



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Кула
Општинска управа
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
Инспекција за заштиту животне средине
Број : 014-501- 163 /2021
Дана : 24. 11. 2021.године
К у л а

ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2022.ГОД. ОПШТИНЕ КУЛА

1. УВОД

Годишњи План инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове општинске управе општине Кула , донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („ Сл.гласник РС „ бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспектора за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове у 2022.години , непосредне примене закона и других прописа , те праћење стања на територији општине Кула из предметне области.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове је повећање ефективности и транспарентности као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Кула :

1. Непосредну примену закона и других прописа ,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену ,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену , на територији општине Кула,

4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспектор за заштиту животне средине послује у оквиру Одељења за инспекцијске послове , обавља послове у оквиру Општинске управе општине Кула , на територији општине Кула са седиштем у Кули , улица Леџинова бр.11.

У складу са горе наведеним годишњим Планом инспекцијског надзора , који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити , задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили , индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности , рокове у којима се задаци односно активности морају обавити , одговорност за спровођење активности односно задатака , врсту активности и др....

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката , очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор , као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2022.години.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције , уз обавезно коришћење контролних листа.

Инспекција у складу са законом , обавештава надзиране субјекте и надзиране стране и заинтересоване стране о процењеном степену ризика како би се постигло избегавање и смањење ризика које се конкретизује кроз различите мере и радње превентивног , корективног и принудног карактера (нпр. пружање информација и савета , налагање и отклањања узрока вероватноће могуће штете). Пренос ризика се огледа у вредновању корпоративних система унутрашњег надзора и осигурања од различитих ризика , а прихватања ризика у толеранцији незнатног ризика.

Инспектор за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове наведеним годишњим Планом инспекцијског надзора је утврдио приоритете , циљеве и показатеље те на основу њих створио предуслов развојне , организационе , кадровске , материјалне и финансијске смернице у свом даљем раду.

Послове и задатке из делокруга односно годишњег Плана инспекцијског надзора, Инспектор за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове ,обавља свакодневно како у свом седишту тако и на терену општине Кула.

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА :

1.ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

2.ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

3.САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

4.КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

5.ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА

СИСТЕМАТИЗАЦИЈА РАДНИХ МЕСТА

Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у области грађевинске , саобраћајне , за заштиту животне средине , комуналне и просветне инспекције :

Број	Назив службеног места за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
1	Руководилац одељења , Грађевински инспектор	164
1	Инспектор за заштиту животне средине	164
3	Комунални инспектор	164
1	Саобраћајни инспектор	164
1	Просветни инспектор	164

РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Расподела расположивих дана за вршење инспекцијских надзора и службених контрола у 2022.години.

Расподела расположивих дана за вршење инспекцијских надзора и службених контрола у 2022.години :

Укупан број дана у години		365
Викенди		104
Годишњи одмори		30
Празници		9
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		222
Редовни инспекцијски надзори	8	
Ванредни инспекцијски надзори	15+4	
Саветодавне посете	12	
Административни послови	60	
Едукације	2	
Састанци	10	
Контролни инспекцијски надзори	20	

3. ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У 2022.ГОДИНИ

1. Правни основ

Годишњи План инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове општинске управе општине Кула , доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („ Сл.гласник РС „, бр.36/15 , 44/2018-др.закон и 95/2018).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора , осим у случајевима када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају (у 2020 и 2021.години смо имали пандемију вируса COVID која је ометала нормалан рад и живот грађана и инспекције , а по свој прилици пандемија ће се наставити и у 2022.години , инспектор за заштиту животне средине општине Кула је укључен у мере спровођења контрола епидемиолошких мера на територији општине Кула) . Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне планове инспекцијског надзора . Инспекција за заштиту животне средине Општинске управе општине Кула , припрема , односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора , прибављање мишљења надлежног органа државне управе , односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора.По прибављеном мишљењу , годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција на својој интернет страници објављује план инспекцијског надзора.

2. Надлежност поступања Инспекције за заштиту животне средине

Правни основ по којем поступа инспекција за заштиту животне средине представљају законски и подзаконски акти из области које дефинишу област заштите животне средине , ресор Министарства заштите животне средине Републике Србије .Закони и прописи из области заштите животне средине , поверени су јединици локалне самоуправе . Инспекцијски надзор над извршавањем поверених послова врши јединица локалне самоуправе. На основу утврђеног чињеничног стања инспектор предузима законом прописане управне мере укључујући и покретање поступка против правних лица , одговорних лица у оквиру правних лица , предузетника и физичких лица у домену прекршаја , привредног преступа као и кривичне одговорности.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине спровешће се кроз Оперативни план инспекцијског надзора постројења , урађен за све области животне средине (спречавање и контрола загађивања животне средине , контрола поступања са отпадом , заштита и коришћење природних добара, нејонизујућих зрачења, заштита ваздуха , заштита од буке и др.). Оперативни план инспекцијског надзора урађен је на основу процењеног ризика , уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садржи динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора по кварталима током 2022.године.

