



# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ КУЛА

Службени лист општине Кула излази по потреби, на три језика: српском, мађарском и русинском. Тираж овог броја је 50 примерака.	Кула 11. јануар 2022. године Број 1	Издаје Служба Скупштине општине и Општинског већа општине Кула. Уредништво: Кула, Лењина 11. Тел. 722-333. Годишња претплата 2.500,00 динара. Година 57
--	---	--

1.

На основу члана 41 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 и 49/21) и члана 60 Статута општине Кула («Сл. лист општине Кула», бр. 13/19 и 10/21), Општинско веће општине Кула, на седници одржаној 11. јануара 2022. године, донело је

## ЗАКЉУЧАК

1.

**УСВАЈА СЕ** Локални акциони план запошљавања општине Кула за 2022. годину, као у предлогу.

2.

Саставни део овог закључка је Локални акциони план запошљавања општине Кула за 2022. годину.

3.

Овај Закључак са Локалним акционим планом запошљавања општине Кула за 2022. годину објавити у „Службеном листу општине Кула“.

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Кула  
**ОПШТИНСКО ВЕЋЕ**  
Број: 013-10-1/2022-2  
11. јануар 2022. године  
Кула

**ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ ОПШТИНСКОГ ВЕЋА**  
Валка Карољ, с. р.

## ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЛА ЗА 2022. ГОДИНУ

- I Увод
- II Економска ситуација на територији општине Кула
- III Стање на тржишту рада
- IV Политика запошљавања у општини Кула
- V Циљеви политике запошљавања на територији општине Кула за 2022. годину
- VI Реализоване мере и пројекти у општини Кула
- VII Проблеми у спровођењу политике запошљавања на територији општине Кула
- VIII Програми и мере подршке запошљавања општине Кула за 2022. годину

## І УВОД

### Предмет Акционог плана

Општина Кула кроз Локални акциони план за 2022.годину дефинише приоритете и циљеве политике запошљавања, врши утврђивање програмаи мера којима ће се реализовати дефинисани циљеви, а све у циљу постизања одрживог повећања запослености. Локални акциони план запошљавања општине Кула за 2022. годину представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у текућој години у општини Кула.

Израда Локалног акционог плана запошљавања има за циљ да идентификује проблеме, препозна ризичне групе незапослених, дизајнира мере активне политике запошљавања којима би се деловало на узроке и смањила разлика у погледу ризика незапослености.

Један од приоритета Општине Кула је да донесе Локални акциони план запошљавања којим се обезбеђују услови за већи локални утицај на тржишту рада, укључујући представнике свих релевантних институција, социјалних партнера и стручњака из области запошљавања и других области, као и подстицање развоја нових активних мера запошљавања.

На основу постојећих чињеница и анализа о приоритетима у области запошљавања, као и одговарајућих иницијатива и пројеката, обезбеђује се услов за приступ средствима фондова Европске уније и приступ средствима за суфинансирање мера локалне политике запошљавања од стране Министарства рада, запошљавања и социјалне политике, НСЗ као и суфинансирање мера од стране Покрајинског секретаријата за привреду, запошљавање и равноправност полова.

### Правни основ

Правни основ за доношење Акционог плана садржан је у одредби члана 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/2010, 38/15 и 113/17, у даљем тексту: Закон), којим је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање усвојити Локални акциони план запошљавања. У општини Кула локални акциони план запошљавања усваја Општинско веће.

Акциони план садржи све елементе предвиђене чланом 39. Закона:

- Макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања,
- Стање и токове на тржишту рада за наредну годину,
- Циљеве и приоритете политике запошљавања,
- Програме и мере активне политике запошљавања за наредну годину, са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима,
- Финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања,
- Носиоце послова реализације Акционог плана,
- Категорије теже запошљивих лица која имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања,
- Индикаторе успешности реализације програма и мера
- Годишњи програм додатног образовања и обукеи
- Друге елементе.

Успешно остваривање Акционог плана и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера. Из тог разлога, поред Одељења за финансије и привреду Општинске управе општине Кула и Савета за запошљавање, у припреми и изради Акционог плана учествовали су Национална служба за запошљавање – служба Кула, представници синдиката општине Кула, представници предузетника општине Кула и чланови Савета за привреду општине Кула.

На Акциони план предходно мишљење дао је Савет за запошљавање општине Кула, који је основан Одлуком Скупштине општине Кула 30.12.2008.године. Нови савет за запошљавање општине Кула

именован је на седници Општинског већа 6. фебруара 2019. године.

**Усаглашеност са другим релевантним документима**

Акциони план је усаглашен са секторским документима на националном и покрајинском нивоу и са свим стратешким документима на нивоу општине Кула.

Најзначајнији акти коришћени при изради Акционог плана су:

- Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/2010, 38/15 и 113/17),
- Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Службени гласник РС“, 36/09),
- Стратегија одрживог развоја општине Кула 2014-2020 (истекла, користи се док се не изради нови План развоја 2022-2028),
- Акциони план за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године

## **II ЕКОНОМСКА СИТУАЦИЈА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЛА**

Опис локалне економске ситуације изложићемо кроз кратку анализу кључних области привредног развоја општине, а које су образложене у Ревизијској Стратегији одрживог развоја општине Кула од 2014-2020 и Програма запошљавања и унапређења привредног амбијента општине Кула до 2020. године са акционим планом. Због истека Стратегије одрживог развоја општине Кула у 2020. години урађена је анализа стратешких докумената општине Кула за период 2014-2020, а у 2022. години је у плану израда Плана развоја општине Кула за период 2022-2028, као и израда других битних стратешких докумената који су од важности за нашу општину.

### **Географски положај**

Општина Кула се налази у Западнобачком округу Аутономне Покрајине Војводине. Површина општине Кула је 481 км<sup>2</sup>. Број становника према попису из 2002. године је 49.531 становника. Према попису из 2011. године општина Кула има 43.101 становника.

Општину Кула чини шест катастарских општина: Кула, Црвенка, Сивац, Руски Крстур, Крушчић и Липар. Општина Кула се налази на плодној Војвођанској равници, на раскрсници између Новог Сада, Сомбора и Суботице и граничи се са општинама: Врбас, Оџаци, Сомбор, Бачка Топола и Мали Иђош. Становништво је насељено у 7 насеља (град Кула и Црвенка и 5 сеоских насеља). У Кули живи 17.866 становника (41,05%), у Црвенки живи 9.001 становника (20,9%), док у сеоским насељима живи укупно 16.234 становника (40,34%), подаци преузети из пописа становништва 2011. године.

Миграције унутар општине су у смеру града Куле. Миграције становника општине су посебно изражене ка Новом Саду. Значајан је и тренд исељавања, односно миграција становника у државу Европске уније. Општина Кула је мултинационална и мултикултурална средина у којој се различитости негују и чувају.

### **Привредни потенцијал**

На подручју општине Кула због природних потенцијала доминантна је пољопривредна производња. Од укупне површине земљишта, пољопривредно земљиште заузима 43.348 ха тј. 91,44% , са доминацијом ливадске црнице и карбонатног чернозема. Општина Кула поседује све предуслове за развој пољопривреде, са посебним освртом на готово 3.000 регистрованих пољопривредних газдинстава. Последњих година, пољопривредни произвођачи много више користе подстицајна средства предвиђена разним Покрајинским и Републичким мерама и уз помоћ Канцеларије за локални економски развој општине Кула остварују успешност преко 80% одобрених подстицаја (сточарство, механизација, подизање воћњака, системи за наводњавање и др).

У структури производње пољопривредних предузећа преовлађује производња ратарских култура, док је

воћарство слабије изражено, али последњих година са повећаним растом засада.

Расположиви земљишни фонд ораничних површина, стручни потенцијал, велике могућности наводњавања уз примену савремених агротехничких мера омогућавају на подручју општине Кула примарну пољопривредну производњу од око 6.000 вагона пшенице, 14.000 вагона кукуруза и шећерне репе, 800 вагона сунцокрета, 300 вагона соје и 1.800 вагона поврћа годишње. Сточни фонд је у друштвеним предузећима протеклих година знатно смањен, а исто тако је услужни тов код индивидуалних произвођача веома редуциран. У оба сектора за наредни период изражена је тенденција проширења производње.

