



# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ КУЛА

Службени лист општине Кула излази по потреби, на три језика: српском, мађарском и русинском. Тираж овог броја је 50 примерака.	Кула 14. фебруар 2018. године Број 4                      Година 53	Издаје Служба Скупштине општине и Општинског већа општине Кула. Уредништво: Кула, Лењина 11. Тел. 722-333. Годишња претплата 2.500,00 динара.
--	---	---

15.

На основу члана 60 Статута општине Кула - пречишћен текст ("Сл.лист општине Кула" бр. 7/13) и члана 63 Пословника о раду Општинског већа општине Кула ("Сл. лист општине Кула" бр. 7/14 и 11/14 - исправка), Општинско веће општине Кула, на седници одржаној 14. фебруара 2018. године, донело је

## ЗАКЉУЧАК

1.

ДОНОСИ СЕ Локални акциони план запошљавања општине Кула за 2018. годину, као у предлогу.

2.

Саставни део овог Закључка чини Локални акциони план запошљавања општине Кула за 2018. годину.

3.

Овај Закључак са Локалним акционим планом општине Кула за 2018. годину објавити у "Службеном листу општине Кула".

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Кула  
ОПШТИНСКО ВЕЋЕ  
Број: 013-10-2/2018  
14. фебруар 2018. године  
Кула

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ ОПШТИНСКОГ ВЕЋА  
Валка Карољ, с. р.

## ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЛА ЗА 2018. ГОДИНУ

### І УВОД

#### Предмет Акционог плана

Локални акциони план запошљавања општине Кула за 2018. годину (у даљем тексту: Акциони план) представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2018. години у општини Кула. Овим актом се дефинишу приоритети и циљеви политике запошљавања у 2018. години и утврђују програми и мере који ће се реализовати на територији општине Кула, како би се достигли циљеви и постигло одрживо повећање запослености.

Један од приоритета општине Кула је да донесе Локални акциони план запошљавања којим се обезбеђују услови за већи локални утицај на тржишту рада, укључујући представнике свих релевантних институција, социјалних партнера и стручњака из области запошљавања и других области, као и подстицање развоја нових активних мера запошљавања.

На основу постојећих чињеница и анализа о приоритетима у области запошљавања, као и одговарајућих иницијатива и пројеката, обезбеђује се услов за приступ средствима фондова Европске уније и приступ средствима за суфинансирање мера локалне политике запошљавања од стране Министарства рада, запошљавања и социјалне политике, као и суфинансирање мера од стране Покрајинског секретаријата за привреду, запошљавање и равноправност полова.

#### Правни основ

Правни основ за доношење Акционог плана садржан је у одредби члана 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, број 36/09 и 88/10, (у даљем тексту: Закон), којим је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање усвојити Локални акциони план запошљавања. У општини Кула локални акциони план запошљавања усваја Општинско веће.

Акциони план садржи све елементе предвиђене чланом 39. Закона:

- Макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања,
- Стање и токове на тржишту рада за наредну годину,
- Циљеве и приоритете политике запошљавања,
- Програме и мере активне политике запошљавања за наредну годину, са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима,
- Финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања,
- Носиоце послова реализације Акционог плана,
- Категорије теже запошљивих лица која имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања,
- Индикаторе успешности реализације програма и мера и
- Друге елементе.

Успешно остваривање Акционог плана и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера. Из тог разлога, поред Одељења за финансије и привреду Општинске управе општине Кула и Савета за запошљавање, у припреми и изради Акционог плана учествовали су Национална служба за запошљавање - служба Кула, представници синдиката општине Кула и представници предузетника општине Кула.

На Акциони план предходно мишљење дао је Савет за запошљавање општине Кула, који је основан Одлуком Скупштине општине Кула 30.12.2008. године.

#### Усаглашеност са другим релевантним документима

Акциони план је усаглашен са секторским документима на националном и покрајинском нивоу и са свим стратешким документима на нивоу општине Кула.

Најзначајнији акти коришћени при изради Акционог плана су:

- Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл. гласник РС“, 36/09 и 88/10),
- Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Службени гласник РС“, 36/09),
- Стратегија одрживог развоја општине Кула,
- Локални акциони план политике за младе општине Кула,
- Стратегија социјалне заштите општине Кула,
- Национална стратегија запошљавања за период од 2011. до 2020. („Сл. гласник РС“, 37/11),
- Национални акциони план запошљавања за 2018. годину.