Контролне листе које се користе у редовним инспекцијским надзорима доступне су надзираним субјектима на интернет страници општине Кула , kula.rs . Контролне листе које ће бити коришћене у планираним инспекцијским надзорима у 2022.години , се односе на област : заштите од буке КЛ -10-01/03 (3) , контрола управљања отпадом КЛ-01-02/02 (1) , студија о процени утицаја на животну средину КЛ-01-01/03 (1) , заштита ваздуха код стационираних извора загађивања без континуалног мерења КЛ-05-02/02 (3) .

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор , односно делатности или активности које ће се надзирати , ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик , са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређивање субјеката код којих ће се вршити надзор

Кроз оперативни план инспекцијског надзора у области заштите животне средине , дат је списак надзираних субјеката односно делатности које ће бити предмет контроле.

Према потреби као и по захтеву странака инспектор ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се по захтеву оператера , као и по представкама.

Оперативни план редовног инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине

	Надзирани субјекат (адреса)	Делатност/постројење	Област надзора	Период инспекцијског надзора Број инсп.надзора	Процена ризика
1	ЗТР „Иноспромет „ Кула , ПР Јелена Мркић , ул.Новака Пејчића бр.103.	Сакупљање , складиштење , третман и транспорт неопасног отпада	Управљање неопасним отпадом	I квартал Бр.надзора 1.	Низак
2	Шећерана Црвенка , Масарикова бр.7	Прерада шећерне репе , производња шећера	Заштита ваздуха	I квартал Бр.надзора 1.	Низак
3	Угоститељски објекат „ Нус „ Кула , предузетник Ненад Калезић	Емитовање музике у угоститељском објекту	Заштита од буке	II квартал Бр.надзора 1.	Низак
4	Угоститељски објекат “ Урбан Арена „ Црвенка , ул.М.Тита бр.119	Емитовање музике у угоститељском објекту	Заштита од буке	II квартал Бр.надзора 1.	Низак
5	Угоститељски објекат , ресторан „ Кристал плус „ Црвенка , предузетник Сениша Гостовић	Емитовање музике у угоститељском објекту	Заштита од буке	III квартал Бр.надзора 1.	Низак
6	„ Гранолис „ доо , из Новог Сада , локација Савиноселски пут у Кули	Силоси за складиштење житарица	Процена утицаја на животну средину	III квартал Бр.надзора 1.	Низак
7	“Жито- Бачка “ ад , Кула , ул.Ј.Крамера	Млин и силоси , за складиштење , чување и млевење житарица	Заштита ваздуха	IV квартал Бр.надзора 1.	Низак

8	„ Агроглобе „ доо Нови Сад , радна јединица у Кули , ул,Ј.Крамера бр.17.	Силос са сушаром , чување и сушење житарица	Заштита ваздуха	IV квартал Бр.надзора 1.	Низак
---	--	---	--------------------	-----------------------------	-------

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе општине Кула надлежан је за вршење поверених послова инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Кула , која обухвата насељено место Кула и 6. сеоских насеља : Црвенка , Сивац , Крушчић , Липар , Руски Крстур , Нова Црвенка.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте , односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје или другу територијалну или сличну целину, објекат или групе објеката

За све области заштите животне средине развијен је механизам за одређивање процене ризика које се користи приликом прављења плана инспекцијског надзора и одређивање приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима приликом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица како би се добио одређени степен ризика. За одређивање процене ризика за постројења за чију делатност није потребно прибављање Интегрисане дозволе , као и постројења за управљање отпадом , коришћен је метод интегрисане процене ризика (ИРАМ). Методологија се састоји од процене емисије, сложености постројења , локације (осетљивости медијума животне средине) , врсте и количине опасних материја на локацији , усаглашености оператера који управљају постројењем са важећом законском регулативом и других фактора који у различитој мери утичу на повећање ризика. За одређивање процене ризика планираних надзора користи се и Правилник о посебним елементима процене ризика , учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („ Сл.гласник РС „ , бр.45 од 13.јуна 2018., 59 од 23.августа 2019.) У поступку одређивања процене ризика наведених постројења, где инспекцијски надзор врши инспектор јединице локалне самоуправе , користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници општине Кула као и надлежног министарства. На основу извршене процене ризика , сачињен је оперативни план инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине за 2022.годину.

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспектор за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2022.године. Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзираних субјеката , осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи , имовину веће вредности , животну средину или биљни и животињски свет.

8. Информације у облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа. Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се , сагласно делокругу инспекције заштите животне средине , предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи , имовину , привреду , животну средину , биљни или животињски свет, безбедност : када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности , када такав надзор захтева надзирани субјекат , када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредни инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова наког чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављање делатности , вршења активности или остваривање одређеног права , у складу са посебним законом , или потврђујући , који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе , односно у његовом пословању.Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор , а које нису утврђене у редовном , ванредном или контролном инспекцијском надзору , с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор , у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног , ванредног или контролног инспекцијског надзора.