На основу примарне пољопривредне производње, као основне сировине на подручју општине Кула, развили су се веома значајни капацитети прехранбене индустрије. У прехранбеној индустрији производња финалних производа је ниска, изузев Фабрике кекса "Јафа", остали привредни субјекти производе полупроизоде (шећер, брашно).

Од природних ресурса, изузев пољопривредног земљишта, треба издвојити велики потенцијал термалних вода на територији насељеног места Кула. Термална вода се до сада није значајније користила. Минерална вода се флашира у оквиру компаније Родић ("Аква бела"). Знатан број становника запослен је у оквиру мале привреде.

Директне инвестиције су важне за сваку локалну заједницу, па и за Кулу, јер уносе неопходна финансијска средства у локалну економију и нове менаџерске вештине, иновације и технологије, нова тржишта и нове пословне прилике за локална предузећа, а тиме и повећање запослености.

Општина Кула поседује неколико индустријских зона у различитим деловима општине, у близини скоро сваког од насељених места. Инфраструктурно најопремљенија је индустријска зона под именом Блок 66, која се налази на излазу из Куле према Врбасу, уз државни пут 16 реда број 15, на удаљености 2 километра од центра Куле и 2 километра од уласка у Врбас. Укупна површина свих парцела које припадају зони је 38 ha и 4 ара. Општина Кула је власник земљишта у индустријској зони, а предузеће за управљање зоном не постоји. У индустријској зони се налазе 2 слободне парцеле следећих величина: 3ha и 1,6ha, на којим је доступна комунална инфраструктура. Изграђена је путна мрежа за камионски транспорт, део пешачких стаза, бунар (капацитет 20 л/с), две трафо станице (снага 2 x 630 kW), мерно регулациона станица и мрежа за гас (капацитет 1200 м<sup>3</sup>/ч). Кроз зону пролази магистрални оптички вод за потребе телефоније и интернета. Колектор отпадних вода Кула – Врбас пролази поред зоне. Такође, поред индустријске зоне Блок 66, налази се Велики Бачки канал који протиче од Бездана до Бечеја и повезује Дунав и Тису, који тренутно није плован кроз насеље Врбас. Са леве стране државног пута налази се слободне парцела, површина: 10,35ха, где не постоји комунална инфраструктура.

У оквиру зоне послују следећа предузећа: Металопромет д.о.о. Кула – поновна употреба разврстаних материјала (откуп и рециклажа секундарних сировина, трговинапроизводима црне металургије и услуге), Севеплант доо – производња и продаја садница воћа, Фирма ЕуроИн која се бави производњом горњих делова обуће за познате светске брендове, свој погон је изградила током 2018.године и запослила око 240 радника, у току је изградња друге производне хале, "Fiorano" (део групе Калцедонија), која послује у оквиру текстилне индустрије.

### III СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЛА

#### 1. Демографска ситуација

Према првим подацима Пописа становништва из 2011. године, Општина Кула бележи значајан пад броја становника у односу на предходни попис.

## Број становника општине Кула

	Укупно пописана лица 2011	број становника 2002	Индекс (2002=100)	Укупан број домаћинстава	Укупан Број станова	Лица у иностранству
Кула	43.101	48.353	89,3%	15.408	17.424	939

## Становништво према националној припадности општине Кула

	Укупно	М	Ж
Срби	25.237	12.309	12.929
Албанци	50	27	23
Бошњаци	6	5	1
Бугари	4	2	2
Буњевци	42	16	26
Власи	6	3	3
Горанци	25	17	8
Југословени	129	75	54
Мађари	3.412	1.606	1.806
Муслимани	56	28	28
Немци	167	87	80
Роми	314	158	156
Румуни	3	-	3
Руси	23	12	11
Русини	4.588	2.244	2.344
Словаци	44	16	28
Украјинци	1.290	597	693
Хрвати	569	221	348
Црногорци	4.334	2.305	2.029
Остали	155	80	75
Нису се изјаснили	1.951	944	1.007
Регионална припадност	319	154	165
Непознато	121	67	54

Републички завод за статистику, Попис становништва, домаћинстава и станова у Републици Србији у 2011. години

## Становништво према старости и полу

	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44
укупно	1.779	2.131	2.234	2.419	2.862	2.747	2.730	2.748	2.833
%	4,13	4,94	5,18	5,61	6,64	6,37	6,33	6,38	6,54
М	909	1105	1149	1277	1430	1524	1410	1434	1422
Ж	870	1026	1085	1142	1432	1223	1314	1411	1549

	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85 и више
укупно	3.117	3.243	3.394	3.095	2.139	2.362	1.739	1.066	463
%	7,23	7,52	7,87	7,18	4,96	5,48	4,03	2,47	1,07
М	1568	1626	1668	1456	938	1014	676	350	130
Ж	1549	1617	1726	1639	1201	1348	1063	716	333

Густина насељености по попису 2011. године је 89,73 становника по квадратном километру.

## 2. Незапосленост

Национална служба за запошљавање је модеран јавни сервис који пружа услуге незапосленим лицима и послодавцима у општини Кула. Циљ НЗС је да што успешније повеже незапослена лица и послодавце, да пружи помоћ при проналажењу посла, поред тога има и саветодавана улогу. Сваке године национална служба добија све већи квалитет. Она је носилац свих активности и мера које се тичу запошљавања и наша сарадња је заиста на завидном нивоу.

Запослени у националној служби су потпуно оспособљени за нове моделе рада службе, а то се постигло кроз више обука и тренинга из области рада са клијентима.

### **Кретање незапослености у општини Кула у последњих 5 година**

	2017.	2018.	2019.	2020	2021
Укупно лица	3.910	3.357	2.976	2847	2624
Жене	1.910	1.675	1.466	1408	1277

Просечан број лица на евиденцији НЗС службе Кула за 2021. новембар је 2.624 лица, од тога 1.277 су жене. Наведени подаци показују да се број лица на евиденцији смањује, мањим делом због запошљавања, а већим делом због одлива становништва и миграција према већим градовима. Тренд миграције становништва је изражен последњих деценија, млађа популација становништва претежно се сели у веће градове. Последњих година велики број људи одлази у иностранство на привремени рад.

### **Старосна и полна структура незапослених лица у периоду од 2018. до децембра 2021. године**

Старосна и полна структура					
децембар		2020.	2018.	2019.	2021
15-19	у	115	114	98	103
	Ж	47	53	46	37
20-24	у	183	237	189	180
	Ж	88	110	82	85
25-29	у	240	287	242	201
	Ж	130	155	128	100
30-34	у	258	355	307	204
	Ж	136	182	166	118
35-39	у	280	330	299	248
	Ж	148	160	155	135
40-44	у	287	359	308	247
	Ж	151	203	166	124
45-49	у	355	455	387	324
	Ж	188	249	198	171
50-54	у	411	535	426	365
	Ж	204	285	227	184
55-59	у	414	456	434	416
	Ж	205	220	208	198
60-64	у	305	229	285	336
	Ж	112	58	89	125
	укупно	2847	3.357	2975	2624
	жене	1409	1.675	1465	1277

**Извор: Национална служба за запошљавање**

**Незапослена лица по степену стручне спреме и полу новембар 2021. година**

Укупан број незапослених лица на територији општине Кула у новембру 2021. години је 2.624, од тога је:

- 260 (159 жена) лица са високом и вишом стручном спремом,
- 1614 (747 жена) лица са средњом стручном спремом,
- 750 (371 жене) лица са I и II степеном стручне спреме.

**Осетљиве групе незапослених (теже запошљиве категорије)**

У оквиру појединих мера активне политике запошљавања дефинисане су категорије теже запошљивих лица која се укључују у меру, а у мерама у оквиру којих нису дефинисане категорије, приоритет за укључивање имају незапослена лица из следећих категорија:

1. Особе са инвалидитетом,
2. Роми,
3. Избегла и интерно расељена лица,
4. Корисници новчане социјалне помоћи,
5. Самохрани родитељи,
6. Жене жртве насиља,
7. Млади који напуштају систем социјалне заштите.