#### СВОТ АНАЛИЗА ОПШТИНЕ КУЛА

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Потпуно опремљена индустријска зона у Кули</li> <li>• Нове инвестиције у индустријској зони</li> <li>• Усвојена Ревизија одрживог развоја општине Кула 2014-2020. године</li> <li>• Преко 44.000 ха обрадивог пољопривредног земљишта</li> <li>• Погодан географски положај</li> <li>• Мултикултурална и мултинационална општина</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Висока незапосленост</li> <li>• Неусклађеност између квалификационе структуре радне снаге и потребе привреде</li> <li>• Лоше стање поједине саобраћајне инфраструктуре (железничка пруга, канал)</li> <li>• Недовољно удруживање пољопривредних произвођача</li> <li>• Недовољна укљученост локалног становништва у развој туризма</li> <li>• Слабо развијен НВО сектор</li> </ul>
МОГУЋНОСТИ	ПРЕТЊЕ
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доступност разних гаранцијских, покрајинских и републичких конкурса и подстицаја за привреду и пољопривреду, ИПАРД</li> <li>• Могућност пласмана производа на ЕУ тржишта</li> <li>• Сеоски, вински, верски, манифестациони, ловно-риболовни туризам</li> <li>• Јавно-приватна партнерства</li> <li>• Брендирање пољопривредних производа и географског порекла</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недовољна мотивисаност и заинтересованост младих за бављење пољопривредом и живот на селу</li> <li>• Миграције младих у веће градове</li> <li>• Конкуренција других градова у привлачењу инвестиција</li> <li>• Конкуренција туристичке понуде већих градова у околини</li> <li>• Слабо развијен предузетнички дух</li> <li>• Велики број незапослених лица преко 50 година старости</li> </ul>

- Рекреативни и туристички потенцијали  
ВБК
- Фондови ЕУ
- Удружење виноградара, паприкара,  
малинара, жена

## II ЕКОНОМСКА СИТУАЦИЈА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЛА

Опис локалне економске ситуације изложићемо кроз кратку анализу кључних области привредног развоја општине а које су образложене у Стратегији одрживог развоја општине Кула од 2009. до 2019. године.

Општина Кула се налази у Западнобачком округу Аутономне Покрајине Војводине. Површина општине Кула је 481 км<sup>2</sup>. Број становника према попису из 2002. године је 49.531 становника. Према попису из 2011. године општина Кула има 43.101 становника.

Општину Кула чини шест катастарских општина: Кула, Црвенка, Сивац, Руски Крстур, Крушчић и Липар. Општина Кула се налази на плодној Војвођанској равници, на раскрсници између Новог Сада, Сомбора и Суботице и граничи се са општинама: Врбас, Оџаци, Сомбор, Бачка Топола и Мали Иђош. Становништво је насељено у 7 насеља (град Кула и Црвенка и 5 сеоских насеља). У Кули живи 17.866 становника (41,05%), у Црвенки живи 9.001 становника (20,9%), док у сеоским насељима живи укупно 16.234 становника (40,34%). Сеоско становништво чини 37,6% становништва општине Кула.

Миграције унутар општине су у смеру града Куле. Миграције становника општине су посебно изражене ка Новом Саду. Значајан је био и тренд иселавања Русина из Руског Крстура у Канаду.

Општина Кула је мултинационална и мултикултурална средина у којој се различитости негују и чувају. На подручју општине Кула због природних потенцијала доминантна је пољопривредна производња. Од укупне површине земљишта, пољопривредно земљиште заузима 43.348 ха тј. 91,44%, са доминацијом ливадске црнице и карбонатног чернозема. Општина Кула поседује све предуслове за развој пољопривреде, са посебним освртом на готово 3.000 регистрованих пољопривредних газдинстава. Последњих година, пољопривредни произвођачи много више користе подстицајна средства предвиђена разним Покрајинским и Републичким мерама и уз помоћ Канцеларије за ЛЕР ОУ Кула остварују успешност преко 80% одобрених подстицаја, односно само у протеклој години се пољопривредницима уз нашу помоћ у буџет слило преко 50.000.000,00 динара подстицајних средстава за различите намене (сточарство, механизација, подизање воћњака, системи за наводњавање и др).

У структури производње пољопривредних предузећа преовлађује производња ратарских култура, док је воћарство слабије изражено. Расположиви земљишни фонд ораничних површина, стручни потенцијал, велике могућности наводњавања уз примену савремених агротехничких мера омогућавају на подручју општине Кула примарну пољопривредну производњу од око 6.000 вагона пшенице, 14.000 вагона кукуруза и шећерне репе, 800 вагона сунцокрета, 300 вагона соје и 1.800 вагона поврћа годишње. Сточни фонд је у друштвеним предузећима протеклих година знатно смањен, а исто тако је услужни тов код индивидуалних произвођача веома редуциран.

У оба сектора за наредни период изражена је тенденција проширења производње.

Општина Кула пружа константну подршку свим пољопривредним произвођачима са територије општине и активно их информисе о актуелним конкурсима и погодностима. Поред тога, организује и трибине са актуелним темама.

Производња поврћа наглашена је на подручју Руског Крстура, у оквиру "ABC Food" где се врши прерада истог. На основу примарне пољопривредне производње, као основне сировине на подручју општине Кула, развили су се веома значајни капацитети прехранбене индустрије. У прехранбеној индустрији производња финалних производа је ниска, изузев Фабрике кекса "Јафа", остали привредни субјекти производе полупроизоде (шећер, брашно).

Од природних ресурса, изузев пољопривредног земљишта, треба издвојити велики потенцијал термалних вода на територији насељеног места Кула. Термална вода се до сада није значајније користила. Минерална вода се флашира у оквиру компаније Родић ("Аква бела"). Знатан број становника запослен је у оквиру мале привреде. На територији општине Кула, према подацима из Статистичког регистра за 2017. годину, број регистрованих правних и физичких лица према изабраним статусима регистрације је 1895. У стечајном поступку је њих 22, у поступку ликвидације 57, број основаних у последњем кварталу 44, док је број угашених у последњем кварталу 25.

