



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА КУЛА
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ КУЛА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

**ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ОПШТИНЕ КУЛА
ЗА 2018.ГОДИНУ**

Кула, март 2019.године

1.Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („ Службени гласник РС „ бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспектора за заштиту животне средине Општинске управе Кула , са прописаним информацијама и подацима.

2.Надлежност за поступање инспектора за заштиту животне средине

Правни основ по којем поступа инспекција за заштиту животне средине представљају законски и подзаконски акти из области које дефинишу област заштите животне средине , и то :

1. Закон о заштити животне средине („ Службени гласник РС „ бр.135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС и 14/2016)
2. Закон о заштити од буке у животној средини („ Службени гласник РС „ бр.36/09 и 88/10)
3. Закон о заштити ваздуха („ Службени гласник РС „ бр.36/09 и 10/13)
4. Закон о управљању отпадом („ Службени гласник РС „ бр. 36/09, 88/10 и 14/2016)
5. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („ Службени гласник РС „ бр.36/09)
6. Закон о заштити природе („ Службени гласник РС „ бр.36/09, 88/10, 91/10-испр. и 14/2016)
7. Закон о процени утицаја на животну средину („ Службени гласник РС „ бр.135/04 и 36/09)
8. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС „ бр.135/04 и 25/15)
9. Закон о општем управном поступку („ Службени гласник РС „ бр. 18/2016)
10. Закон о инспекцијском надзору („ Службени гласник РС „ бр.36/2015)
11. Закон о прекршајима („ Службени гласник РС „ бр.65/13, 13/16 и 98/16-одлука УС)
12. Закон о привредним преступима („ Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије „ бр.4/77, 36/77 –испр., 14/85 , 10/86 (пречишћен текст) , 74/87, 57/89 и 3/90 и „ Службени лист СРЈ“ бр.27/92 , 16/93,31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „ Службени гласник РС „ бр.101/2005 – др.закон)
13. Правилник о садржини документације која се подноси уз захтев за издавање дозволе за увоз, извоз и транзит отпада („ Сл.гласник РС „ бр.60/09 и 101/10)
14. Правилник о висини трошкова за достављање информација које се односе на заштиту животне средине („ Сл.гласник РС „ бр.35/10)
15. Уредба о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину („ Сл.гласник РС „ бр.109/09 и 08/10)
16. Уредба о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређење животне средине и највишег износа накнаде („ Сл.гласник РС „ бр.111/09)
17. Уредба о садржини и начину вођења информационог система заштите животне средине , методологији, структури , заједничким основама , критеријумима и новоима сакупљања података , као и садржини информација о којима се редовно и обавезно обавештава јавност („ Сл.гласник РС „ бр.112/09)
18. Уредба о врстама загађивања, критеријумима за обрачун накнаде за загађивање животне средине и обвезницима , висини и начину обрачунавања и плаћања накнаде („ Сл.гласник РС „ бр.113/05, 06/07, 08/10, 102/10,15/12 и 91/12)
19. Уредба о утврђивању критеријума за одређивање статуса угрожене животне средине и приоритета за санацију и ремедијацију („ Сл.гласник РС „ бр.22/10)

20. Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („ Сл.гласник РС „ бр.91/10)
21. Правилник о националној листи индикатора заштите животне средине („ Сл.гласник РС „ бр.37/11)
22. Правилник о измени правилника о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања , као и методологији за врсте , начине и рокове прикупљања података („ Сл.гласник РС „ бр.10/13)
23. Правилник о допуни правилника о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања , као и методологији за врсте , начине и рокове прикупљања података („ Сл.гласник РС „ бр.98/16)
24. Правилник о утврђивању усклађених износа накнаде за загађивање животне средине („ Сл.гласник РС „ бр.41/16)
25. Уредба о производима који после употребе постају посебни токови отпада, обрасцу дневне евиденције о количини и врсти произведених и увезених производа и годишњег извештаја, начину и роковима достављања годишњег извештаја, обвезницима плаћања накнаде , критеријумима за обрачун , висину и начин обрачунавања и плаћања накнаде („ Сл.гласник РС „ бр.54/10,86/11,15/12 и 03/14)
26. Уредба о листи неопасног отпада за који се не издаје дозвола , са документацијом која прати прекогранично кретање („ Сл.гласник РС „ бр.102/10)
27. Правилник о обрасцу захтева за издавање дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада („ Сл.гласник РС „ бр.72/09)
28. Правилник о садржају и изгледу дозволе за складиштење , третман и одлагање отпада („ Сл.гласник РС „ бр.96/09)
29. Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама („ Сл.гласник РС „ бр.104/09)
30. Правилник о категоријама , испитивању и класификацији отпада („ Сл.гласник РС „ бр.56/10)
31. Правилник о методологији за прикупљање података о саставу и количинама комуналног отпада на територији јединице локалне самоуправе („ Сл.гласник РС „ бр.61/10)
32. Правилник о садржини потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за складиштење инертног и неопасног отпада („ Сл.гласник РС „ бр.73/10)
33. Правилник о поступању са отпадом који садржи азбест („ Сл.гласник РС „ бр.75/10)
34. Правилник о садржини , начину вођења и изгледу регистра издатих дозвола за управљање отпадом („ Сл.гласник РС „ бр.95/10)
35. Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање („ Сл.гласник РС „ бр.95/10 и 88/15)
36. Правилник о начину и поступку управљања отпадним возилима („ Сл.гласник РС „ бр.98/10)
37. Правилник о обрасцу документа за кретање отпада и упутству за његово попуњавање („ Сл.гласник РС „ бр.114/13)
38. Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја (листа 1) и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину (листа 2) („ Сл.гласник РС „ бр.114/08)
39. Правилник о садржини студије о процени утицаја на животну средину („ Сл.гласник РС „ бр.69/05)

40. Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („ Сл.гласник РС „ бр.84/05)
41. Правилник о садржини и начину вођења регистра издатих интегрисаних дозвола („ Сл.гласник РС „ бр.69/05)
42. Правилник о садржини и изгледу интегрисане дозволе („ Сл.гласник РС „ бр.30/06)
43. Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („ Сл.гласник РС „ бр.11/10 и 75/10)
44. Уредба о измени уредбе о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („ Сл.гласник РС „ бр.63/13)
45. Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационараних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („ Сл.гласник РС „ бр.111/15)
46. Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационараних извора загађивања („ Сл.гласник РС „ бр.5/16)
47. Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („ Сл.гласник РС „ бр.6/16)
48. Уредба о индикаторима буке , граничним вредностима , методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („ Сл.гласник РС „ бр.75/10)
49. Правилник о методама мерења буке , садржини и обиму извештаја о мерењу буке („ Сл.гласник РС „ бр.72/10)
50. Правилник о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору („ Сл.гласник РС „ бр.1/13)
51. Правилник о условима које мора да испуњава управљач заштићеног подручја(„ Сл.гласник РС „ бр.85/09)
52. Правилник о садржини и начину вођења регистра заштићених природних добара („ Сл.гласник РС „ бр.81/10)
53. Правилник о изворима нејонизујућег зрачења од посебног интереса , врстама извора , начину и периоду њиховог испитивања („ Сл.гласник РС „ бр.104/09)
54. Одлука о условима за држање домаћих животиња на територији општине Кула
55. Одлука о мерама , начину и условима трајног уништавања коровске биљке амброзије

3. Информације о ради

1.Превентивно деловање инспекције и обавештавање јавности –број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена права , добра и интересе.

У извештајном периоду није било активности од стране привредних субјеката и оператора чијим би радом дошло до настанка штетних последица по околину и законом заштићена права , добра и интересе. Често је вршен надзор и контрола по пријавама грађана а на основу чега су достављани одговори у писаној или усменој форми или предузимане законске мере. Инспектор за заштиту животне средине је током 2018.године у поступку вршења инспекцијског надзора , као и по захтевима надзираних субјеката редовно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају надлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

У складу са Законом о инспекцијском надзору , инспектор је извршила **3.** превентивна инспекцијска надзора и **1.** службену саветодавну посету. Вршено је и превентивно деловање приликом редовне инспекцијске контроле привредног субјекта , чиме се постиже ефикаснија примена законских прописа. Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом кроз објављивање Плана инспекцијског надзора за 2018.годину и контролних листи из различитих области заштите животне средине на сајту општине Кула (kula.rs).