Поред наведених ризичних група пажњу завређују и групе као штосу:

1. Млађи до 29 година којих има на евиденцији 538,
2. Лица старија од 50 година којих има на евиденцији 1.130,
3. Дугорочно незапослена лица, која су на евиденцији НСЗ дуже од годину дана 1.548,
4. Лица у статусу вишка запослених.

Посебан приоритет за укључивање у мере активне политике запошљавања имају лица која се суочавају са више фактора отежане запошљивости, односно, која припадају у две или више претходно наведених категорија теже запошљивих лица.

**3. Запосленост и зараде**

Просечна бруто зарада у општини Кула у периоду октобар 2021. године са порезима и доприносима износила је 74.982,00 динар (Република Србија 91.132,00), док је зарада без пореза и доприноса, нето зарада, износила 54.218,00 динара (Република Србија 66.048,00). Тренд запошљавања на одређено време је заступљен у готово 80% заснованих рад односа, што показује да је само 20% радних односа засновано на неодређено време, углавном у државним предузећима и институцијама.

Континуирано привлачење иностраних инвеститора представља значајан мотив за домаће улагаче, али и реалну шансу за запослење. У одељку у вези са индустријском зоном Блок бб Кула, истакнуте су greenfield инвестиције.

**IV ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ КУЛА**

Кључни елементи политике запошљавања усмерене ка повећању запослености су: подршка страним директним инвестицијама, подршка предузетништву и унапређење финансијских подстицаја да би се рад више исплатио. Таква политика треба да доведе до стабилног раста запослености, повећања продуктивности, спречавања искључености са тржишта рада, отварање нових радних места, веће улагање у људски капитал и подстицање социјалне инклузије на тржишту рада.

Поред Националне службе за запошљавање - Службе Кула, која је носилац политике запошљавања на територији општине, 30.12.2008. године Одлуком Скупштине општине Кула основан је Савет за запошљавање општине Кула, као саветодавно тело, које оснивачу даје мишљења и препоруке у вези

питања од интереса за унапређење запошљавања и то: плановима запошљавања, програмима и мерама активне политике запошљавања, прописима из области запошљавања и другим питањима у области запошљавања. На седници Савета за запошљавање, одржаној 18. децембра 2019. године усвојено је да се састанцима савета придруже чланови Савета за привреду општине Кула, директори средњих школа и други актери за које се сматра да су од важности за израду Локалног акционог плана за запошљавање како би се побољшали услови за запошљавање на територији општине Кула (Локално партнерство за запошљавање).

У складу са Законом, на предлог Савета за запошљавање, надлежни орган општине Кула доноси **Програм активне политике запошљавања општине Кула за 2022. годину**, којим су дефинисани приоритети политике запошљавања, мере за остваривање приоритета, носиоци послова запошљавања, извори финансирања и рок реализације појединачних мера.

Формирањем Савета за запошљавање и доношењем Програма активне политике запошљавања, општина Кула је препознала могућност да утиче на политику запошљавања на својој територији и да планира и утврди мере за смањење незапослености и повећање запослености.

#### **Планиране активности економског развоја**

Планирање економског развоја општине Кула усмерен је на области:

- Руралног развоја, као општине која има успостављен систем подршке руралном развоју усклађен са потребама и специфичностима становништва у области конкурентности пољопривреде и јасној идентификацији квалитетног туристичког производа,
- Економског развоја, као општину динамичног и одрживог привредног раста и развоја, карактеристичну по новим инвестицијама, развоју инфраструктуре која омогућава развој свих делатности, као и повољним условима за развој предузетништва,
- Друштвених делатности, као општину која негује и чува културне разноликости и идентитете, која се бави смањењем сиромаштва и заштитом најугроженијих група становништва, са модерним образовним и здравственим системом,
- Заштите животне средине, као општину која активно ради на побољшању и очувању животне средине, њеном развоју и квалитету живота становништва.

#### **V ЦИЉЕВИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЛА ЗА 2022. ГОДИНУ**

Основни циљ политике запошљавања у Републици Србији до краја 2022. године је успостављање ефикасног, стабилног и одрживог тренда раста запослености, као и усклађивање тржишта рада и политике запошљавања са тековинама ЕУ.

Дугорочни циљеви активне политике запошљавања тичу се успостављања ефикасности и одрживог тренда раста запослености.

Што се тиче средњорочних циљева активне политике запошљавања, општина Кула, усаглашава прописе који се доносе на локалном нивоу у области рада, запошљавања и социјалне политике са правним прописима Р Србије, АП Војводине и ЕУ, такође води рачуна о унапређењу социјалног дијалога у области запошљавања.

Основни циљ политике запошљавања обухвата: реализацију програма на побољшању услова запошљавања и смањењу незапослености, развој предузетништва, ангажовању младих у циљу стицања практичних знања и вештина, као и решавање проблема запошљавања и спровођење програма подршке у циљу запошљавања теже запошљивих категорија лица.

Циљеви политике запошљавања на територији општине Кула за 2022. годину су:

- Отварање нових радних места и подстицање предузетништва и самозапошљавања,
- Повећање запослености,
- Повећање нивоа образовања незапослених,
- Социјална инклузија,



- Успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености,
- Подршка и помоћ незапосленим лицима у активном тражењу посла,
- Укључивање незапослених лица у програме додатног образовања и обуке,
- Подстицање запошљавања младих,
- Подстицање запошљавања жена,
- Подстицаји послодавцима да запошљавају незапосленалица,
- Унапређење система образовања и обука и усклађивање са потребама тржиштарада,
- Унапређење социјалног дијалога и јачање улоге социјалних партнера,
- Подршка равноправности полова у погледу запошљавања и зарада,
- Подстицање запошљавања теже запошљивих категорија,
- Борба против дискриминације посебно угрожених категорија приликом запошљавања,
- Промоција и организовање јавних радова,
- Активан приступ општине у области запошљавања,
- Спровођење мера из Акционог плана и јачање улоге Савета за запошљавање,
- Проширивање сарадње са Националном службом за запошљавање и осталим локалним саветима за запошљавање у АПВ и Србији и усвајање њихових добрих искустава и идеја,
- Успостављање комуникације са Сектором за запошљавање у Покрајинском секретаријату за привреду, запошљавање и равноправност полова.

#### Уручење Годишњих награда најбољим студентима

И ове године, као и претходних, општина Кула је обезбедила средства за награђивање најбољих студената.

Награде ће се доделити на основу Конкурса и сви који су имали просечну оцену изнад девет добиће награду. За ове намене општина Кула ће исплатити укупно 5,3 милиона динара, односно, сваком студенту одређени износ.

#### Социјална инклузија

Социјална интеграција подразумева процес који омогућава лицима која су у ризику од сиромаштва и друштвене искључености да добију могућност и средства која су потребна за пуно учешће у економском, друштвеном и културном животу и постизању животног стандарда, који се сматра нормалним у друштву у којем живе. Зато је потребно предузети одређене мере које ће допринети побољшању квалитета живота маргинализованих група на локалном нивоу, поштовање људских права и укљученост у токове друштвеног живота.

Социјална интеграција особа са инвалидитетом односи се на све сфере друштвеног живота, укључујући и тржиште рада. Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом установљен је правни оквир као основа за ефикасније и квалитетније укључивање особа са инвалидитетом на отворено тржиште рада. Овај облик запошљавања представља се кроз процену радне способности, могућности запослења и утврђивање статуса, ширење мреже давалаца услуга, јачање капацитета, компетенција и улога предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом. Поред свега наведеног потребна је и стална информисаност друштва о правима, могућностима и значају радно социјалне инклузије особа са инвалидитетом.