Директне инвестиције су важне за сваку локалну заједницу, па и за Кулу, јер уносе неопходна финансијска средства у локалну економију и нове менаџерске вештине, иновације и технологије, нова тржишта и нове пословне прилике за локална предузећа, а тиме и повећање запослености. У индустријској зони у Кули, чији је део потпуно инфраструктурно опремљен, од 2017. године имамо три нова инвеститора који граде погоне. При крају је изградња пословног, производног и складишног објекта предузећа за производњу садница Севеплант, које послује у саставу холандске компаније Verbeek. Фирма Еуроин се бави производњом горњих делова обуће за познате светске брендове, тренутно гради фабрику у којој ће бити запослено 150 радника. Упоредо са њом, фабрика Фиорано која је део групе Калцедонија гради фабрику за преко 300 радника. Завршетак радова је предвиђен за април месец 2018. године.

## III СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЛА

## 1. Демографска ситуација

Према последњим званичним подацима из Пописа становништва из 2011. године, Општина Кула бележи значајан пад броја становника у односу на претходни попис.

## 1.1 Број становника општине Кула

	Укупно пописана лица 2011	Број становника 2002	Индекс (2002=100)	Укупан број домаћинства	Укупан Број станова	Лица у иностранству
Кула	43.101	48.353	89,3%	15.408	17.424	939

## 1.2 Становништво према старости и полу

	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44
укупно	1.779	2.131	2.234	2.419	2.862	2.747	2.730	2.748	2.833
%	4,13	4,94	5,18	5,61	6,64	6,37	6,33	6,38	6,54
М	909	1105	1149	1277	1430	1524	1410	1434	1422
Ж	870	1026	1085	1142	1432	1223	1314	1411	1549
	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85 и више
укупно	3.117	3.243	3.394	3.095	2.139	2.362	1.739	1.066	463
%	7,23	7,52	7,87	7,18	4,96	5,48	4,03	2,47	1,07
М	1568	1626	1668	1456	938	1014	676	350	130
Ж	1549	1617	1726	1639	1201	1348	1063	716	333

## 2. Незапосленост

Национална служба за запошљавање је модеран јавни сервис који пружа услуге незапосленим лицима и послодавцима у општини Кула. Сваке године национална служба добија све већи квалитет. Она је носилац нових активности и мера и наша сарадња је заиста на завидном нивоу. Запослени у националној служби су потпуно оспособљени за нове моделе рада службе, а то се постигло кроз више обука и тренинга из области рада са клијентима.

## 2.1 Кретање незапослености у општини Кула у последњих 5 година

	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.
Укупно лица	6.161	5.753	5.447	4.929	3.910
Жене	3.035	2.775	2.554	2.327	1.910

Просечан број лица на евиденцији НСЗ службе Кула за 2017. годину је 3.910 лица од тога 1.910 су жене. Из наведених података се види да се број лица смањује, мањим делом због запошљавања а већим делом због одлива становништва и миграција према већим градовима.

## 2.2 Старосна и полна структура у периоду од 2015. до децембра 2017. године

Старосна и полна структура				
Децембар		2015.	2016.	2017.
15-19	у	150	145	117
	Ж	59	61	53
20-24	у	534	461	307
	Ж	215	179	132
25-29	у	624	533	410
	Ж	284	281	211
30-34	у	602	503	403
	Ж	288	237	203

35-39	у	611	521	404
	Ж	323	279	205
40-44	у	675	587	465
	Ж	387	341	265
45-49	у	761	657	543
	Ж	397	343	306
50-54	у	745	686	565
	Ж	362	356	279
55-59	у	539	516	474
	Ж	217	214	217
60-64	у	206	222	222
	Ж	22	32	39
	укупно	5.447	4.929	3.910
	жене	2.554	2.327	1.910

### 2.3 Структура према дужини чекања на запослење у периоду од 2015. до децембра 2017. године

Дужина чекања на запослење				
		2015.	2016.	2017.
децембар				
До 3	у	734	610	576
месеца	Ж	322	236	277
3-6	у	421	412	313
месеци	Ж	184	222	156
6-9	у	321	275	204
месеци	Ж	139	117	99
9-12	у	320	204	178
месеци	Ж	143	106	82
1 до 2	у	733	784	471
године	Ж	318	344	223
2 до 3	у	697	416	382
године	Ж	303	197	171
3 до 5	у	889	840	513
година	Ж	424	357	239
5 до 8	у	668	716	652
година	Ж	345	374	322
8 до 10	у	188	194	198
година	Ж	90	94	98
Преко 10	у	476	478	423
год.	Ж	286	280	243
укупно	у	5.447	4.929	3.910
	Ж	2.554	2.327	1.910

### 2.4 Незапослена лица по степену стручне спреме и полу у периоду од 2015. године до децембра 2017. године

Укупни број незапослених лица на територији општине Кула у 2017. години је 3.910, од тога је:

- 454 лица са високом и вишом стручном спремом
- 2.544 лица са средњом стручном спремом
- 1.012 лица са I и II степеном стручне спреме

