних знања инспектора

Очекивани резултат: установљење нових стручних знања инспектора

Индикатор: резултати теста, извештај

Планирани временски период: 2021- 2025. године

Носилац: Општинска управа и Одељење за инспекцијске послове

Основ: Закон о инспекцијском надзору

Напомена: проверу спроводи Општинска управа

Креирати услове, „мотивисаности“ запослених

Активност : Ускладити коефицијент инспектора у складу са Законом о платама и иницирати адекватно награђивање и санкционисање у складу са резултатима рада

Очековани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Планирани временски период: 2021- 2025. године

Носилац: Општинска управа

ОРГАНИЗАЦИОНИ ПРИОРИТЕТИ

Успоставити адекватну унутрашњу организацију

Активност: распоредити запослене у складу са специфичностима и утврђеним потребама

Очековани резултат :ефикасна унутрашња организација

Индикатор: извештај о раду инспекције

Носилац: Општинска управа и Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.- 2025.године

Радни састанци са републичким инспекцијским службама надлежним на територији Општине Кула

Активност: Радни састанци по потреби, а најмање једном тромесечно

Носилац: Руководилац Одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021-2025 . године

Основ: Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15)

Очековани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: уколико постоји потреба са појединим инспекцијским службама могу се одржавати и чешћи састанци, а уколико нема потребе могу и ређе да се одржавају

Радни састанци са Јавним предузећима, установама и другим субјектима

Активност: Радни састанци са Јавним предузећима, установама и другим субјектима по потреби а најмање једном годишње

Носилац: Начелник Општинске управе и Руководилац одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025.године

Основ: Закон о инспекцијском надзору

Очековани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: на основу указане потребе и смерница начелника Општинске управе и Руководилац одељења за инспекцијске послове

Радни састанци са представницима Полицијске станице Кула

Активност: Радни састанци са представницима Полицијске станице Кула, по потреби а најмање једном годишње

Носилац: Начелник Општинске управе и Руководилац одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025.године

Основ: Закон о инспекцијском надзору

Очековани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: на основу указане потребе и смерница начелника Општинске управе и Руководиоца одељења за инспекцијске послове

Радни састанци у оквиру Одељења за инспекцијске послове

Активност: Радни састанци у оквиру Одељења за инспекцијске послове по потреби а најмање једном месечно

Носилац: Руководилац одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025.године

Основ: Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15)

Очековани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: на основу указане потребе и смерница Руководиоца одељења за инспекцијске послове

Информисање грађана о активностима и реализацији послова

Активност: Информисање грађана о активностима и реализацији послова у оквиру Одељења за инспекцијске послове по потреби

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025.године

Основ: Закон о инспекцијском надзору

Очековани резултат: повећана ефикасност рада уз сарадњу са грађанима

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена : по одобрењу Начелника Општинске управе

ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛНИ ПРИОРИТЕТИ

Сузбијање нелегалне продаје (ванпијачне) на јавним површинама

Активност: Сузбијање нелегалне продаје (ванпијачне) на јавним површинама континуираним контролама

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025.године

Основ: Одлука о обављању комуналних делатности („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 20/2019),

Очековани резултат: Смањено присуство нелегалне продаје на јавним површинама

Индикатор: извештај о раду

Обезбеђење поштовања радног времена у угоститељским, занатским и трговинским објектима

Активност: Обезбеђење поштовања радног времена у угоститељским, занатским и трговинским објектима континуираним контролама

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025. године

Основ: Одлука о радном времену у угоститељским, малопродајним, занатским и другим објектима на територији општине Кула („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 4/09 и 6/18)

Очековани резултат: Смањен број не поштовања радног времена у угоститељским, занатским и трговинским објектима

Индикатор: извештај о раду

Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са Полицијском станицом

Заштита јавних површина од бесправног заузећа остављањем возила, ствари и других предмета

Активност: Обезбеђење заштите јавних површина од бесправног заузећа остављањем возила, ствари и других предмета континуираним контролама

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025. године

Основ: Одлука о обављању комуналних делатности („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 20/2019), Очековани резултат: Смањен број недозвољених заузећа јавних површина

Индикатор: извештај о раду

Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са Саобраћајном инспекцијом

Контрола уклањања снега и леда

Активност: Контрола уклањања снега и леда континуираним контролама

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025. године

Основ: Одлука о обављању комуналних делатности („Сл. лист. Општине Кула“ бр. 20/2019), Очековани резултат: Смањен број неправилности везано за уклањања снега и леда