Категорије теже запошљивих лица и рањиве категорије, као што су особе са инвалидитетом, самохрани родитељи, Роми, избегла и расељена лица, лица млађа од 30 година и старија од 50 година, дугорочно незапослена лица, незапослени без квалификација и нискоквалификовани, вишкови запослених, повратници по споразуму о реадмисији, жене жртве породичног насиља и трговине људима, млади који напуштају систем социјалне заштите и корисници материјалног обезбеђења породице у 2021. години ће имати приоритет за запошљавање и укључивање у мере активне политике запошљавања. Посебно препознате рањиве категорије су становништво које нема обезбеђено стамбено питање, те се осим рањивости у погледу припадања једној од наведених циљних група јавља и додатна тешкоћа у погледу тога што немају место становања већ живе на несталним местима у великом ризику од бескућништва, а немају ни стални извор прихода. Ове особе су обухваћене програмима Активне инклузије у Општини Кула и представљају групацију којој су потребне комплексне мере подршке ради даљег социјалног укључивања. Како би се ова комплексна подршка обезбедила, ове особе обухваћене програмом Активне инклузије ће у политици запошљавања имати посебну проходност.

## VI РЕАЛИЗОВАНЕ МЕРЕ И ПРОЈЕКТИ У ОПШТИНИ КУЛА

У протекле четири године општина Кула као једну од мерау Акционом плану за запошљавање реализовала је јавне радове, јер је та мера у нашем окружењу показала највише резултата и успешности. Кроз програм јавних радова у 2018. години ангажовано је 36 лица, у 2019. години ангажована је 31 особа, у 2020. години ангажовано 30 особа, као и у 2021. години.

Програм подршке за samozапосљавање, која се у претходне три године показала као веома добра мера, обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за samozапосљавање за незапослене у износу од 250.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва. Путем ове мере у 2020. и 2021. години по 10 особа са евиденције незапослених је започело сопствени бизнис, док је у 2019. години овај број износио 26. Путем стручне праксе ангажоване су 4 особе у јавним установама са високом школском спремом током 2020. године, а током 2021. године тај број је износио 12.

Да се општина Кула бави запошљавањем и на другим нивоима и из других извора, показује и SEED програм који успешно реализујемо сад већ осму годину за редом. SEED програм финансирају Аустријска развојна агенција и Volkshilfe Solidaritaet, а у општини Кула програм спроводи Новосадски хуманитарни центар. Главни циљ програма је подршка образовању и запошљавању теже запошљивих категорија – жена и младих. У првој фази SEED програма који је трајао од 2014-2016. Године, бесповратна средства за започињање сопственог посла у области туризма, органске пољопривреде и бриге о старима је добило 7 људи са територије општине Кула, SEED Step II пројекат трајао је од 2017-2019. године и у њему је такође додељено 6 грантова, као и посебан грант за Средњу техничку школу Михајло Пупин из Куле, набављена је опрема за потребе новог смера- техничар обновљивих извора енергија. Опрема се користи за практичан рад. У 2020. години је започео SEED Step III програм подршке образовању и запошљавању.

Мере подршке путем SEED Step III програма (2020-2022):

- Подршка развоју предузетништва у општини Кула, са посебним освртом на теже запошљиве категорије – жене и младе (менторинг, обуке, грантови),
- Развој специјалистичког програма и акредитација новог стандарда квалификације за електротехничара обновљивих извора енергије – специјалисту (сарадња са Средњом техничком Школом „Михајло Пупин“ из Куле), као и обуке о основама предузетништва и обуке о дигиталном маркетингу;
- Успостављање Центра за компетенције у хортикултури (опремање, планирање образовних и других активности подршке малим произвођачима поврћа, воћа и цвећа у Кули).

У 2021. години је започета израда Плана развоја општине Кула за период 2022-2028 године, у току 2022. године се очекује усвајање од стране СО Кула, као и израда осталих стратешких докумената битних за нашу општину који су истекли током 2020. године.

01.07.2021. године је започета реализација пројекта „Активни инклузивни сервис Кула – АктИС“ који се финансира из средстава Европске уније- Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге (УНОПС) у оквиру програма „Подршка ЕУ социјалном становању и активној инклузији“. Главне активности на пројекту јесу стамбено збрињавање и економско оснаживање социјално угрожених категорија људи: деце која излазе из система хранитељских породица, особа са инвалидитетом, жена жртава насиља исиромашних породица.

Такође, 01. новембра 2021. године је отпочео пројекат „Иницијатива за инклузију- Фаза 3“ који спроводи општина Кула уз финансијску помоћ ГИЗ-а. Главне активности пројекта су повећање запошљивости, запошљавање и стварање прихода за групе: повратника, Рома, особа са инвалидитетом и других тешко запошљивих група.

## VII ПРОБЛЕМИ У СПРОВОЂЕЊУ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЛА

Проблеми који се појављују у области запошљавања на територији општине Кула су:

- Недостатак послова као последица недовољне привредне активности и недовољно директних инвестиција,

- Незапосленост младих,
- Недостатак одређених кадрова (грађевинарство и слично),
- Неусаглашеност понуде и потражње радне снаге огледа се у чињеници да одређени број слободних радних места за којим постоји потреба послодаваца остаје непопуњен, а да са друге стране постоји велики број лица са занимањима за која не постоји потреба на тржишту рада, а такође радна места остају непопуњена због изразито слабе територијалне мобилности раднеснаге,
- Дугорочна незапосленост, а самим тим и губитак мотивације,
- Вишак запослених је и даље велики проблем коме доприноси светска економска криза, јер послодавци због економских тешкоћа прибегавају смањењу броја запослених,
- Старосна структура запослених је неповољна јер је просечна старост незапосленог лица око 40 година, а томе доприносе и вишкови запослених, јер послодавци углавном старијерадникепроглашавају технолошким вишком,
- Квалификациона структура незапослених лица, што подразумева реформу система образовања,
- Лица са инвалидитетом заступљена су на евиденцији незапослених,
- Сива економија је у веома високом проценту изражена, што је последица недостатка одређених мера којима би се смањило рад на црно и промовисања предности легалног - пријављеног рада, међу послодавцима и запосленима.

### Анализа и мере током пандемије COVID19

Општински Штаб је формиран 13. марта 2020. и спремно дочекао мере када је уведено ванредно стање. На првој седници 13. марта 2021. Штаб је донео Одлуке којим се комунална предузећа обавезују да обезбеде довољне количине дезинфекционих средстава за све установе од јавног значаја. Председник је изнео податак да је захваљујући предузећима обезбеђено 13.000 заштитних маски, а обезбеђено је и 21.000 заштитних рукавица, као и визира који су дељени запосленима који су радили у време ванредног стања, установама и предузећима, месним заједницама, као и грађанима.

Комунална предузећа су вршила редовну дезинфекцију јавних површина, преко 120 улаза у зграде, Дома здравља, Полицијске станице, Општинске управе, 50 јавних установа, јавног превоза.

Волонтери, њих око 150, су изнели велики терет, Кол центар, који је водио Марко Кошутећ директор Друштва „Плава птица“, почео са радом већ 13. марта. Убрзо је у оквиру Кол центра уведена служба електричар и водоинсталатер.

Општина Кула је за време трајања епидемије настојала да води рачуна о сваком становнику Општине. Уручена је помоћ пензионерима, онима који су остали без посла, социјалним случајевима и свима другима који су се обратили Штабу и затражили неку врсту помоћи. То су мере које су урађене у току ванредног стања. Последице се осећају, јер су приходи изостали. Један део привреде је морао да смањи или обустави функционисање свог рада.

Према прописима у области безбедности и здравља на раду, послодавци су дужни да обезбеде безбедан и здрав рад запослених и других лица присутних у процесу рада. У том циљу дужан је да спроводи превентивне мере безбедности и здравља на раду ради спречавања, отклањања или смањења ризика, односно мере за заштиту запослених од инфекције и ризика повезаних са вирусом.

Имајући у виду постојање епидемије заразне болести COVID-19, од већег епидемиолошког значаја – за територију Републике Србије и обавезе прописане Правилником о превентивним мерама за безбедан и здрав рад за спречавање појаве и ширења епидемије заразне болести, Послодавац у овом плану примене мера за спречавање појаве и ширења епидемије заразне болести утврђује превентивне мере и организовање процеса рада који ће обезбедити побољшање стања и виши ниво безбедности и здравља на раду запослених и радно ангажованих лица, а које ће бити укључене у све активности рада и на свим нивоима организовања.