			I	II	III	IV	V	VI-1	VI-2	VII-1	VII-2	VIII
Незапослена лица 2015.	Укупно	5.447	1.183	282	1.663	1.867	26	99	75	250	2	0
	ж	2.554	552	126	641	977	4	55	45	152	2	0
Незапослена лица 2016.	Укупно	4.929	1.082	259	1.496	1.660	25	95	57	247	2	0
	ж	2.327	497	113	579	896	3	50	36	151	2	0
Незапослена лица 2017.	Укупно	3.910	803	209	1.152	1.136	23	73	49	228	4	0
	ж	1.910	385	91	449	757	3	41	29	151	4	0

**2.5 Осетљиве групе незапослених (теже запошљиве категорије)**

Најугроженије групе незапослених су:

- ✓ Особе са инвалидитетом, којих има на евиденцији 122 лица, од којих су 49 жене
- ✓ Роми, којих има на евиденцији 63 лица, од којих су 28 жене
- ✓ Избегла лица којих на евиденцији има 7 лица, од којих су 2 жене
- ✓ Интерно расењена лица којих на евиденцији има 6 лица, од којих су 3 жене
- ✓ Корисници материјалног обезбеђења породице којих има на евиденцији 843 лица, од којих су 377 жене
- ✓ Самохрани родитељи којих на евиденцији 81 лица, од којих су 66 жене.

Поред наведених ризичних група пажњу завређују и групе као што су:

- ✓ Млађи до 30 година којих има на евиденцији 834
- ✓ Лица старија од 50 година којих има на евиденцији 1.261
- ✓ Дугорочно незапослена лица, која су на евиденцији НСЗ дуже од годину дана 2.639

Реализација програма и мера активне политике запошљавања је финансирана од стране Републике Србије, Аутономне Покрајине Војводине и општине Кула.

Према подацима из 2014. године, у оквиру Програма и мера активне политике запошљавања, 15 лица је стекло радно искуство у струци кроз програм стручне праксе а у 2015. години, у оквиру Програма и мера активне политике запошљавања, 64 лица путем јавних радова.

**Мера активне политике запошљавања 2014, 2015, 2016 и 2017. године**

	ПРОГРАМИ 2014	ПРОГРАМИ 2015	ПРОГРАМИ 2016	ПРОГРАМИ 2017
<b>МЕРА</b>				
	<b>ОПШТИНСКИ УЗ СУФИНАНСИРАЊЕ АПВ (ПАПЗ)</b>	<b>ОПШТИНСКИ УЗ СУФИНАНСИРАЊЕ РС</b>	<b>ОПШТИНСКИ</b>	<b>ОПШТИНСКИ</b>
Самозапошљавање	-	-	-	-
Нова радна места	-	-	-	-
Јавни радови приправници	-	64	49	37
Стручна пракса	15	-	-	-
<b>УКУПНО:</b>	<b>15</b>	<b>64</b>	<b>49</b>	<b>37</b>

**3. Запосленост**

Просечна (БРУТО) зарада у општини Кула у периоду јануар - децембар 2017. године са порезима и доприносима је 53.221,00 динар, док је зарада без пореза и доприноса (НЕТО) 38.596,00 динара. Тренд запошљавања на одређено време је заступљен у готово 83% заснованих рад односа, што показује да је само 16% радних односа засновано на неодређено време. Углавном у државним предузећима и институцијама.

Нова запошљавања у општини Кула су везана за инвестице у индустријској зони у којима ће у 2018. години бити запослено нових 500 радника. 300 радника у Фиорану, 150 радника у фирми Еуроин и 50 радника у предузећу Севеплант.

**IV ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ КУЛА**

Кључни елементи политике запошљавања усмерене ка повећању запослености су: подршка страним директним инвестицијама, подршка предузетништву и унапређење финансијских подстицаја да би се рад више исплатио. Таква политика треба да доведе до стабилног раста запослености, повећања продуктивности, спречавања искључености са тржишта рада, отварање нових радних места, веће улагање у људски капитал и подстицање социјалне инклузије на тржишту рада.

Поред Националне службе за запошљавање-филијала Сомбор, јединица Кула, основан је и Савет за запошљавање општине Кула, као саветодавно тело, које оснивачу даје мишљења и препоруке у вези питања од интереса за унапређење запошљавања и то: плановима запошљавања, програмима и мерама активне политике запошљавања, прописима из области запошљавања и другим питањима у области запошљавања.

У складу са Законом, на предлог Савета за запошљавање, надлежни орган општине Кула доноси **Програм активне политике запошљавања општине Кула за 2018. годину**, којим су дефинисани приоритети политике запошљавања, мере за остваривање приоритета, носиоци послова запошљавања, извори финансирања и рок реализације појединачних мера.

#### **V РЕАЛИЗОВАНИ ПРОЈЕКТИ У ОПШТИНИ КУЛА-СЕЕД пројекат**

У протекле три године општина Кула имала је само једну меру у Акционом плану за запошљавање - јавни радови, јер је та мера у нашем окружењу показала највише резултата и успешности. Кроз програм јавних радова у 2015. години је ангажовано 64 лица, у 2016. години 49 лица, док је у 2017. години то било 37 лица.