2.Обавештавање јавности и пружање стручне и саветодавне подршке

Инспектор за заштиту животне средине пружа стручну помоћ заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забране , односно штетне последице њиховог незаконитог рада. Током 2018.године инспектор за заштиту животне средине је вршила и службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању законитог и безбедног пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине . У току 2018.године извршена је **1.** службена саветодавна посета у области заштите ваздуха .

3.Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима који се мери помоћу контролних листи

Ниво усклађености и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом мери се помоћу контролних листи које се користе у току редовног инспекцијског надзора. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима бивали обавештени на прописан начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора а које се налазе објављене на сајту Министарства заштите животне средине и општине Кула . У складу са годишњим планом инспекцијског надзора обављани су надзори у следећим областима животне средине :

Област управљања отпадом

На основу Закона о управљању отпадом извршено је **2. ванредна** и **3.редовна** планирана инспекцијска надзора надзора у области управљања инертним и неопасним отпадом . У питању је контрола рада са неопасним отпадом и контрола документације која прати овакву врсту делатности регистрованих правних лица и предузетника , којима је издата дозвола од стране општине Кула за управљање отпадом.

Област заштите животне средине

На основу захтева надзираних субјеката – бензинских станица , у погледу испуњености услова за обављање енергетске делатности вршени су ванредни утврђујући инспекцијски надзори и сачињавани извештаји о испуњености услова за обављање енергетске делатности са аспекта заштите животне средине. Током 2018.године било је **2.ванредна** инспекцијска надзора по горе наведеном основу.

Област заштите ваздуха

У складу са Законском регулативом која дефинише област заштите ваздуха извршен је **1. ванредни** и **2 .редовни** инспекцијски надзори код оператера који су у обавези да врше предвиђена мерења загађујућих материја из стационараних извора загађивања , а и по пријави грађана.

Област заштите животне средине од буке

На основу заштите од буке у животној средини извршено је **4. ванредна и 5. редовних** планираних инспекцијских надзора код надзираних субјеката по пријави грађана , који су обављали делатност а нису извршили обавезе предвиђене законом.

Област заштите од нејонизујућег зрачења

На основу Закона о заштити од нејонизујућег зрачења извршено је **2. редовна** планирана инспекцијска надзора Базних станица мобиле телефоније , тј. праћења утицаја електромагнетног зрачења на животну средину на територији општине Кула.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена права , добра и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2018. године Инспектор за заштиту животне средине поступала је у оквиру својих права , дужности и овлашћења у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања записнички налагано надзираним субјектима извршавање корективних мера сагласно прописима који регулишу област заштите животне средине. На основу својих овлашћења инспектор је донела **8. записнички налаганих мера** за отклањање утврђених неправилности.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У 2018. години нису утврђени нерегистровани субјекти који обављају делатност или врше неку активност на територији општине Кула.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору , у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у редовном надзору коришћене су контролне листе које је издало Министарство за заштиту животне средине и које су доступне на сајту министарства као и на сајту општине Кула , а које су доступне свим оператерима за потребе вршења самоконтроле.

Током 2018. године је једна координисана акција са покрајинском фитосанитарном инспекцијом у погледу прописа који су из домена фитосанитарне инспекције.

7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору , сачињен је годишњи план надзора инспектора за заштиту животне средине за 2018. годину на који је позитивно мишљење дато од стране министарства за заштиту животне средине. Реализација плана за 2018. годину износи 100% редовних инспекцијских надзора и 90% ванредних инспекцијских надзора који су вршени по представкама физичких лица или по захтеву надзираног субјекта.