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Општинска управа општине Кула има једног инспектора за заштиту .

Инспекторима у оквиру Одељења за инспекцијске послове, укључујући и инспектора за заштиту животне средине обезбеђено је службено возило, службене легитимације, службени мобилни телефони и остала опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора.

Током 2022. године планира се учествовање на обукама и другим видовима стручног усавршавања из области инспекцијског надзора за коју је задужен инспектор за заштиту животне средине.

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспектора за заштиту животне средине

Једна од активности инспектора за заштиту животне средине у току 2022. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспектор ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у областима контроле животне средине које су му поверене.

Планирани број службених саветодавних посета је најмање (1) једна месечно, што износи најмање (12) дванаест годишње. Њихов број зависиће и од заинтересованости привредних субјеката као и од броја поднетих захтева за службене саветодавне посете инспектору за заштиту животне средине.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од главних приоритета Инспектора за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2022. године јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР,
- нису прибавили дозволу за управљање неопасним отпадом,
- управљач заштићеног подручја не поседује план управљања заштићеним подручјем и/или програм управљања заштићеним подручјем,
- да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) од надлежног органа није прибавио сагласност на студију процене утицаја, односно студију затеченог стања или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања...

Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима Републике Србије МИНИСТАРСТВА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ..

Планирани број контрола усмерених у правцу откривања нерегистрованих субјеката биће најмање 1(једна) контрола квартално, односно најмање 4 (четири) годишње. У случају сазнања о привредним субјектима који обављају делатност или врше одређену активност као нерегистровани субјекти, контроле ће се вршити чешће. Контроле ће се обављати према плану инспекцијског надзора као и када нису предвиђене планом, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору као и без издавања налога за инспекцијски надзор у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора, уз предузимање мера забране као и казних мера у складу са посебним прописима. Доноси се решење за отклањање незаконитости, забране обављања делатности или вршења активности и заплене робе, документације и других предмета који су нерегистрованом субјекту послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности или су тиме настали, доноси се одмах пошто инспектор открије нерегистрованог

субјекта. Решење се одмах доставља нерегистрованом субјекту и њиме му се налаже да без одлагања покрене поступак за упис у основни регистар, односно у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или прибави сагласност надлежног органа или организације или пријави надлежном органу или организацији; забрањује се обављање делатности или врши активности до испуњења за то прописаних услова; заплењује роба, документација и други предмети који су му послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности или су тиме настали; налаже да отклони друге откривене незаконитости.

12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Инспектор за заштиту животне средине ће у 2022. години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу вишегодишњег искуства, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле животне средине али се са сигурношћу може тврдити да ће очекивани обим ванредних инспекцијских надзора бити најмање 50% већи у односу на редовне надзоре, а зависиће највише од поднетих представки грађана и правних лица као и захтева надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор.

Ванредни инспекцијски надзори односе се на пријаве грађана на загађење животне средине, затим на захтеве надзираних субјеката за ванредне утврђујуће инспекцијске надзоре, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине за потребе добијања енергетске лиценце, за обављање енергетске делатности.

13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

За унапређење рада инспектора, неопходна је редовна размена искуства између инспекција и других државних органа, сарадња са судским органима, тужилаштвом и полицијом и више едукација у смислу примене законске регулативе у области заштите животне средине.

Инспектор за заштиту животне средине, осим инспекцијског надзора у 2022. години пружаће стручну помоћ надлежном органу ЈЛС приликом израде аката који се односе на предметну област.

14. Завршна напомена

Одељење за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Кула, задржава право на измену и допуну Плана инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине за 2022. годину.

До измене или допуне Плана инспекцијског надзор инспектора за заштиту животне средине општине Кула за 2022.годину , може доћи , јер је инспектор по налогу надређеног Начелнице општинске управе Кула , добио овлашћење комуналног инспектора , у вршењу контрола примене епидемиолошких мера од заразне болести Ковид 19 . У тим контролама је инспектор за заштиту животне средине обавезан да учествује (сачињава записнике , извештаје , прекршајне налоге) . Сваке треће недеље је дежуран у поподневним или ноћним сатима зависи од актуелних Наредби штаба Републике Србије за сузбијање заразне болести Ковид 19. У недељама дежурства , се не долази на посао од 07.00 ха , већ од 09.00 ха , што у многеме ремети динамику рада инспектора заштите животне средине на његовим повереним пословима у области животне средине . Инспектор за заштиту животне средине општине Кула , од 01.09.2021.године , је ангажован и на пословима Руководиоца Одељења за инспекцијске послове општине Кула , те доста утроши радног времена и на ове додатне обавезе . Око 100% радног времена које сам до сада посвећивала повереним пословима заштите животне средине , 40% минимум ћу од сад посветити додатним ангажовањима , али ћу се трудити да моје основно ангажовање , а то су поверени послови у области заштите животне средине не заостају .

План сачинила :

Биљана Леовац

Инспектор за заштиту животне средине општине Кула