Да се општина Кула бави запошљавањем и на другим нивоима и из других извора показује и СЕЕД пројекат који успешно реализујемо сад већ пету годину за редом. СЕЕД пројекат финансира Аустријска развојна агенција, а у Србији програм спроводи Новосадски хуманитарни центар. Главни циљ пројекта је подршка образовању и запошљавању теже запошљивих категорија-жене и млади. У првом СЕЕД пројекту који је трајао од 2014-2016. године бесповратна средства за започињање сопственог посла у области туризма, органске пољопривреде и бриге о старима је добила 7 људи са територије општине Кула. Нови СЕЕД пројекат траје од 2017-2019. године и у њему је такође предвиђено додељивање грантова за полазнике обука из општине Кула.

Мере подршке путем СЕЕД пројекта:

- Подршка развоју предузетништва у општини Кула, са посебним освртом на теже запошљиве категорије (жене и млади)

У оквиру наведене мере активне политике запошљавања основни резултати које предвиђамо су:

##### **а) повећање запошљавања и самозапошљавања**

Општина Кула учествује у реализацији пројекта чији је циљ подршка развоју и унапређењу предузетништва код посебно осетљивих и теже запошљивих категорија. Један такав пројекат је пројекат подршке развоју образовања и запошљавања којег спроводи Новосадски хуманитарни центар, пројекат СЕЕД. У оквиру наведеног пројекта током 2018. године биће додељени грантови за покретање или унапређење посла из следећих области органска производња хране, развој локалног туризма и социјално предузетништво. На тај начин доделом бесповратних средстава биће створена прилика за запошљавање и самозапошљавање у оквиру наведених области.

##### **б) подршка предузетницима који су покренули посао или унапредили постојећи посао**

Сем тога НСХЦ ће у сарадњи са општином Кула, пружати подршку предузетницима који су у претходним фазама истоименог пројекта добили средства за покретање посла. На тај начин успостављени су механизми подршке предузетницима и успостављено је решавање проблема са којима се суочавају предзетници који су покренули посао (проблеми позиционирања на тржишту, остваривање сарадње са предузетницима из других општина који се баве истом или сличном делатношћу итд.

#### **VI ПРОБЛЕМИ У СПРОВОЂЕЊУ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЛА**

Проблеми који се појављују у области запошљавања на територији општине Кула су:

- Недостатак послова као последица недовољне привредне активности,
- Ниска запосленост,
- Незапосленост младих,
- Неусаглашеност понуде и потражње радне снаге огледа се у чињеници да одређени број слободних радних места за којим постоји потреба послодаваца остаје непопуњен, а да са друге стране постоји велики број лица са занимањима за која не постоји потреба на тржишту рада, а такође радна места остају непопуњена због изразито слабе територијалне мобилности радне снаге,
- Дугорочна незапосленост, а самим тим и губитак мотивације,
- Вишак запослених је и даље велики проблем коме доприноси светска економска криза, јер послодавци због економских тешкоћа прибегавају смањењу броја запослених,
- Старосна структура запослених је неповољна јер је просечна старост незапосленог лица око 40 година, а томе доприносе и вишкови запослених, јер послодавци углавном старије раднике проглашавају технолошким вишком,
- Квалификациона структура незапослених лица, што подразумева подразумева реформу система образовања,
- Лица са инвалидитетом заступљена су на евиденцији незапослених,
- Сива економија је у веома високом проценту изражена, што је последица недостатка одређених мера којима би се смањило рад на црно и промовисања предности легалног - пријављеног рада, међу послодавцима и запосленима.

## VII ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВЕ КАТЕГОРИЈЕ НЕЗАПОСЛЕНИХ ЛИЦА

Категорије теже запошљивих лица и рањиве категорије, као што су особе са инвалидитетом, самохрани родитељи, Роми, избегла и расељена лица, лица млађа од 30 година и старија од 50 година, дугорочно незапослена лица, незапослени без квалификација и нискоквалификовани, вишкови запослених, повратници по споразуму о реадмисији, жене жртве породичног насиља и трговине људима и корисници материјалног обезбеђења породице у 2018. години ће имати приоритет за запошљавање и укључивање у мере активне политике запошљавања.

Политика запошљавања у Општини, утицаће на раст запошљавања и одрживо повећање запослености, на очување радних места, побољшање понуде радне снаге и потражње.

## VIII ЦИЉЕВИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЛА ЗА 2018. ГОДИНУ

Циљеви политике запошљавања на територији општине Кула за 2018. годину су:

- Отварање нових радних места и подстицање предузетништва и samozapoшљавања.
- Повећање запослености.
- Повећање нивоа образовања незапослених.
- Социјална инклузија.
- Успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености,
- Подршка помоћи незапосленим лицима у активном тражењу посла.
- Укључивање незапослених лица у програме додатног образовања и обуке.
- Подстицање запошљавања младих.
- Подршка смањењу неформалног рада.
- Подстицаји послодавцима да запошљавају незапослена лица,
- Унапређење система образовања и обука и усклађивања са потребама тржишта рада,
- Подршка равноправности полова у погледу запошљавања и зарада.
- Подстицање запошљавања теже запошљивих категорија.
- Промоција и организовање јавних радова.
- Активан приступ општине у области запошљавања.
- Спровођење мера из Акционог плана и јачање улоге Савета за запошљавање.