Укупан број инспекцијских надзора	43
Редовних инспекцијских надзора	12
Ванредних инспекцијских надзора	9 (поверени послови) + 22(изворни послови)
Прекршајне пријаве	0
Записника	10
Решења	0
Службене саветодавне посете	1
Превентивни инспекцијски надзор	3

8.Ниво координације инспекцијског надзора

Током 2018.године инспектор за заштиту животне средине је координисала са покрајинском инспекцијом за заштиту животне средине , у погледу сарадње на решавању неких сложенијих проблема на терену а по захтевима странака који се односе на заштиту животне средине , а све у циљу остваривања законитог , правилног и ефикасног надзора. Највиши степен координације са другим инспекцијским службама остварен је на нивоу јединице локалне самоуправе у заједничким активностима са комуналном и грађевинском инспекцијом.

9.Материјални , технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

Инспекцијски надзор и службене контроле су спроведене употребом расположивих људских (1. инспектор за заштиту животне средине са високом стручном спремом) и материјалних ресурса.

Што се тиче материјално техничког положаја инспектора јединица локалне самоуправе је обезбедила једно возило које користи комплетно Одељење за инспекцијске послове , као и канцеларију са пратећом опремом (рачунар, штампач, службени телефон ...).

10.Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине у 2018.години се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору као и рокова прописаних Законом о општем управном поступку.

11.Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На записнике инспектора за заштиту животне средине у 2018.години није било примедби , о извршеним инспекцијским надзорима.

Уложена је 1. жалба на поступање инспектора за заштиту животне средине , након извршених наложених мера (записнички) које су се односиле на мерење загађујућих материја у ваздуху . Странка је тражила да се поступак понови јер није присуствовала наведеном мерењу.

12.Поступање у решавању притужбе на рад инспекције

Поводом напоменуте притужбе на рад инспектора за заштиту животне средине у 2018.години , увид у целокупни предмет је извршио републички инспектор за заштиту животне средине Бранислав Галешев.

13.Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2018.години инспектор за заштиту животне средине није учествовао на обукама нити другим скуповима који се односе на стручно усавршавање из области заштите животне средине.

14.Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Од стране инспектора за заштиту животне средине општине Кула , није било иницијатива за измену и допуну закона и других прописа.

15.Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектор за заштиту животне средине не располаже информационом системом . Ажурирање података се не врши на нивоу јединице локалне самоуправе.

16.Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Заштита животне средине у локалним самоуправама представља комплексан процес који захтева ангажовање обучених кадрова, те је самим тим неопходна боља међусобна координација инспекција на локалном, покрајинском и републичком нивоу, нарочито ако се има у виду број закона који је поверен јединицама локалне самоуправе.Изражен је проблем примене не само закона из области заштите животне средине , него и поверених послова који регулишу и друге области надзора, посебно од када је стпио на снагу Закон о инспекцијском надзору , где није организован довољан број обука за инспекторе који припадају јединицама локалне самоуправе , које представљају важан корак за ефикасну и квалитетну примену прописа.

17.Исходи поступања правосудних органа

Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка који су поднети од стране инспектора за заштиту животне средине у 2018.години , је био **30**. Решавани су они поднетим у 2018.години , али и они захтеви за покретање прекршајног поступка који су поднети у последње 3.године.Захтеви за покретање прекршајног поступка који су поднети правосудним органима се у највећој мери односе на непрописно држање домаћих животиња (изворни послови – поступање по Одлуци општине Кула). Инспектор за заштиту животне средине општине Кула , није подносио у 2018.години правосудним органима пријаве за привредни преступ и није било кривичних пријава.

18. Преглед постављених радних циљева и збирни приказ њиховог извршавања

Радни циљеви као појединачни циљеви које службеници морају да остваре на радном месту у одређеном периоду оцењивања а који се изводе из сврхе и описа радног места , утврђивања конкретних, мерљивих , остваривих , реалних и временски ограничених циљева у организацији су утврђени у оквиру Општинске управе општине Кула , а

оцењивање рада службеника Одељења за инспекцијске послове врши Руководилац Одељења за инспекцијске послове на крају календарске године.

Извештај сачинила ,

Инспектор за заштиту животне средине
Биљана Леовац