На основу анализе целокупног тржишта и привредног развоја друштва, као и на основу анализе локалног тржишта састављена је СВОТ анализа (SWOT: Strengths- снаге, Weaknesses- слабости, Opportunities- прилике, Threats - претње) Општине.

<p><b>СНАГЕ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Инфраструктурно опремљена индустријска зона у Кули</li> <li>- Усвојен документ Ревизија одрживог развоја општине Кула 2014-2020. Година</li> <li>- Усвојен стратегија руралног развоја</li> <li>- Преко 44.000 ха обрадивог пољопривредног земљишта</li> <li>- Повољан географски положај</li> <li>- Основан Савет за запошљавање и Савет за привреду општине Кула</li> <li>- Средње стручне школе са атрактивним, тржишно оријентисаним средњошколским програмима</li> </ul>	<p><b>СЛАБОСТИ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Неусклађено тржиште рада (понуде и тражње за радницима)</li> <li>- Тржиште незапослених у малом проценту одговара потребама инвеститора</li> <li>- Неадекватни школски програми и смерови</li> <li>- Лоше стање саобраћајне инфраструктуре (железничка пруга, канал)</li> <li>- Миграције младих у развијенијој средини</li> <li>- Недовољно удруживање пољопривредних произвођача</li> <li>- Традиционални приступ пољопривредној производњи</li> <li>- Недовољна развијена органска производња</li> <li>- Неразвијени смештајни капацитети</li> <li>- Некатегорисани смештајни капацитети/нерегистровани</li> <li>- Постојање сиве економије у туристичкој делатности</li> <li>- Недовољна укљученост локалног становништва у развој туризма</li> <li>- Недовољно развијена свест становништва о предностима потрошње локално произведених производа</li> </ul>
<p><b>МОГУЋНОСТИ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Доступност разних фондова</li> <li>- Могућност пласмана производа на ЕУ тржишта</li> <li>- Сеоски, вински, верски, манифестациони, ловно-риболовни туризам</li> <li>- Ревитализација великог бачког канала</li> <li>- Јавно-приватна партнерства</li> <li>- Брендирање пољопривредних производа и географског порекла</li> <li>- Раст ИТ сектора</li> <li>- Заинтересованост страних улагача за улагање у аутомобилску индустрију</li> <li>- Рекреативни и туристички потенцијал ВБК</li> <li>- Оживљавање виноградарске делатности</li> <li>- Преквалификација незапослених према потребама послодаваца</li> <li>- Реализација пројекта обилазнице пута (Врбас-Сомбор)</li> </ul>	<p><b>ПРЕТЊЕ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Одлив младих</li> <li>- Недовољна мотивисаност и заинтересованост младих за бављење пољопривредом</li> <li>- Лоше стање саобраћајне инфраструктуре</li> <li>- Конкуренција других градова у привлачењу инвестиција</li> <li>- Снажна конкуренција произвођача из ЕУ</li> <li>- Незаинтересованост потенцијалних инвеститора</li> <li>- Конкуренција туристичке понуде већих градова у околини</li> <li>- COVID19</li> </ul>

### VIII ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЛА ЗА 2022. ГОДИНУ

#### ЦИЉЕВИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА У 2022. ГОДИНИ – Република Србија

- Акциони план за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године

Општи циљ Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године је успостављен стабилан и одрживи раст запослености заснован на знању и достојанственом раду, док су као посебни циљеви утврђени:

1. Остварен раст квалитетне запослености кроз међусекторске мере усмерене на унапређење понуде рада и тражње за радом;
2. Унапређен положај незапослених лица на тржишту рада;
3. Унапређен институционални оквир за политику запошљавања.

**Националним акционим планом** предвиђене су следећи програми и мере активне политике

запошљавања:

1. Посредовање у запошљавању и пружање подршке за запошљавање,
2. Професионална оријентација и саветовање о планирању каријере,
3. Мере активног тражења посла,
4. Додатно образовање и обука,
5. Субвенционисано запошљавање и samozapoшљавање,
6. Јавни радови,
7. Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условима.

### ПОДРШКА РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛОКАЛНИХ ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА У ОБЛАСТИ ЗАПОШЉАВАЊА

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености у периоду од 2021. до 2023. године наставиће се са одобравањем учешћа у финансирању мера активне политике запошљавања из средстава одређених за реализацију Акционог плана, и то следећих мера:

1. Стручна пракса;
2. Приправништво за младе са високим образовањем;
3. Приправништво за незапослене са средњим образовањем;
4. Стицање практичних знања;
5. Обука на захтев послодавца за незапослене;
6. Јавни радови;
7. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих;
8. Субвенција за samozapoшљавање.

**Локалним акционим планом** запошљавања општине Кула за 2022. годину предвиђенесу следеће мере и средства активне политике запошљавања:

1. Јавни радови,
2. Подршка при samozapoшљавању,
3. Стручна пракса,
4. Центар за компетенције у хортикултури – подршка локалном предузетништву у области хортикултуре,
5. Предузетнички шалтер - Канцеларија за локални економски развој општине Кула – промоција, информације о предузетништву и потенцијалним изворима финансирања
6. Оснаживање удружења (предузетништво, пољопривреда и рурални развој),
7. Подршка samozapoшљавању и запошљавању жена и младих
8. Дуално образовање,
9. Подршка женском предузетништву,
10. Пројекти за повећање могућности запошљавања.

Редни број	Мера	Буџет општине Кула (Одлука о буџету за 2022)	Други извор (потенцијална средства)
1.	Јавни радови	7.000.000,00	/
2.	Подршка при samozapoшљавању	2.000.000,00	НСЗ- суфинансирање
3.	Стручна пракса	2.500.000,00	/
4.	Центар за компетенције у хортикултури – подршка локалном предузетништву у области хортикултуре	500.000,00	350.000,00 НСХЦ- SEED програм
5.	Предузетнички шалтер - Канцеларија за локални економски развој општине Кула – промоција, информације о предузетништву и потенцијалним изворима финансирања	500.000,00 300.000,00	/
6.	Оснаживање удружења (предузетништво,		

	пољопривреда и рурални развој)	3.500.000,00	/
7.	Подршка samozапoшљавању и запoшљавању жена и младих	/	1.000.000,00 НСХЦ- SEED програм
8.	Дуално образовање	/	/
9.	Подршка женском предузетништву	/	/
10.	Пројекти за повећање могућности запoшљавања		ЕУ – УНОПС (у току) ГИЗ (у току)
	<b>УКУПНО:</b>	<b>16.300.000,00</b>	

## 1. Јавни радови

**НАМЕНА:** Јавни радови од интереса за локалну самоуправу су мера активне политике запoшљавања која се организује у циљу постизања запoшљавања и побољшања материјалног положаја незапoслених лица, која се налазе на евиденцији Националне службе за запoшљавање.

**ЦИЉЕВИ:** Запoшљавање теже запoшљивих категорија, као и лица у стању социјалне потребе, очување и унапређење радних способности незапoслених.

Јавни радови на територији општине Кула у 2022. године организовани су у:

- социјалним, хуманитарним, културним и другим делатностима,
- делатностима одржавања и обнављања јавне инфраструктуре,
- делатности одржавања и заштите животне средине и природе,
- делатностима од општег интереса, које не спадају у редовну делатност јавног предузећа, односно јавно предузеће није у могућности да их обавља.

**ЦИЉНЕ ГРУПЕ:** Право учествовања у поступку спровођења јавних радова имају: јавна комунална и друга јавна предузећа и установе, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења грађана. Удружења грађана имају право учествовања у складу са условима Јавног позива.

**НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЕРЕ:** Средства намењена за организовање јавних радова користе се за зараде лица укључених у јавне радове и за трошкове спровођења јавних радова. Програм се реализује у складу са расписаним јавним позивом и подразумева исплату:

- месечне зараде, без пореза и доприноса, у висини до:
- 30.000,00 (нето) за лица са I, II, III, IV, V, VI, VI и VII степеном стручне спреме,
- Трошкове припадајућег пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање;
- накнаде трошкова спровођења јавног рада по лицу у висини од:

Јавни позив за организовање јавних радова од интереса за општину Кула, одлука о одобравању спровођења јавних радова од интереса за општину Кула и други елементи биће утврђени Споразумом о техничкој подршци који општина Кула закључује са НСЗ.