### *Повећање запослености на територији општине Кула*

Општина Кула је у складу са Националним Акционим планом за запошљавање 2018. годину, поставила као циљ повећање запослености. Раст запошљавања зависи од јачања економије и значајан раст инвестиција, укључујући и инвестиције у инфраструктуру.

Повећање запослености оствариће се унапређењем привредног амбијента, нарочито стварањем услова за подстицање приватног сектора и привлачењем инвестиција, као и реализацијом низа непосредних подстицаја за запошљавање.

### *Социјална инклузија*

Социјална укљученост дефинише се као процес који омогућава онима који су у ризику од сиромаштва и друштвене искључености да добију могућност и средства која су потребна за пуно учешће у економском, друштвеном и културном животу и постизању животног стандарда, који се сматра нормалним у друштву у којем живе. Зато је потребно предузети одређене мере које ће допринети побољшању квалитета живота маргинализованих група на локалном нивоу, поштовање људских права и укљученост у токове друштвеног живота.

## IX ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2018. ГОДИНУ

Подстицање запошљавања, повећање нивоа образовања незапослених, социјална укљученост маргинализованих група, као и других циљева остварују се реализацијом приоритета активне политике запошљавања, односно мера активне политике запошљавања.

Акционим планом се утврђују приоритети активне политике запошљавања за 2018. годину и то су:

- Отварање нових радних места и samozapoшљавање.
- Реализовање програма стручног оспособљавања младих који први пут заснивају радни однос,
- Подстицање запошљавања незапослених лица кроз јавне радове.
- Усклађивање понуде и тражње на тржишту рада.
- Установљавање мера за смањење незапослености.
- Спровођење стручног усавршавања и стицања додатних знања ради усклађивања понуде и потражње радне снаге на тржишту рада.

## X ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЛА ЗА 2018. ГОДИНУ

Националним акционим планом предвиђене су следеће мере активне политике запошљавања:

- Јавни радови.
- Програми стручне праксе код приватног послодавца.



- Програм стицања практичних знања код приватног послодавца.
- Субвенција за самозапошљавање.

Локалним акционим планом запошљавања општине Кула за 2018. годину предвиђене су следеће мере активне политике запошљавања:

1. Јавни радови
2. Програм стручне праксе

Бр.	Мера активне политике запошљавања	Средства у дин. Општина Кула	Лица
1.	Јавни радови у области одржавања и обнављања и заштите животне средине и природе у трајању од 5 месеци	6.000.000,00	29
2.	Стручна пракса у јавном сектору (Ангажовање лица се односи на лица са високим образовањем (основне академске студије-240 ЕСП и мастер академске студије-300 ЕСП) у трајању од 12 месеци	3.000.000,00	11
<b>УКУПНО:</b>			<b>40</b>

### 1. ЈАВНИ РАДОВИ

Јавни радови од интереса за локалну самоуправу су мера активне политике запошљавања која се организује у циљу постизања запошљавања и побољшања материјалног положаја незапослених лица, која се налазе на евиденцији Националне службе за запошљавање.

Јавни радови на територији општине Кула у 2018. године организовале се у:

- делатности одржавања и заштите животне средине и природе,
- делатностима од општег интереса, које не спадају у редовну делатност јавног предузећа, односно јавно предузеће није у могућности да их обавља.

Право учествовања у поступку спровођења јавних радова имају јавна комунална предузећа са територије општине Кула.

Средства намењена за организовање јавних радова користе се за зараде лица укључених у јавне радове и за трошкове спровођења јавних радова. Програм се реализује у складу са расписаним јавним позивом и подразумева исплату:

- месечне зараде, без пореза и доприноса, у висини од:
  - 25.000,00 динара (нето) за лица са I,II,III,IV,V,VI и VII степеном стручне спреме,
- Трошкове припадајућег пореза и доприноса за **обавезно социјално осигурање**;
- накнаде трошкова спровођења јавног рада по лицу (једнократно) у висини од:
  - 3.000,00 динара за спровођење јавних радова у области одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

Јавни позив за организовање јавних радова од интереса за општину Кула, одлука о одобравању спровођења јавних радова од интереса за општину Кула и други елементи биће утврђени Споразумом о техничкој подршци који општина Кула закључује са НСЗ.

Јавни радови могу најдуже трајати пет месеци.

Локални акциони план запошљавања општине Кула предвиђа средства за ангажовање **29** корисника на јавним радовима на територији општине Кула у току 2018. године.

Укупна потребна средства за реализацију ове мере активне политике запошљавања износе 6.000.000,00 динара.

Општина Кула је за реализацију ове мере планирала средства у буџету за 2018. годину, у износу од 6.000.000,00 динара (100%).