Индикатор: извештај о раду

Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са комуналним предузећима

Контрола начина држања домаћих животиња и кућних љубимаца

Активност: Контрола начина држања домаћих животиња и кућних љубимаца континуираним контролама

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025. године

Основ: Одлука о држању домаћих животиња

Очековани резултат: Смањен број неправилности везано начина држања домаћих

животиња и кућних љубимаца

Индикатор: извештај о раду

Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са службом „зоохијене“

Контрола општих правила кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама

Активност: Контрола поштовања општих правила кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама континуираним контролама

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025.године

Основ: Закон о становању и одржавању зграда

Очековани резултат: Смањен број неправилности везано за поштовања општих правила кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама

Индикатор: извештај о раду

Контрола превоза путника у градском и приградском саобраћају

Активност: Контрола примене одредаба из закона и општинске одлуке

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025.године

Основ: Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл.гласник РС“, бр. 68/2015, 41/2018 и 44/2018–др. закон)

Очековани резултат: Смањен број неправилности

Индикатор: извештај о раду

Контрола одржавања локалних путева и саобраћајне сигнализације

Активност: Контрола примене одредаба из закона и општинске одлуке

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025.године

Основ: Закон о путевима („Сл. гласник РС“. бр. 41/2018, 95/2018 – др. закон)

Очековани резултат: Смањен број неправилности

Индикатор: извештај о раду

Контрола ауто-такси превоза

Активност: Контрола примене одредаба из закона и општинске одлуке

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025.године

Основ: Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл.гласник РС“, бр. 68/2015, 41/2018 и 44/2018–др. закон)

Очековани резултат: Смањен број неправилности

Индикатор: извештај о раду

ЛОГИСТИЧКИ ПРИОРИТЕТИ :

Набавка потребне опреме за потребе комуналне инспекције

Активност: Набавка потребне опреме за потребе инспекције

Носилац: Општинска управа Кула

Планирани временски период: 2021.-2025.године

Основ: законски прописи из појединих области

Очековани резултат: Набављања потребне опреме за инспекцију

Напомена : Достављање захтева са спецификацијом пре доношење Одлуке о буџету општине Кула

Израда годишњег извештаја о раду

Активност: Израда годишњег извештаја о раду за сваку од година за предвиђени временског периода из Стратешког плана

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2021.-2025.године

Основ: Закон о инспекцијском надзору

Очековани резултат: Израђени годишњи извештаји о раду за сваку од година за предвиђени временског периода из Стратешког плана

Индикатор: Израђени годишњи извештаји о раду за сваку од година за предвиђени временског периода из Стратешког плана

ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА

Новим приступом раду инспекције створени су услови да се уз активно учешће грађана ефикасније реше проблеми .

Инспекција ће својим превентивним деловањем у великој мери допринети очувању и унапређењу стања у општини.

Заједно са другим надлежним инспекцијским службама и у сарадњи са грађанима створиће чистији и уреднији град, бољи и квалитетнији живот у насељеним местима, сигурније и мирније окружење за живот и пријатнији боравак

ЗАКЉУЧАК

Да би се остварили сви циљеви инспекције потребно је прикупљати информације од свих субјеката који учествују у остваривању Стратешког плана.

На основу прикупљених података и извршене анализе, Одељење за инспекцијске послове ће одредити показатеље реализације Стратешког плана и тиме унапредити свој рад у локалној заједници.

Због свега наведеног потребан је тимски рад, где ће своје учешће узети све надлежне установе и јавна предузећа у општини Кула.

У предлогу су постављени реални и рационални циљеви који омогућавају стварање ефикасније инспекције и стварање партнерског односа са свим одговорним институцијама у општини.

Предложеном реализацијом може се сагледати да се инспекција ослања на сопствене снаге уз коришћење капацитета општинске управе , чијом подршком се може реализовати визија из ове Стратегије.

ОБЈАВЉИВАЊЕ

По давању мишљења Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Кула, Стратегија ће бити објављена на интернет страници општине Кула (www.kula.rs)

ИНСПЕКЦИЈЕ:

Комунална инспекција

Стефан Гелевајчук
Софија Остојић
Братислав Иванић

Заштита животне средине

Биљана Леовац

Грађевинска инспекција

Миладин Пикула

Инспекција за путеве и саобраћај

Владимир Жирош

Руководилац Одељења за инспекцијске послове
Пикула Миладин

.....