**ТРАЈАЊЕ МЕРЕ:** Јавни радови могу трајати најдуже пет месеци.

**БРОЈ ЛИЦА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА:** Локални акциони план запoшљавања општине Кула предвиђа средства за ангажовање 28 корисника на јавним радовима на територији општине Кула у току 2022. године. Укупна потребна средства за реализацију ове мере активне политике запoшљавања износи 7.000.000,00 динара.

Општина Кула је за реализацију ове мере планирала средства у буџету за 2022. годину, у износу од 7.000.000,00 динара.

Степен стручне спреме	Број лица	Број месеци	Месечна нето зарада	Општина Кула
I, II, III, IV, V, VI, VII	28	5	30.000,00	7.000.000,00
Укупно	28	5	30.000,00	7.000.000,00

## 2. Подршка при samozапoшљавању

(Мера усклађена са Националним акционим планом запoшљавања за 2022. годину)

Подршка samozапoшљавању обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за samozапoшљавање.

Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се samozапoшљава састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за samozапoшљавање у 2022. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 300.000,00 динара до 330.000,00 рсд по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Приоритет код одобравања субвенције за samozапoшљавање имају:

1. млади до 30 година старости,
2. вишкови запослених,
3. Роми,
4. особе са инвалидитетом,
5. жене.

У случају samozапoшљавања вишкова запослених субвенција се одобрава у једнократном износу од 300.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

У случају samozапoшљавања особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 330.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација програма прати се 12 месеци.

Кориснику новчане накнаде за случај незапослености може се, ради samozапoшљавања, исплатити новчана накнада у једнократном износу без доприноса за обавезно социјално осигурање.

Општина Кула је за реализацију ове мере планирала средства у буџету за 2022. годину, у износу од 2.000.000,00 динара. Такође, општина Кула ће поднети Захтев за учешће у суфинансирању програма или мера активне политике запoшљавања у 2022. години из републичког буџета са износом од око 1.500.000,00 динара.

### **3. СТРУЧНА ПРАКСА**

Стручна пракса – оспособљавање лица за самосталан рад у струци

Подстицање радног ангажовања незапослених људи за самосталан рад у струци – стручна пракса, намењено је за послодавце који припадају јавном сектору-јавна предузећа чије је седиште на територији локалне самоуправе, јединица локалне самоуправе, установе културе и приватном сектору. Тиме ће лицима који ће бити ангажовани бити омогућено да први пут буду ангажовани у оквиру свог занимања. Ангажовање лица се односи на лица са средњим, високим и вишим образовањем (основне академске студије-180 ЕСП и 240 ЕСП и мастер академске студије-300 ЕСП).

С обзиром, да је локална самоуправа издвојила средства у износу од 2.500.000,00 динара за доделу субвенција за 10 незапослених лица, програм стручне праксе ће у потпуности (100%) бити финансиран из буџета општине Кула. Јавни позив за организовање програма стручне праксе од интереса за општину Кула, одлука о одобравању спровођења програма стручне праксе од интереса за општину Кула и други елементи биће утврђени Споразумом о техничкој подршци који општина Кула закључује са НСЗ.

Програм стручне праксе се реализује у складу са расписаним јавним позивом и подразумева исплату: месечне зараде, без пореза и доприноса, у висини до:

- 30.000,00 динара (нето) за лица са VI и VII степеном стручне спреме,
- 25.000,00 динара (нето) за лица са IV степеном стручне спреме
- осигурање, 4%

Степен стручне спреме	Број лица	Број месеци	Месечна нето зарада	Општина Кула
IV, V, VI и VII	10	6 до 12	25.000,00 до 30.000,00	2.500.000,00
Укупно	10	6 до 12	25.000,00 до 30.000,00	2.500.000,00

Број лица са стручном спремом и месечном нетом зарадом биће дефинисани техничким споразумом између општине Кула и Националне службе за запошљавање.

Расписивање Јавног позива за програм Стручне праксе се очекује током априла 2022. године. Општина Кула је за реализацију ове мере планирала средства у буџету за 2022. годину, у износу од 2.500.000,00 динара, Одлуком о буџету за 2022. годину.

#### **4. Центар за компетенције у хортикултури – подршка локалном предузетништву у области хортикултуре**

**НАМЕНА:** Хортикултура је грана агрономије која примењује научна сазнања у узгоју воћа, поврћа, цвећа, украсног биља и винове лозе. Хортикултура је усмерена на узгој традиционалних баштенских усева, а део хортикултуре су и *расадници биљака*, који се баве размножавањем и узгојем биљака у комерцијалне сврхе.

Активности Центра за компетенције у хортикултури намењене су локалним предузетницима у овој области, међу којима има значајан број жена и младих, како би се подржала локална пољопривредна газдинства и обезбедили услови за њихову одрживост и даљи развој.

**ЦИЉЕВИ:** Повећање знања, вештина и компетенција у области хортикултуре кроз успостављање Центра за компетенције у хортикултури (опремање, планирање образовних и других активности подршке малим произвођачима поврћа, воћа и цвећа у Кули).

**ЦИЉНЕ ГРУПЕ:** Локална пољопривредна газдинства и други актери у области хортикултуре, укључујући младе и жене који намеравају да почну да се баве овим послом.

#### **НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА:**

Општина Кула ће, у сарадњи са Новосадским хуманитарним центром и Локалном акционом групом „Срце Бачке“, успоставити Центар за компетенције у хортикултури који ће служити као едукативни центар где ће се организовати обука, саветовање и стручна подршка за локалне произвођаче поврћа, воћа, цвећа и меда, као и засве заинтересоване грађане. У 2021. години је спроведена анкета о потребама локалних произвођача поврћа, воћа и цвећа и у складу са резултатима направљена је листа локалних ресурса и план активности Центра за хортикултуру у 2022. години. Општина Кула је издвојила средства за услуге у виду ангажовања стручних предавача (Одлука о буџету за 2022), планира се адаптација сале у којој ће се одвијати активности, док ће НСХЦ извршити опремање сале и такође учествовати у реализацији активности подршке.

Планиране активности Центра за компетенције у хортикултури су:

- Предавања и консултације на релевантне теме из области хортикултуре и предузетништва (на основу резултата анкете);
- Размену информација и повезивање произвођача са релевантним стручњацима („контакт листа“);
- Студијске посете у земљи и иностранству организацији која се бави истом и/или сличном тематиком као и Центар; размена искустава; упознавање са начином рада; Упознавање са примерима добре праксе;
- Студијске посете произвођача из Куле успешним произвођачима поврћа/воћа/цвећа/меда; размена искустава; упознавање са начином рада; Упознавање са примерима добре праксе;
- Оснивање мале библиотеке са стручном литературом из области хортикултуре и предузетништва, како у штампаној тако и у електронској форми, бесплатно доступне произвођачима у Кули;
- Успостављање контаката са предузећима заинтересованим за куповину производа или укључивање малих произвођача као њихових добављача;
- Подршка предузетницима и пољопривредницима кроз помоћ у изради пројеката, бизнис планова и развоја пословне идеје.

#### **5. Предузетнички шалтер - Канцеларија за локални економски развој општине Кула –промоција, информације о предузетништву и потенцијалним изворима финансирања**



**НАМЕНА:** Канцеларија за локални економски развој општине Кула пружа све неопходне информације предузетницима, привредницима и пољопривредним газдинствима о потенцијалним изворима финансирања, бесповратним средствима, расположивим кредитним линијама, конкурсима од стране покрајинских, републичких и међународних фондова и организација.

**ЦИЉЕВИ:** правовремено информисање и пружање свих релевантних информација везаних за пословно тржиште привредника и пољопривредних произвођача, као и промоција општине Кула путем штампаних материјала.