СТЕПЕН СТРУЧНЕ СПРЕМЕ	Број лица	Број месеци	Месечна нето зарада	Општина Кула
I,II,III,IV,V,VI,VII	29	5	25.000,00	6.000.000,00
<b>Укупно</b>	<b>29</b>	<b>5</b>	<b>25.000,00</b>	<b>6.000.000,00</b>

## Динамика реализације мере: Јавни радови

Ред, бр.	Активност	Кратак опис	Надлежан	Очекивани резултати	Динамика спровођења	Људски ресурси
1.	Усвајање ЛАП 2018	Након седнице Савета за запошљавање, ЛАП за 2018. годину усваја Општинско веће општине Кула	Председник општине Кула	Финансирање Програма јавног рада у трајању до 5 месеци	Фебруар 2018.	Председник општине Кула уз пословно-техничку сарадњу са директором НСЗ - филијала Сомбор
2.	Потписивање уговора са НС-Споразум о техничкој подршци	Техничка подршка приликом реализација мере у ЛАП-у	НСЗ	Потписан уговор	Фебруар 2018.	Председник општине Кула и директор НСЗ филијала Сомбор
3.	Идентификовати незапослена лица заинтересована за јавне радове	Саветници у НСЗ идентификују незапослена лица	НСЗ - филијала Сомбор организационог јединица Кула	Идентификовати заинтересованих лица	Фебруар 2018.	Саветници НСЗ Нису потребна финансијска средства,
4.	Расписивање јавног позива За извођаче јавних радова	Дефинисање текста и расписивање и објављивање у средствима јавног информисања	НСЗ - филијала Сомбор организационог јединица Кула	Расписан јавни позив. Објављен у локалним новинама, сајту општине Кула и сајту НСЗ - филијала Сомбор	Почетак марта 2018.	НСЗ - филијала Сомбор организационог јединица Кула, Савет за запошљавање
5.	Избор извођача јавних радова	Пријем и обрада захтева и ,давање предлога одлуке те упућивање на веће.	НСЗ - филијала Сомбор организационог јединица Кула, Савет за запошљавање	Избор довољног броја извођача јавних радова који испуњавају захтеве на основу тражених услова из конкурса	Друга половина марта 2018.	Лица запослена у НСЗ задужена за пријем и обраду поднетих пријава, Савет за запошљавање
6.	Потписивање уговора између Општине Кула и НСЗ-филијала Сомбор и извођача јавних радова	Општина Кула, НСЗ-филијала Сомбор, организационог јединица Кула и извођачи јавних радова потписују уговоре	Савет за запошљавање општине Кула, запослени у НСЗ-филијала Сомбор, организационог јединица Кула	Сва предвиђена средства се расподељују у складу са потписаним уговорима	Друга половина марта 2018.	НСЗ - филијала Сомбор организационог јединица Кула, Савет за запошљавање ОК, Председник општине Кула
7.	Ангажовање лица на јавним радовима	Послодавац врши избор лица уз договор са општином Кула и НСЗ-филијала Сомбор, организационог јединица Кула	Савет за запошљавање	Ангажовање предвиђеног броја теже запошљивих лица на јавним радовима	Април 2018.	Послодавци НСЗ-филијала Сомбор, организационог јединица Кула Савет за запошљавање

8.	Праћење реализације и обавештавање	Праћење извршавања уговорних обавеза и обавештавање председника општине Кула	НСЗ-филијала Сомбор организациона јединица Кула у сарадњи са Саветом за запошљавање ОК	Поштовање уговорних обавеза од стране извођача јавних радова и ангажованих лица	До краја трајања уговорних обавеза, а најмање једном месечно	НСЗ-филијала Сомбор, организациона јединица Кула  Савет за запошљавање ОК
----	------------------------------------	--	--	---	--	---

## 2. СТРУЧНА ПРАКСА

### Стручна пракса - оспособљавање лица за самосталан рад у струци

Подстицање радног ангажовања незапослених људи за самосталан рад у струци - стручна пракса, намењено је за послодавце који припадају јавном сектору-јавна предузећа чије је седиште на територији локалне самоуправе и јединица локалне самоуправе. Тиме је лицима који ће бити ангажовани бити омогућено да први пут буду ангажовани у оквиру свог занимања. Ангажовање лица се односи на лица са високим образовањем (основне академске студије-240 ЕСП и мастер академске студије-300 ЕСП).

С обзиром, да је локална самоуправа издвојила средства у износу од 3.000.000,00 динара за доделу субвенција за 11 незапослених лица, програм стручне праксе ће у потпуности (100%) бити финансиран из буџета општине Кула. Јавни позив за организовање програма стручне праксе од интереса за општину Кула, одлука о одобравању спровођења програма стручне праксе од интереса за општину Кула и други елементи биће утврђени Споразумом о техничкој подршци који општина Кула закључује са НСЗ.

Програм стручне праксе се реализује у складу са расписаним јавним позивом и подразумева исплату:

- месечне накнаде, без пореза и доприноса, у висини од:
  - 21.000,00 динара (нето) за лица са VII степеном стручне спреме,
- 4% ПИО
- 2% здравствено осигурање

СТЕПЕН СТРУЧНЕ СПРЕМЕ	Број лица	Број месеци	Месечна нето накнада	Општина Кула
VII-1 и VII-2	11	12	21.000,00	3.000.000,00
<b>Укупно</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>21.000,00</b>	<b>3.000.000,00</b>

### Динамика реализације мере: Стручна пракса

Ред, бр.	Активност	Кратак опис	Надлежан	Очекивани резултати	Динамика спровођења	Људски ресурси
1.	Усвајање ЛАП 2018	Након седнице Савета за запошљавање, ЛАП за 2018. годину усваја општинско веће општине Кула	Председник општине Кула	Финансирање Програма стручне праксе	Фебруар 2018.	Председник општине Кула уз пословно-техничку сарадњу са директором НСЗ - филијала Сомбор
2.	Потписивање уговора са НС-Споразум о техничкој подршци	Техничка подршка приликом реализација мере у ЛАП-у	НСЗ	Потписан уговор	Фебруар 2018.	Председник општине Кула и директор НСЗ филијала Сомбор
3.	Расписивање јавног позива	Дефинисање текста и расписивање и објављивање јавног позива у средствима јавног информисања	НСЗ - филијала Сомбор-организациона јединица Кула	Расписан јавни позив. Објављен у локалним новинама, сајту општине	Почетак марта 2018.	НСЗ - филијала Сомбор-организациона јединица Кула, Савет за запошљавање

			Кула и сајту НСЗ			
4.	Избор кандидата за учествовање у програму стручне праксе	Пријем и обрада захтева, давање предлога одлуке те упућивање на општинско веће.	НСЗ - филијала Сомбор-организацион а јединица Кула, Савет за запошљавање	Избор довољног броја учесника у програму стручне праксе који испуњавају захтеве на основу тражених услова из јавног позива	Друга половина марта 2018.	Лица запослена у НСЗ задужена за пријем и обраду поднетих пријава, Савет за запошљавање
5.	Потписивање уговора између Општине Кула и НСЗ-филијала Сомбор	Општина Кула, НСЗ-филијала Сомбор, организациона јединица Кула, послодавци и кандидати	Савет за запошљавање општине Кула, запослени у НСЗ-филијала Сомбор, организацион а јединица Кула	Сва предвиђена средства се расподељују у складу са потписаним уговорима	Друга половина марта 2018.	НСЗ - филијала Сомбор-организациона јединица Кула, Савет за запошљавање ОК, Предсеник општине Кула
6.	Ангажовање лица у програму стручне праксе	Послодавци врше избор лица уз договор са општином Кула и НСЗ-филијала Сомбор, организациона јединица Кула	Савет за запошљавање	Ангажовање предвиђеног броја лица са ВСС	Април 2018.	Послодавци НСЗ-филијала Сомбор, организациона јединица Кула Савет за запошљавање
7.	Праћење реализације и обавештавање	Праћење извршавања уговорних обавеза и обавештавање председника општине Кула	НСЗ-филијала Сомбор организацион а јединица Кула у сарадњи са Саветом за запошљавање ОК	Поштовање уговорних обавеза од стране послодавца и учесника	До краја трајања уговорних обавеза, а најмање једном месечно	НСЗ-филијала Сомбор, организациона јединица Кула Савет за запошљавање ОК

#### XI СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА

За реализацију мера активне политике запошљавања, које су предвиђене Локалним акционим планом запошљавања општине Кула за 2018. годину, планирана су средства у износу од 9.000.000,00 динара, од чега су у буџету општине Кула издвојена 9.000.000,00 динара (100%).

Програме и мере предвиђене ЛАП за 2018. годину реализује **Национална служба за запошљавање** након закључења Споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања са јединицом локалне самоуправе након преноса средстава из буџета јединице локалне самоуправе.

#### Одлучивање

Испуњеност услова за учешће у финансирању програма и мера ЛАП-а у складу са критеријумима, проверава Национална служба за запошљавање тако што прегледа приспеле захтеве и даје предлог на поднете захтеве Савету за запошљавање општине Кула и Председнику општине на одлучивање.

#### ИЗВОРИ

- Национални акциони план запошљавања за 2018. годину
- Стратегија одрживог развоја општине Кула
- Акциони план општине Кула 2012-2018
- Локални акциони план политике за младе општине Кула

- Стратегија социјалне заштите општине Кула
- Национална стратегија запошљавања за период од 2011 до 2020 („Сл. гласник РС“, 37/2011)
- Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл. гласник РС“, 36/09 и 88/10)
- Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Сл. гласник РС“, 36/09)

Овај Локални акциони план запошљавања општине Кула за 2018. годину објавити у "Службеном листу општине Кула".

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Кула  
**ОПШТИНСКО ВЕЋЕ**  
Број: 013-10-2/2018  
14. фебруар 2018. године  
Кула

**ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ ОПШТИНСКОГ ВЕЋА**  
Валка Карољ, с. р.

## САДРЖАЈ

Страна

15. Закључак о доношењу Локалног акционог плана запошљавања општине Кула за 2018. годину и Локални акциони план запошљавања општине Кула за 2018. годину ..... 12

Издаје Служба Скупштине општине и Општинског већа општине Кула. Главни и одговорни уредник Вуксан Милорад. На основу Мишљења Покрајинског секретаријата за образовање, науку и културу (број 013-98/86 од 27. марта 1986. године), не подлеже плаћању пореза на промет. Тираж овог броја је 50 примерака. Штампана Одељење за управу и опште послове. Жиро рачун за претплату је 840-116641-84 Општинска управа Кула.