**ЦИЉНЕ ГРУПЕ:** привредна друштва, предузетници и пољопривредна газдинства.

**НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЕРЕ:** Канцеларија за локални економски развој предлаже неопходне мере за спровођење и утврђивање политике локалног економског и руралног развоја и предлаже мере за њено унапређење.

Представља и промовише привредне и развојне делатности општине на регионалном, државном и међународном нивоу.

Израђује предлоге пројеката из области развоја за локалну самоуправу.

Укупно издвојена средства за реализацију: 800.000,00 динара.

(Одлука о буџету општине Кула за 2022.годину)

100.000,00 - СМС менаџер- софтвер за слање булк порука (Мобилни маркетинг).

400.000,00 – штампање промотивног материјала за потребе општине Кула.

300.000,00 – организација округлог стола ради промоције предузетништва.

#### **6.Оснаживање удружења (предузетништво, пољопривреда и рурални развој)**

**НАМЕНА:**Интерактивни и афирмативни однос у остваривању програмских циљева и основних потреба предузетника и самих Удружења у функцији је подстицања даљег развоја и унапређења предузетништва у целини, уз конкретне повољности у погледу презентације производа и услуге, као и удружења којима је циљ рурални развој локалне средине.

**ЦИЉЕВИ:** Побољшање привредног амбијента и повећање запослености, задржавање младих у руралној средини, развој пољопривреде и туризма.

**ЦИЉНЕ ГРУПЕ:** Удружења грађана која се баве развојем предузетништва и руралним развојем.

**НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЕРЕ:** Општина Кула расписује Конкурс за невладине организације (удружења грађана).

Укупно издвојена средства за реализацију: 3.500.000,00 рсд

(Одлука о буџету општине Кула за 2022.годину)

Развој предузетништва: 1.000.000,00 рсд

Пољопривредни и рурални развој: 2.500.000,00 рсд

#### **7. Подршка samozapošljavanju и zapošljavanju жена и младих**

**НАМЕНА:** Повећање капацитета за запошљавање и samozapošljavanje жена и младих, као посебно угроженх категорија на тржишту рада, кроз покретање сопственог посла, развој предузетништва, тестирање знања, вештина и компетенција потребних на тржишту рада и значајних за одрживост и даљи развој малих бизниса.

**ЦИЉ:** Допринос социо-економском развоју општине Кула кроз подстицање запошљавања и samozapošljavanja, родну равноправност и заштиту животне средине.

**НАЧИН ФИНАНСИРАЊА:** Активности у 2022. Години суфинансира Аустријска развојна агенција и Volkshilfe Solidaritaet преко Новосадског хуманитарног центра, уз материјалну, техничку и стручну подршку Општине Кула.

**НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЕРЕ:**

Општина Кула обавештава локалне актере и грађане о врстама подршке које се пружају, посредује у комуникацији, и учествује у организацији и реализацији активности уступајући просторије, опрему и пружајући организациону подршку. Планиране активности у 2022. су:

- Обука о основама предузетништва (дводневна обука, локални обучени тренери) и другим темама везаним за развој предузетништва;
- Обука о припреми предлога пројеката и управљању пројектима;
- Развој наставног плана и програма за модул о соларној енергији, у оквиру специјалистичког програма обуке о обновљивим изворима енергије, и исходавање „додатне делатности“ за Средњу техничку школу „Михајло Пупин“
- Подршка развоју успешних малих бизниса и заједничких предузетничких иницијатива у општини Кула (менторинг, обуке, материјална подршка),
- Грантови за производне делатности жена и младих, засноване на принципима Плаве економије - одрживо коришћење расположивих ресурса и заштита животне средине, рециклажа, обновљиви извори енергије, смањење отпада било да се односи на ресурсе, време или енергију.

**8. Дуално образовање**

**НАМЕНА:** програм дуалног образовања је део система средњег образовања у коме се кроз теоријску наставу и вежбе у школи, усавршавају знања и изграђују вештине и способности у складу са стандардом наставе. Намена овог вида образовања је да се кроз стицање практичних знања створи већа конкурентност на тржишту рада и могућност за боље и брже запошљавање

**ЦИЉЕВИ:** обезбеђивање услова за стицање, усавршавање и развој компетенција у складу са потребама тржишта рада. Развијање предузимљивости, иновативности и креативности сваког појединца, као и његов лични и професионални развој. Планирање профила који су тражени на тржишту рада и усмеравање и оспособљавање ученика средњих школа кроз праксу за тражене послове. Усмеравање младих на програм ванредног школовања како би кроз тај програм остварили могућност бржег запошљавања.

**ЦИЉНЕ ГРУПЕ:** средњошколци и млади са пребивалиштем на територији општине Кула који су у процесу образовања и припреме за тржиште рада.

**НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА:** школовање у образовним институцијама, обуке и праксе, као и могућност ванредног школовања у образовним институцијама на територији општине Кула. Увођење нових смерова са школовањем профила који су потребни тржишту рада. Подршка и стална сарадња са средњим стручним школама.

Направити листу верификованих смерова у свим средњим школама на територији општине Кула за потребе потенцијалних инвеститора.

**9. Подршка женском предузетништву**

**Намена:** Подршка женама које желе да уђу у свет предузетништва или које желе да унапреде сопствени бизнис.

**Циљеви:** обезбеђивање услова за развој бизниса, усавршавање и подизање капацитета у складу са сопственим потребама. Организовање предавања и радионица на тему женског предузетништва, професионално оснаживање жена предузетница.

**Циљне групе:** незапослене жене, жене које се баве предузетништвом или пољопривредом, удружења жена које се баве ручним радовима и промоцијом неке врсте бизниса.

**Начин и динамика реализације програма:** Циљ ове мере је системско унапређење предузетништва међу женама кроз промоцију и афирмацију женског предузетништва, директну подршку реализацији њихових предузетничких идеја, као и развој предузетничких способности и капацитета код жена.

Начин финансирања: Општина Кула и КЛЕР ће конкурисати за додатна средства за помоћ женском предузетништву преко Покрајинског секретаријата за привреду и туризам, Завод за равноправност полова и код Министарства привреде. Такође, пружиће се помоћ предузетницима приликом конкурисања код истих извора финансирања.

## **10. Пројекти за повећање могућности запошљавања**

**Намена:** Аплицирање на Јавне позиве и конкурсе код других донатора који финансирају запошљавање.

**Циљеви:** Смањити број незапослених лица кроз реализацију пројектних активности.

**Циљне групе:** Републички и покрајински фондови и фондови Европске уније.

**Начин и динамика реализације програма/ пројектних предлога:**

### **Пројекат 1:**

Општина Кула са партнерима: Центар за социјални рад Кула и Удружење за МНРО „Плава птица“ спроводи пројекат „Активни инклузивни сервис Кула - АктИС“ који финансира Европска унија - Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге (УНОПС) у оквиру програма „Подршка ЕУ социјалном становању и активної инклузији“.

Укупни трошак пројекта	Износ добијен од донатора	% укупних прихватљивих трошкова пројекта
<b>384.738,86 \$</b>	<b>318.717,12 \$</b>	<b>83 %</b>

Трајање пројекта: 01-07.2021 – 31.10.2022.

**Општи циљ:** Допринети повећању социјалне укључености најугроженијег становништва у општини Кула тако што ће им се омогућити да живе достојанствено и активно учествују у друштву.

**Специфичан циљ:** Побољшати услова живота младих који излазе из хранитељске породице, сродничког смештаја или институција за смештај, особа са инвалидитетом и жена жртава насиља у општини Кула, кроз обезбеђивање адекватних решења за становање и запошљавање допуњених иновативним мерама активне инклузије.

Корисници програма (циљне групе пројекта) ће такође учествовати у мерама Локалног акционог плана запошљавања (Јавни радови и Самозапошљавање).

### **Пројекат 2:**

Општина Кула спроводи пројекат **Иницијатива за инклузију Фаза 3** - у оквиру програма Инклузија Рома и других маргинализованих група у Србији, који спроводи ГИЗ - Немачка техничка помоћ.

Пројекат је започет 01. новембра 2021. године и трајаће годину дана.

Вредност пројекта: 99.960,00 €

**Општи циљ** пројекта је повећање запошљивости, запошљавање и стварање прихода за групе: повратника, Рома, особа са инвалидитетом и других тешко запошљивих група.

**Специфични циљ** кроз идентификацију компетенција, обуку и подстицаје за запошљавање и самозапошљавање као и програм радног ангажовања оспособити најмање 40 особа за добијање посла на отвореном тржишту, те омогућити запошљавање и стварање прихода за најмање 30 представника Рома, особа са инвалидитетом и повратника.

## **СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА**

Чланом 59. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је, да се програми и мере активне политике запошљавања финансирају из:

1. Буџета Републике Србије;
2. Средстава територијалне аутономије и локалне самоуправе;
3. Поклона, донација, легата, кредита, камата и других средстава у складу са законом;
4. Доприноса за случај незапослености;
5. Других извора у складу са законом.

За реализацију мера активне политике запошљавања, које су предвиђене Локалним акционим планом запошљавања општине Кула за 2022. годину, планирана су средства у износу од 16.300.000,00 динара, и потенцијална средства НСЗ око 1.500.000,00 динара и Новосадски хуманитарни центар око 1.000.000,00 рсд.

Програме и мере предвиђене ЛАП за 2022. годину реализује Национална служба за запошљавање након закључења Споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања са јединицом локалне самоуправе након преноса средстава из буџета јединице локалне самоуправе.

Осим НСХЦ, мере предвиђене ЛАП-ом за 2022. реализују и јединица локалне самоуправе (КЛЕР) и локална удружења.

**Одлучивање**

Испуњеност услова за учешће у финансирању програма и мера ЛАП-а у складу са критеријумима, проверава Национална служба за запошљавање тако што прегледа приспеле захтеве и даје предлог на поднете захтеве Савету за запошљавање општине Кула и Председнику општине на одлучивање (Мере: 1. Јавни радови, 2. подршка при samozапошљавању и 3. стручна пракса).

**2.**

На основу члана 25 Одлуке о месним заједницама ("Сл. лист општине Кула" бр. 20/19), Одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину ("Сл. лист општине Кула" бр. 33/21) и члана 60 и 95 став 2 Статута општине Кула ("Сл. лист општине Кула", бр. 13/19 и 10/21), Општинско веће општине Кула, на седници одржаној дана 11. јануара 2022. године, доноси

**ЗАКЉУЧАК**  
**о давању сагласности на Финансијски план Месне заједнице**  
**Липар за 2022. годину**

**1.**

**ДАЈЕ СЕ** сагласност на Финансијски план месне заједнице Липар за 2022. годину, усклађен са одобреним апропријацијама у Одлуци о буџету општине Кула за 2022. годину, који је усвојио Савет месне заједнице Липар на седници одржаној 30.12.2021. године.

**2.**

Овај закључак објавити у "Сл. листу општине Кула".

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Кула  
**ОПШТИНСКО ВЕЋЕ**  
Број: 013-401-506/2021-2  
11. јануар 2022. године  
Кула

**ПРЕСЕДАВАЈУЋИ ОПШТИНСКОГ ВЕЋА**  
Валка Карољ, с. р.

**3.**

На основу члана 58 Закона о запосленима у аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр. 21/2016, 113/2017, 95/2018 и 113/2017 – др.закон), члана 5 Уредбе о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", број 88/16), члана 4 Уредбе о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе ("Службени гласник РС", број 88/2016), члана 5 Одлуке о Општинској управи ("Сл. лист општине Кула", бр. 20/19), Општинско веће општине Кула, на предлог начелника Општинске управе Кула, на седници одржаној 11. јануара 2022. године, усвојило је:

**ПРАВИЛНИК О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА**  
**ПРАВИЛНИКА**  
**О ОРГАНИЗАЦИЈИ И СИСТЕМАТИЗАЦИЈИ РАДНИХ МЕСТА У ОПШТИНСКОЈ УПРАВИ**  
**И ОПШТИНСКОМ ПРАВОБРАНИЛАШТВУ ОПШТИНЕ КУЛА**

**Члан 1.**

У члану 4 Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Општинској управи и Општинском правобранилаштву општине Кула ("Сл. лист општине Кула", бр. 17/19, 24/19, 27/19, 36/19, 2/20, 3/20, 7/20, 12/20, 19/20, 23/20, 1/21, 2/21, 5/21, 7/21, 15/21, 20/21, 22/21, 24/21 и 28/21) у табели "Службеници-извршиоци" у колони "Број радних места" и колони "Број службеника", бројеви: "42" замењују се бројевима: "43", бројеви: "22" замењују се бројевима: "21" а у табели "Намештеници" у колони "Број радних места" и колони "Број службеника", бројеви: "1" замењују се бројевима: "2".

**Члан 2.**

У члану 5 став 1, број: "123" замењује се бројем: "124".  
У алинеји 4, број: "3", замењује се бројем: "4".

**Члан 3.**

У члану 25, у табели "Службеници-извршиоци" у колони "Број радних места" и колони "Број службеника", бројеви: "42" замењују се бројевима: "43", бројеви: "22" замењују се бројевима: "21" а у у табели "Намештеници" у колони "Број радних места" и колони "Број службеника", бројеви: "1" замењују се бројевима: "2".

**Члан 4.**

У члану 26 став 1, после тачке 25, додаје се тачка 25а, која гласи:

**"21. Домар - возач****Звање: намештеник - пета група радних места****Број намештеника: 1***Врсте послова:*

- врши поправке на основним средствима, инвентару, опреми и уређајима које је имајући у виду потребну опрему, алат и материјал, у стању да ради;
- стара се о исправности противпожарних апарата;
- по потреби врши превоз на основу писменог путног налога;
- врши и друге послове које му повери шеф одсека, руководилац одељења или начелник општинске управе.

**Посебни услови за обављање послова:**

- стечено основно образовање;
- положен возачки испит - "Б" категорија;
- 1 година радног искуства."

У тачки 22, назив радног места "Кафе куварица - економ", мења се и гласи: "Економ и радник у кафе кухињи" а у делу - Посебни услови за обављање послова, алинеја 1 мења се и гласи:

- стечено средње образовање у трогодишњем или четворогодишњем трајању, (III или IV степен стручне спреме)

После тачке 82, додаје се тачка 83 која гласи:

**"83. Правни послови у Служби Скупштине општине и Општинског већа општине Кула****Звање: саветник****Број службеника: 1***Врста послова:*

- обавља организационе, стручно-оперативне и документационе послове сазивања и вођења седница Општинског већа и радних тела Општинског већа;
- обавља послове вођења записника на седницама Општинског већа и његових радних тела према распореду;
- врши припрему нацрта и предлога општинских и појединачних аката које доноси или предлаже Општинско веће, председник општине и радна тела и стручну обраду и доставу аката донетих од стране наведених органа;
- води евиденцију и чување записника и других докумената Општинског већа и његових радних тела;
- врши преглед, пријем и евиденцију поште и документације за потребе лица које бира или именује Општинско веће;
- технички уређује "Службени лист општине Кула" и израђује табеларни преглед регистра прописа који се објављују у "Службеном листу општине Кула";
- врши и друге послове по налогу начелника и руководиоца службе органа.

**Посебни услови за обављање послова:**

- Стечено високо образовање из научне, односно стручне области правних наука на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету;

- положен државни стручни испит;
- 3 године радног искуства у струци."

Тачка 90. "Послови информисања и протокола", брише се.

#### Члан 5.

Овај Правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу општине Кула".

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Кула  
**ОПШТИНСКО ВЕЋЕ**  
Број: 013-110-1/2022  
11. јануар 2022. године  
К у л а

**ПРЕСЕДАВАЈУЋИ ОПШТИНСКОГ ВЕЋА**  
Валка Карољ, с. р.

#### САДРЖАЈ

	<i>Страна</i>
1. Закључак о усвајању Локалног акционог плана запошљавања општине Кула за 2022. годину и Локални акциони план запошљавања општине Кула за 2022. годину .....	1
2. Закључак о давању сагласности на Финансијски план Месне заједнице Липар за 2022. годину .....	20
3. Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи и општинском правобранилаштву општине Кула .....	20